

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(referitor la zonele economice libere)

N/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	Cancelaria de Stat (nr.26/2-78-1747 din 17.02.2023)	„...în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor li obiecțiilor.”	S-a luat act
2.	Ministerul Finanțelor (nr. 15/1-06/88 din 01.03.2023)	La proiectul de hotărâre „În denumirea și în textul proiectului de hotărâre textul (referitor la zonele economice libere) se exclude” La proiectul de lege Art. IV din proiectul de lege se va expune în următoarea redacție: „Art. IV – La alineatul (3) articolul 155 din Codul Vamal nr. 95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 219-225, art. 238), cuvintele „sau de perfecționare activă” se substituie cu textul „,de perfecționare activă sau zonă liberă”.” Art. V, alin. (1) din proiectul de lege va avea următorul cuprins: „(1) Prin derogare de la prevederile art. 56, alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data de 1 iulie 2023.”	Se acceptă S-a exclus textul (referitor la zonele economice libere) Se acceptă S-a inclus redacția propusă
3.	Ministerul Justiției (nr. 04/1480 din 21.02.2023)	La art. I, ce vizează modificarea art. 6 alin. (7) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, se consideră inoportună propunerea ca textul contractului tip să se aprobe prin ordinul ministrului economiei, or, conținutul contractului este stabilit prin alin. (7) din același articol. Mai mult, referitor la adoptarea unor modele de contracte, relevăm că este discutabilă din punct de vedere conceptual practica de adoptare a respectivelor, or, scopul unui act normativ nu este să acorde suport juridic, ci să reglementeze	Se acceptă parțial În conformitate cu alin. (1), art. 5 din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, Administrația zonei libere reprezintă organ de stat. Astfel, persoana care a obținut dreptul de înregistrare în calitate de rezident, încheie cu Administrația un contract pentru desfășurarea în zona liberă a activității de

<p>drepturi și obligații în vederea executării legilor. În conformitate cu art. 993 alin. (2) din <i>Codul civil</i>, părțile contractante pot încheia în mod liber, în limitele dispozițiilor legale imperative, contracte și pot stabili conținutul lor. Aprobarea unor contracte tip sau model ar afecta libertatea contractuală a părților contractante. Reglementarea raporturilor contractuale ar putea viza eventual aspectele obligatorii ce urmează a fi prevăzute în contract, fără să se stabilească norme de reglementare concrete care să devină ulterior clauze ale contractului. Totodată, privitor la propoziția doi a alin. (7¹) din art. 6, propus în redacție nouă, se va ține cont de prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) <i>din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, care statuează că, în textul actului normativ verbele se utilizează, de regulă, la timpul prezent.</p>	<p>întreprinzător (art. 6, alin. (6)). În așa fel, concluzionăm că, contractul se încheie între un organ de stat și persoana juridică sau fizică, în care se conține prevederi stabilite la alin. (7), art. 6 al Legii sus numite, fapt ce nu se încadrează în limitele prevederilor Codului civil.</p> <p>Consecutiv menționăm că, structura-tip a contractului dintre Administrația ZEL și rezidenți a fost aprobat prin Ordinul ministrului economiei și infrastructurii nr. 294/2017.</p> <p>În scopul, eficientizării guvernantei zonelor economice libere și excluderii procedurilor birocratice, s-a propus excluderea obligativității coordonării cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a fiecărui Contract semnat între Administrația ZEL și rezident.</p> <p>Totodată, s-a ținut cont de propunerea privind utilizarea în redacția propusă la alin. (7¹), art. 6 a textului la timpul prezent.</p>
<p>La art. II (modificarea Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal):</p> <p>În dispoziția de modificare sursa republicării legii se va menționa corect în felul următor: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007)” (observație valabilă și pentru art. III, privind modificarea art. 1 pct. 2) din <i>Codul vamal nr. 1149/2000</i>). De asemenea, având în vedere că se modifică doar art. 28, acest fapt se va indica expres în dispoziția de modificare a <i>Legii nr. 1380/1997</i>, iar numerotarea cu cifra „1” a art. 28 propus spre modificare, se va exclude.</p> <p>În ceea ce privește modificarea la lit. I) cuvântul „textul” se va substitui cu termenul „cuvintele”, ținând cont că la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act</p>	<p>S-a luat act</p> <p>Art. II a fost exclus din proiectul de lege, urmare ultimei recomandări expuse în avizul Ministerului Justiției</p>

		<p>normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>La art. V alin. (1) atenționăm că în cazul în care legea va intra în vigoare la data de 1 iulie 2023, modificările propuse la <i>Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (art. II)</i>, precum și la <i>Codul vamal nr. 1149/2000 (art. III)</i> nu vor mai fi relevante, pornind de la prevederile art. 426 din <i>Codul vamal nr. 95/2021</i>, potrivit căreia la data intrării în vigoare a acestuia (1 iulie 2023) se abrogă atât <i>Codul vamal nr. 1149/2000</i>, cât și <i>Legea nr. 1380/1997</i>. Prin urmare, art. II și art. III se vor exclude din proiect.</p> <p>„...comunică aviz pozitiv, și lipsa propunerilor și comentariilor în legătură cu acest subiect.”</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Art. II și art. III au fost excluse din proiect.</p>
4.	<p>Agencia de Investiții (16-041 din 06.03.2023)</p>		<p>S-a luat act</p>
5.	<p>Centrul Național Anticorupție (06/2/3595 din 03.03.2023)</p>	<p>„În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art. 8, lit. a)-d) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu înținirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art. 30, lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017.”</p> <p>Potrivit Amendamentelor Guvernului aprobate, în cadrul ședinței Guvernului din 28 februarie 2023 (Hotărârea Guvernului nr. 108/2023), la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 18 din 6 februarie 2023), a fost propusă autorului prelungirea termenului de intrare în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021 („1 ianuarie 2024”).</p> <p>În aceeași ordine de idei, prevederile Regulamentului de punere în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021, aprobat, în cadrul ședinței Guvernului din 28 februarie 2023, conform</p>	<p>S-a luat act</p> <p>Se acceptă</p> <p>S-a modificat termenul de intrare în vigoare a proiectului de lege</p>

		anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 92/2023, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024. <i>Prin urmare, se recomandă autorului revizuirii aspectelor ce țin de intrarea în vigoare a amendamentelor propuse în prezentul proiect și racordarea acestora la termenul de intrare în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021.</i>	
6.	Centrul de Armonizare a Legislației (31/02-69-1563 din 14.02.2023)	„...Concluzionând, în urma analizei prevederilor proiectului național, constatăm că acestea nu au ca scop transpunerea directă a anumitor prevederi din actul UE menționat supra, dar vin să asigure concordanța normelor naționale aferente zonelor economice libere cu cele UE, reprezentând o măsură de armonizare specială de eliminare a normelor, procedurilor, practicilor sau a altor măsuri naționale incompatibile cu legislația Uniunii Europene.” <i>„Proiectul de act normativ ce presupune abrogarea unor prevederi legale în principiu nu aduce atingere principiilor de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute de Legea nr. 235/2006”. Referitor la acesta apar doar întrebări ce țin de argumentarea necesității și oportunității intervenției care este reflectat în AIR care necesită mai multe îmbunătățiri pentru a corespunde Metodologiei AIR. Decizia GL este de a susține condiționat proiectul de act normativ”.</i>	S-a luat act
7.	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr. 38-78-2189 din 01.03.2023)	Se acceptă La definitivarea proiectului de act normativ s-a ținut cont de obiecțiile și recomandările Grupului de lucru. În AIR s-au inclus datele prezentate de Serviciul Vamal privind volumul scutiilor de la taxa vamală pentru mărfurile importate din ZEL-uri pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova.	

Secretar de stat al Ministerului Dezvoltării
Economice și Digitalizării

Vadim GUMENE