



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-3880 din 04.07. 2018

La nr. 05/1-09/2055 din 25.06.2018

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării

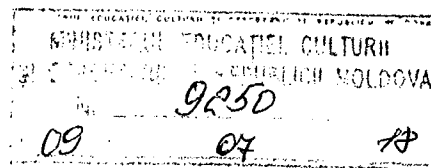
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.435/2006; Legea nr.436/2006; Legea nr.136/2016 și Legea nr.160/2017).

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Bogdan ZUMBREANU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5185 din 04.07.2018

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.435/2006; Legea nr.436/2006; Legea nr.136/2016; Legea nr.160/2017)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Textul proiectului supus expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina oficială web a Ministerului Educației, Culturii și Cercetării (www.mecc.gov.md) și pe site-ul: www.particip.gov.md, la data de 10.05.2018, fiind respectat termenul minim de 10 zile lucrătoare pentru prezentarea recomandărilor pe marginea proiectului, de către părțile interesate.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile oficiale web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative autorul susține că: „Proiectul în cauză propune modificarea și completarea Legii nr. 435 din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, Legii 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 136 din 17 iunie 2016 privind statutul municipiului Chișinău cu un articol care asigură corelarea dintre aceste acte legislative și Legea nr. 160 cu privire la biblioteci.

Totodată, se propun unele completări și modificări la Legea nr. 160 cu privire la biblioteci parvenite în procesul de elaborare a actelor normative prevăzute de actul legislativ."

Analizând normele elaborate se stabilește completarea și modificarea unor acte legislative în vederea asigurării, susținerii și dezvoltării serviciilor de bibliotecă în unitățile administrativ teritoriale în limita competențelor atribuite prin Legea nr.160 din 20.07.2017 cu privire la biblioteci.

În urma analizei, se constată că prevederile proiectului servesc scopul declarat de către autor în nota informativă.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele populației de a avea acces la serviciile de bibliotecă și a autorităților publice locale de a stabili un nou domeniu de activitate privind asigurarea, susținerea și dezvoltarea serviciilor de bibliotecă pe teritoriul administrat.

Astfel, se consemnează că interesele promovate sunt conforme interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

În nota informativă autorul relevă condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi ale proiectului și prezintă argumente corespunzătoare. Astfel, au fost respectate cerințele art.20 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat și autorul stabilește expres acest fapt în cadrul notei informative.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]"

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]"

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]"

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea autorităților administrației publice locale de a asigura, susține și dezvolta serviciile de bibliotecă în unitățile administrativ teritoriale în limita competențelor atribuite prin Legea nr.160 din 20.07.2017 cu privire la biblioteci.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul supus expertizei anticorupție este elaborat de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și are drept scop asigurarea, susținerea și dezvoltarea serviciilor de bibliotecă de către autoritățile administrației publice locale prin realizarea competențelor atribuite de Legea nr.160/20.07.2017 cu privire la biblioteci.

Proiectul respectă rigorile de transparență decizională, este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și argumentele invocate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Prevederile proiectului nu conțin factori și riscuri de corupție.

04.07.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Dorina GALAMAGA, Inspector superior

