



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-3292

Chișinău

13 04.2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la 18 octombrie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 240 din 10 aprilie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

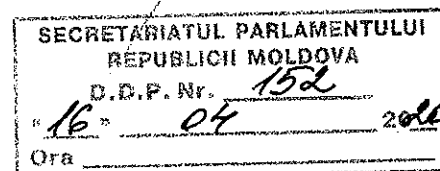
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română -1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română -1 filă și în limba rusă-1 filă);
3. Nota informativă (3 file);
4. Copia de pe Contractul de finanțare (în limba română - 35 file);
5. Copia de pe Contractul de finanțare (în limba engleză – 28 file);
6. Nota informativă (3 file);
7. Avizele autorităților (4 file);
8. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex. Snejana Novac
022 250 234
snejana.novac@gov.md





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.240

din 10 aprilie 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la 18 octombrie 2019

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în mărime de 25 milioane euro, semnat la 18 octombrie 2019.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul agriculturii,
dezvoltării regionale
și mediului

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Ion Perju



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova
și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului
„Deșeuri solide în Republica Moldova”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, se ratifică Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în mărime de 25 milioane euro, semnat la 18 octombrie 2019.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Contractului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii Europene pentru Investiții ratificarea Contractului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare între
Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea
Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”

A. Descrierea tratatului
Informații generale.

Unul din obiectivele Republicii Moldova constă în gestionarea conformă a deșeurilor solide prin dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare pentru a proteja în mod adecvat mediul înconjurător la nivel național și local. În acest sens, o importanță majoră reprezintă implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, care a fost semnat la Chișinău, la 18 octombrie 2019.

Astfel, ținând cont de faptul că valoarea totală a proiectului a fost estimată la 200 mil. EUR, o parte ce va fi acoperită din contul împrumuturilor/granturilor din partea altor creditori/donatori, Banca Europeană de Investiții urmează să acorde Republicii Moldova un împrumut în valoare de 100 mil. EUR în scopul implementării Proiectului. Împrumutul respectiv va fi debursat în mai multe tranșe prin semnarea Contractelor de Finanțare, prima fiind estimată a fi în valoare de 25 mil. EUR.

Este necesar de specificat că, la data de 21 octombrie 2015 a fost aprobat de către Consiliul Băncii Europene de Investiții (BEI) un *Împrumut-cadru pentru acordarea suportului în elaborarea/implementarea Strategiei naționale de gestionare și tratare a deșeurilor solide, în valoare de 100 mil. EUR*. Conform procedurilor BEI în perioada următorilor 4 ani de la aprobare se necesită ratificarea primei tranșe a împrumutului (în valoare de 25 mil.EUR) orientată spre implementarea acțiunilor de gestionare a deșeurilor solide în unele localități din țară care vor fi identificate la o etapă ulterioară.

Totodată, menționăm că în cazul ratificării Împrumutului-cadru se va oferi și componenta de Grant din cadrul Fondului Trust pentru Asistența Tehnică al Parteneriatului Estic (EPTATF) pentru elaborarea studiilor de fezabilitate în oferirea soluțiilor pe termen lung la nivel regional și suportului ulterior în implementarea proiectelor regionale. Astfel, componenta de Grant a Instrumentului Uniunii Europene Facilitatea de Investiții pentru Vecinătate (NIF) în mărime indicativă de 10 mil. EUR va deschide oportunitatea accesării altor instrumente financiare nerambursabile de la alți parteneri externi de dezvoltare.

Informații privind conținutul tratatului

Este de menționat faptul că, scopul Contractului de finanțare constă în asistarea Republicii Moldova în dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor în unele localități din Republica Moldova, conform descrierii tehnice din Anexă (Schedule A) Structura contractului cuprinde - 12 articole, 3 liste și 1 anexă, ce prevede termenii și condițiile de valabilitate ale acestuia, data intrării în vigoare, descrierea, procedura de executare, angajamentele de implementare, garanții și alte componente.

B. Analiza de impact

Informații generale

Actualitatea Contractului de finanțare este determinată de necesitatea implementării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, care va permite modernizarea infrastructurii de management al deșeurilor și dezvoltării sistemelor și facilităților regionale de gestionare a deșeurilor solide în Republica Moldova.

Totodată, importanța inițierii negocierii asupra Contractului de finanțare rezultă din necesitatea realizării obiectivelor stabilite în cadrul Strategiei de gestionare a deșeurilor pentru Republica Moldova 2013-2027 care propune stabilirea a opt regiuni de management al deșeurilor delimitate în funcție de volumele generate de deșeuri, situația geografică, numărul de populație și constrângerile de infrastructură.

Astfel, în urma reratificării Contractului de finanțare, Banca Europeană de Investiții urmează să acorde Republicii Moldova un împrumut suma căruia să nu depășească 25 mil. Euro prevăzute pentru;

- construcția de noi depozite regionale;
- instalații/stații de sortare a deșeurilor;
- stații de transfer;
- instalații de digestie anaerobă;
- instalații de compostare;
- instalații de tratare mecanică-biologică;
- instalații de recuperare a gazelor de depozit (biogazului);
- echipamente și tehnică specializată (containere pentru colectarea selectivă, vehicule specializate);
- închiderea și recultivarea gunoiștilor existente și întoarcerea terenurilor în circuitul economic.

Concomitent, Banca Europeană de Investiții va accepta finanțarea altor investiții în domeniul deșeurilor solide, în urma unor evaluări separate.

Aspectul politic, cultural, social. Prevederile Contractului de finanțare nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova. Mai mult ca atât, Contractul de finanțare corespunde obiectivelor din cadrul Strategiei de gestionare a deșeurilor pentru Republica Moldova 2013-2027 (H.G.nr.248/2013), prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, Programului de activitate a Guvernului 2020-2023 (H.G.nr.636/2019).

Aspectul economic și de mediu. Contractul de finanțare nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova. Suportul financiar va contribui la crearea unei infrastructuri moderne de management integrat al deșeurilor, axat pe *economia circulară* în scopul reîntoarcerii în circuitul economic a deșeurilor *care pot crea o piață a materiei prime secundare* pentru Republica Moldova (sortarea pe fracții a deșeurilor reciclabile), inclusiv și creșterea economiei naționale ca urmare a dezvoltării sectorului de reciclare și valorificare a deșeurilor, care va conduce la creșterea nivelului calității factorilor de mediu (apelor subterane și de suprafață, a solului și aerului), inclusiv și calității vieții populației ca urmare a lichidării gunoiștilor neautorizate și dezvoltării serviciilor echitabile pentru colectarea deșeurilor la nivel regional.

Aspectul normativ. Prevederile Contractului de finanțare nu contravin Constituției Republicii Moldova, legislației naționale și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.

Aspectul instituțional și organizatoric. Aplicarea prevederilor Contractului de finanțare prevede și crearea unei Unități de Management al Proiectului, care se propune Instituția publică „Unitatea de Implementare a Proiectelor de Mediu” (UIPM) din subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 1249/2018, care va fi desemnată drept Unitatea de Management a Programului (UMP), abilitată să gestioneze managementul/coordonarea întregului program de investiții care face obiectul Acordului financiar cu BEI și va consta în diverse planificări ce stabilesc reguli, metode, orientări, planuri specifice de dezvoltare, documente

standard și proceduri necesare pentru realizarea acestuia, inclusiv prezentarea rapoartelor privind implementarea Proiectului.

Investițiile primei tranșe vor fi orientate pentru sub-proiectele care vor fi implementate în baza acestui Contract în Regiunile de Management al Deșeurilor nr.1, 5 și 8 (RMD 1 - Cantemir, Cahul, Taraclia, Comrat; RMD 5 - Ungheni, Nisporeni, Călărași; RMD 8 - Briceni, Ocnița, Edineț, Dondușeni.) din cele 8 RMD, pentru care Studiile de fezabilitate sunt complete și sunt gata pentru lansarea proiectelor de infrastructură de management al deșeurilor. Astfel, la prima etapă ca proiect pilot a fost selectată RMD 5 - Ungheni, Nisporeni, Călărași, pentru demararea acțiunilor de pregătire a platformei pentru accesarea investiției.

În același timp, Ministerul Finanțelor este entitatea responsabilă de accesarea investiției după ratificarea Contractului de finanțare. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va asigura supravegherea generală și responsabilitatea pentru implementarea Proiectului și demararea procedurii ce se impune în vederea intrării în vigoare a contractului.

Aspectul financiar. Contractul de finanțare în cauză prevede acordarea unui împrumut Republicii Moldova din partea Băncii Europene de Investiții în valoare ce nu depășește suma de 25 000 000 Euro din valoarea totală de 100 mil. Euro. care va fi reflectat în bugetul de stat începând cu anul 2021. Condițiile de creditare sunt condițiile standard oferite de Banca Europeană de Investiții și prevăzute de Contractul de finanțare.

Aspectul temporar. Întrarea în vigoare a Contractului de finanțare este condiționată de un șir de obligații expuse în acesta. Astfel, Contractul de finanțare intră în vigoare după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova și la data la care Banca Europeană de Investiții expediază Republicii Moldova notificarea privind acceptarea de către Bancă a dovezilor solicitate în Secțiunea 12.03 (Efectivitatea contractului) ale Contractului de finanțare. Sub-proiectele care vor fi implementate în baza acestui Contract de finanțare vor fi realizate pînă la finele 2024.

Contractul de finanțare este guvernat/reglementat de către dreptul Luxemburgului (Luxembourgish Law). În acest caz, Acordul nu poate fi considerat tratat internațional și nu poate fi încheiat conform Legii 595/1999 privind tratatele internaționale. Legea aplicabilă este Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului la compartimentul Transparența Decizională și pe portalul oficial *particip.gov.md*.

Totodată în conformitate cu prevederile Legii nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a consultat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului cu părțile interesate și prezintă îl Guvernului pentru aprobare.

Ministru



Ion PERJU