



16 martie 2018

B7 nr. 05

Comisiei mediu și dezvoltare regională

Amendamente
asupra proiectului Legii privind substanțele chimice
(nr. 365 din 13.09.2016)

1. În preambul,
cuvintele „Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de abrogare a Directivelor 79/117/CEE și 91/414/CEE ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 309 din 24 noiembrie 2009”, se exclud;

2. **La art. 1.** alin. (2), cuvintele ”produselor de protecție a plantelor și a”, se exclud;

La art. 3, alin. (4), se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:
„e) produselor de uz fitosanitar și fertilizanților, reglementate prin Legea nr. 119 din 22 iunie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți. Clasificarea, etichetarea și ambalarea acestora se efectuează în condițiile prezentei legi.”

La art. 4.

alin. 14, litera a), se exclude;

alin.24, se exclude;

La art. 9,

la litera i), cuvintele ”la art. 24 alin. (1) lit. a)-f)” se substituie cu cuvintele „la art. 24, alin. (1), lit. b)-f”;

la litera n), cuvintele ”la art. 23 alin. (1) lit. a)-f)” se substituie cu cuvintele „la art. 23, alin. (1), lit. b)-f”;

La art. 11,

alineatul (1),

la litera c), cuvintele ”a produselor de protecție a plantelor”, se exclud, iar

cuvintele "la art. 23 alin. (1) lit.a)-e)" se substituie cu cuvintele „la art. 23, alin. (1), lit.b)-e)”;

la litera h), cuvintele "art. 23 alin. (1) lit.a)-e)", se substituie cu cuvintele „art. 23, alin. (1), lit.b)-e)”;

alineatul (3),

lit. a), b) și c), se expun cu următorul cuprins:

„a) promovează politica de stat în domeniul activităților cu produsele de uz fitosanitar și cu fertilizanți pe segmentul „omologare-import-utilizare”;

b) asigură supravegherea și controlul de stat asupra respectării legislației în domeniul managementului produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

c) cooperează cu organele implicate în domeniul vizat.”;

La art. 17,

aliniatul 2, pct.5), se exclude;

La art. 23,

alin. (1), lit. a), se exclude

la alin. (2), cuvintele „la alin. (1) lit. a)-e)", se substituie cu cuvintele „la alin. (1), lit. b)-e)”;

La art. 24,

alin. (1), lit. a), se exclude;

la alin. (2), cuvintele „la alin. (1) lit. a)-e)", se substituie cu cuvintele „la alin. (1), lit. b)-e)”;

la alin. (3), cuvintele „la art. 23 alin. (1) lit. a)-e)", se substituie cu cuvintele „la art. 23, alin. (1), lit. b)-e)”;

La art. 25,

alin. (2), cuvintele „în art. 24 alin. (1) lit. a) și b) din prezenta lege dacă produsul de protecție a plantelor sau produsul biocid”, se substituie cu cuvintele „în art. 24, alin. (1), lit. b) din prezenta lege dacă produsul biocid:”;

La art. 45,

alin. 7 și 8, se exclud.

3. La Anexa nr. 3,

În Partea 1, poziția unu din tabel, se exclude;

În Partea 2, poziția unu din tabel, se exclude.

Notă de argumentare

Proiectul prenotat, propus de Guvern pentru adoptare transpune segmente din normele juridice a 14 acte UE (9 Regulamente și 5 Directive) care reglementează cerințe privind clasificarea, etichetarea, ambalarea substanțelor și amestecurilor, înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice, punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, a detergenților, poluanților organici persistenti, altele, proiect de lege constituit dintr-un conglomerat de norme diferite după scop și conținut, preluate parțial din actele UE invocate în preambulul proiectului.

Armonizarea legislației Republicii Moldova la cerințele UE în ceea ce privește substanțele și amestecurile chimice, trebuie să se realizeze prin transpunerea conformă a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) și a Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, cu modificările și completările ulterioare.

Substanțele și amestecurile chimice, comparativ cu produsele de protecție a plantelor-produse finite, au scopuri și condiții de utilizare diferite, fapt pentru care la nivel european și în multe alte țări non-UE sunt reglementate de Regulamente separate, diferite după nivel de cerințe și complexitate privind identificarea și evaluarea riscurilor pentru mediu, sănătatea omului, proprietățile fizico-chimice, altele. Toate aceste produse sunt utilizate în mod diferit și evident, se aplică diferite metode pentru identificarea și reducerea riscurilor.

Prin urmare, considerentul (111) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, precizează expres că **„este important să nu se confunde misiunea Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) cu cea a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA).**

Cu atât mai mult, art. 15 din Regulamentul 1907/2006, stabilește că *„substanțele active și aditivii produși sau importați în scopul utilizării exclusiv în produse fitosanitare și incluse fie în anexa I la Directiva 91/414/CEE, fie în Regulamentul (CEE) nr. 3600/92, Regulamentul (CE) nr. 703/2001, Regulamentul (CE) nr. 1490/2002, Decizia 2003/565/CE și orice substanță pentru care s-a adoptat o decizie a Comisiei privind integralitatea dosarului, în temeiul articolului 6 din Directiva 91/414/CEE, se consideră ca fiind înregistrate și înregistrarea se consideră ca fiind îndeplinită pentru producția sau importul în scopul utilizării ca produse fitosanitare și, prin urmare, ca îndeplinind cerințele capitolelor 1 și 5 ale prezentului titlu.*

Din normele citate ale actului comunitar se deduce că substanțele active și aditivii produși în scopul utilizării exclusive în produse fitosanitare se autorizează potrivit unei proceduri distincte stabilite în Regulamentul 1107/2009, care a înlocuit Directiva 91/414/CEE, iar odată autorizate, acestea se consideră că îndeplinesc cerințele Regulamentului 1907/2006.

În această ordine de idei înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor active și aditivilor în produsele fitosanitare sunt considerate ca fiind înregistrate și autorizate și înregistrarea se consideră ca fiind îndeplinită în scopul utilizării ca produse fitosanitare (Titlul II, Capitolul II, Articolul 15 și Titlul VII, Articolul 56 REACH).

Din aceste considerente, în Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, actele UE care reglementează:

- introducerea pe piață a produselor fitosanitare (*Regulamentul cadru (CE) 1107/2009*);

- principiile uniforme de evaluare și autorizare a produselor de protecție a plantelor (*Regulamentul (UE) 546/2011 al Comisiei din 10 iunie 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009*);

- cerințele de etichetare pentru produsele de protecție a plantelor (*Regulamentul (UE) 547/2011 al Comisiei din 8 iunie 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009*);

- cerințe ce vizează lista substanțelor active autorizate (*Regulamentul de punere în aplicare (UE) 540/2011 al Comisiei din 25 mai 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009*),

precum și de stabilire a unui cadru de acțiune comunitară în vederea utilizării durabile a pesticidelor (*Directiva 2009/128/CE*) sunt specificate în anexa XXIV B, capitolul SPS, Titlul 6. **Domeniul Fitosanitar** și atribuite pentru transpunere structurilor responsabile de siguranța alimentelor.

Din cele expuse este evidentă atenționarea Comisiei Europene de a nu se confunda misiunea celor 2 autorități (ECHA) și (EFSA), pentru asigurarea unei colaborări direcționate și efective ale structurilor Republicii Moldova cu cele ale UE pe domeniile respective:

- autorizarea produselor de uz fitosanitar, cu Comisia Europeană și Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA);

- înregistrarea substanțelor și amestecurilor chimice - cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA).

Procedura de aprobare și autorizare a substanțelor active și produselor de protecția plantelor gestionate de EFSA și Comisia UE prin DG SANTE este mult mai complexă și specifică comparativ cu înregistrarea substanțelor și amestecurilor chimice, detergenților etc., gestionată de către ECHA.

Având în vedere cele expuse și în condițiile recomandărilor legale ale UE menționate supra, la nivel național se impune divizarea legislativă și structurală a activităților cu substanțe și amestecuri chimice utilizate în sectorul industrial de activități cu produse de protecția plantelor utilizate în sectorul agricol, produse integral reglementate de Legea nr. 119/2004 și un șir de acte normative care stabilesc cadrul juridic pe întreg segmentul "omologare-utilizare", cu asigurarea controlului trasabilității acestora.

Cu cât legislația națională până la aderare la UE va fi mai exact armonizată la prevederile legislației comunitare, cu atât tranziția după aderare va fi mai lină și fără impedimente atât pentru autorități cât și pentru beneficiarii legii.

În contextul celor expuse, intervin către Comisiile Parlamentare cu propuneri de examinare complexă a amendamentelor propuse întru luarea unor decizii obiective și corecte în scopul prevenirii impactului negativ imediat și pe termen lung asupra sectorului agricol și a subiecților de drept.


Ion BALAN
Deputat în Parlament