

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii de Guvern
cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Amendamentul la Protocolul de la Montreal
privind substanțele care distrug stratul de ozon, adoptat la Kigali la 15 octombrie 2016**

Nr. d/o	Ministerele/instituțiile	Obiecții și propuneri	Explicații
1.	Ministerul Finanțelor scr. nr. 11/3-09/7790 din 08.10.2019	<p>1. Impactul asupra bugetului de stat, ca urmare a aderării la prezentul Amendament, urmează a fi resimțit odată cu demararea procesului de elaborare a cadrului normativ, care va reglementa procesul de suprimare eşalonată a HFC din consum, acțiuni ce vor implica cheltuieli bugetare în cadrul autorităților responsabile de domeniul vizat (elaborarea și implementarea programului / planului de acțiuni privind suprimarea eşalonată a HFC, efectuarea analizelor /estimărilor /controalelor, perfecționarea specialiștilor din domeniul frigorific etc).</p> <p>Prin urmare, ținând cont de <i>orarul de suprimare a HFC</i> al grupului țărilor în curs de dezvoltare, din care face parte și Republica Moldova, autoritățile responsabile de implementarea prevederilor Amendamentului urmează să asigure planificarea bugetară anuală și pe termen mediu a mijloacelor financiare necesare în acest scop. Totodată, în cazul survenirii unor cheltuieli neprevăzute/suplimentare în domeniul vizat, acestea urmează a fi acoperite din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților/instituțiilor respective.</p> <p>2. Prevederile compartimentului „Impactul asupra mediului de afaceri” din Argumentarea necesității aderării Republicii Moldova la Amendament descriu situația existentă în sectoarele economiei naționale, în care se utilizează HFC precum și tendința de creștere a cererii anuale pentru aceste substanțe, fără analiza propriu-zisă a impactului deciziei de aderare asupra activității de întreprinzător, conform art. 13 din Legea</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Elaborarea și implementarea programului/planului de acțiuni privind suprimarea eşalonată a HFC, efectuarea analizelor /estimărilor /controalelor nu necesită cheltuieli bugetare suplimentare. Acestea vor fi acoperite din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților/instituțiilor respective.</p> <p>Totodată, urmare aderării RM la Amendamentul de la Kigali va fi elaborat Programul de suprimare eşalonată a HFC și Planul de acțiuni privind implementarea acestuia. Realizarea acțiunilor incluse în Plan va fi susținută în mare parte de Fondul Multilateral al Protocolului de la Montreal, care acordă suport țărilor în curs de dezvoltare privind implementarea prevederilor Protocolului. La fel, RM a beneficiat de suport din partea Fondului Multilateral pentru realizarea activităților prevăzute în Programul de suprimare eşalonată a HCFC.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Atingerea obiectivelor amendamentului va contribui la realizarea pe termen scurt, mediu și lung a procesului necesar pentru dezvoltarea pieței serviciilor cu impact pozitiv în domeniul substanțelor care depreciază stratul de ozon prin dezvoltarea și aplicarea celor mai bune tehnici existente.</p> <p>După scoaterea treptată din uz a HCFC-urilor, cel mai utilizat tip de freoni au devenit HFC-urile, substanțe alternative pentru HCFC. Aceste substanțe nu au impact negativ asupra stratului de ozon, în schimb contribuie substanțial la încălzirea globală.</p>

nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, prin care să se argumenteze, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesitatea adoptării actului normativ. Tranziția la tehnologiile alternative precum și reproiectarea sistemelor de refrigerare și de climatizare, determinată de înlocuirea necesară a agenților frigorifici, va duce la îmbunătățiri semnificative ale eficienței energetice, însă costurile legate de această tranziție se răsfrâng anume asupra agenților economici din sectorul vizat, fapt ce necesită a fi prevăzut și reglementat, astfel încât să se asigure respectarea drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, în același timp.

Astfel, la nivel mondial a fost luată decizia de a substitui treptat HFC-urile cu alți agenți frigorifici, care nu contribuie la intensificarea efectului de seră. În multe țări ale lumii, agenții economici deja utilizează doar agenți frigorifici prietenoși mediului. În Republica Moldova, conform orarului de suprimare eșalonată a HFC prevăzut în Amendamentul de la Kigali, prima etapă de scoatere din uz a acestor substanțe va începe în anul 2029. Până atunci va avea loc estimarea consumului de HFC (2020-2022) și înghețarea consumului la nivelul de bază (2024-2028). Abia în anii 2029-2034 va începe reducerea consumului de HFC cu 10%. Astfel, agenții economici vor dispune de o perioadă suficientă de timp pentru a trece treptat la tehnologiile noi sau pentru a ajusta părțile componente ale instalațiilor frigorifice existente, astfel ca acestea să poată funcționa pe bază de agenți frigorifici de generație nouă, inclusiv agenți frigorifici naturali.

Totodată, este de menționat că un șir de freoni de generație nouă sunt compatibili cu cei de generație veche, astfel pentru ca echipamentele să poată funcționa pe baza noilor freoni este necesară schimbarea doar a unor piese, detalii, uleiuri. De asemenea, trecerea la noile tehnologii moderne este inevitabilă deoarece ciclul de viață al oricăror utilaje este limitat, iar în următorii ani pe piață vor fi disponibile doar tehnologii de tip nou. La moment, prețul noilor instalații este cu 20-45% mai mare decât a celor existente, însă costul acestora este în continuă scădere și peste 15-20 de ani, când agenții economici vor trebui să înlocuiască o parte din instalațiile ce funcționează pe bază de HFC, diferența de costuri va fi nesemnificativă. În același timp, este de menționat că agenții frigorifici naturali, utilizați în instalațiile de tip nou, sunt mult mai accesibili și mai ieftini decât cei sintetici.

Totodată, neaderarea la amendament va crea impedimente agenților economici la procurarea freonilor HFC, dat fiind faptul că începând cu anul 2033, conform Amendamentului, va fi permis comerțul doar cu statele care au aderat la tratat. Totodată, ca rezultat al aderării la amendament, țara va beneficia de suport din partea Fondului Multilateral al Protocolului Montreal pentru a procura tehnologii performante.

2.	Ministerul Economiei și Infrastructurii scr. nr. 07/6761 din 11.10.2019	Lipsa obiecțiilor	Se acceptă.
3.	Ministerul Justiției scr. nr. 08/10051 din 11.10.2019	<p>1. Potrivit art. 11 alin (2) ale legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale RM, ... dacă tratatul internațional prezentat Parlamentului RM spre examinare implică adoptarea unor legi noi sau modificarea legilor în vigoare, proiectul legii privind ratificarea, acceptarea, aprobarea sau aderarea la tratatul internațional și proiectele legilor privind modificările în legislație se prezintă concomitent. Considerăm că este eronată abordarea potrivit căreia aderarea la instrumentul internațional va permite ajustarea bazei legislative naționale, ori potrivit exigențelor Legii nr. 595/1999, prevederile tratatului trebuie să fie compatibile cu legislația internă la momentul intrării în vigoare a acestuia, pentru a putea produce efecte juridice.</p> <p>2. Se va ține cont că potrivit pct. 165 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, setul de documente necesare pentru îndeplinirea procedurilor interne în vederea punerii tratatului în vigoare va conține proiectul de lege cu privire la aderarea Republicii Moldova la tratat, în limba română cu traducerea în limba rusă. Remarcă valabilă și pentru proiectul hotărârii de Guvern.</p>	<p>Se acceptă. Aderarea la Amendament nu implică modificarea legislației în vigoare. Ulterior, după efectuarea evaluării consumului anual de HFC, va fi elaborat proiectul Programului de suprîmăre eşalonată a hidrofluorocarburilor pentru perioada 2029 – 2045.</p> <p>Se acceptă. Proiectul hotărârii de Guvern și proiectul legii a fost tradus în limba rusă.</p>
4.	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	1. La 15 octombrie 2016, în cadrul celei de-a 28-a reuniune a părților la Protocolul de la Montreal, care a avut loc la Kigali, Rwanda, statele părți au adoptat Amendamentul (a se vedea Decizia XXVIII/1). Corespunzător, în cadrul acestei reuniuni, Republica	Se acceptă. A fost operată modificarea respectivă.

<p>scr. nr. DI/1/391-11007 din 15.10.2019</p>	<p>Moldova nu a semnat Amendamentul deoarece nu a avut asemenea înputernicire, dar a semnat Decizia XXVIII/1 (actul final al reuniunii), fiind necesar să îndeplinească procedurile interne de aderare. În acest context, se solicită ca această informație din Argumentarea necesității să fie corectată.</p> <p>La textul Argumentării.</p> <p>1. La rubrica "<i>A. Informații generale</i>" nu este specificată forma și structura tratatului, precum și mențiunea expresă privind nivelul acestuia. Totodată, nu este indicat termenul de valabilitate, modul de încetare, prelungire a valabilității tratatului și modul de amendare a acestuia.</p> <p>2. La rubrica "<i>B. Analiza de impact</i>" lipsesc informații cu privire la "<i>Aspectul temporal</i>".</p> <p>3. La "<i>Aspectul normativ</i>" nu a fost menționată compatibilitatea Amendamentului cu prevederile Constituției Republicii Moldova, necesitatea sau lipsa necesității adoptării unor acte normative noi fie modificarea actelor normative în vigoare în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului.</p> <p>La textul proiectului hotărârii de Guvern.</p> <p>1. Includerea clauzei de adoptare cu următorul conținut: "<i>În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.24-26, art.137)</i>".</p> <p>2. Proiectul hotărârii de Guvern se va completa cu un punct nou: "<i>2. Prezentă hotărâre intră în vigoare la</i></p>
	<p>Se acceptă. Textul Argumentării a fost completat cu informațiile respective.</p> <p>Cît privește termenul de valabilitate, modul de încetare, prelungire a valabilității tratatului și modul de amendare a acestuia, menționăm că Amendamentul (și Protocolul de la Montreal) nu conține astfel de prevederi.</p> <p>Se acceptă. Textul Argumentării a fost completat cu rubrica "<i>Aspectul temporal</i>".</p> <p>Se acceptă. "<i>Aspectul normativ</i>" a fost expus într-o nouă redacție.</p> <p>Se acceptă. A fost operată modificarea respectivă.</p> <p>Se acceptă. A fost operată modificarea respectivă.</p>

		<p><i>data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</i></p> <p>3. Proiectul hotărârii de Guvern în limba rusă va fi elaborat în conformitate cu conținutul proiectului în limba română, fapt reglementat de art. 54 alin. 2 din legea nr. 100 cu privire la actele normative.</p> <p>La textul proiectului de lege.</p> <p>1. Proiectul legii de aderare necesită a fi completat cu un articol nou: ”<i>Art. 4 – Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</i>”</p> <p>2. Se va ajusta textul în limba rusă a proiectului de lege.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul hotărârii de Guvern a fost tradus în limba rusă.</p> <p>Se acceptă. Proiectul hotărârii de Guvern a fost tradus în limba rusă.</p> <p>Se acceptă. Proiectul legii a fost tradus în limba rusă.</p>
--	--	--	--

Ministru



Ion PERJU