



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23
47 97
www.justice.gov.md

05.04.16 nr. 03/4664

La nr. 03-02-5/224 din 23 martie 2016

**Ministerul Transporturilor
și Infrastructurii Drumurilor**

Urmare examinării proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997 și proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea acestuia, Ministerul Justiției, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Argumentele invocate de autor în nota de argumentare (informativă) justifică doar parțial necesitatea promovării proiectului, deoarece prin acesta, în esență, se propune revenirea la statutul anterior al Autorității Aeronautice Civile (în continuare - Autoritate), care pînă în 2013 (odată cu adoptarea Legii nr. 212 din 13 iulie 2013) a fost în subordinea autorității administrației publice centrale de specialitate. În acest sens, trebuie de atenționat că drept motiv pentru modificările adoptate în 2013 (transmiterea Autorității din subordinea ministerului în cea a Guvernului) au servit implementarea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre (ratificat prin Legea nr. 292 din 21 decembrie 2012), care prevede expres la art. 16 alin. (3) „Pentru a facilita aplicarea legislației privind cerul unic european pe teritoriile lor, Republica Moldova adoptă măsurile necesare în vederea ajustării structurilor sale instituționale pentru managementul traficului aerian la cerul unic european, asigurîndu-se în special că organismele naționale de supraveghere pertinente sunt cel puțin independente din punct de vedere operațional de furnizorii de servicii de navigație aeriană”.

În prezent, potrivit Regulamentului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (în continuare - MTID), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 695 din 18 noiembrie 2009, Ministerul este fondator al mai multor întreprinderi prestatoare de servicii de transport, inclusiv în domeniul aerian (spre exemplu: Î.S. Compania Aeriană “Air Moldova”, Î.S. „MoldATSA”, Î.S. „Centrul Aeronautic de Instruire”, Î.S. „Centrul de Medicină al Aviației Civile”). Astfel, unul din argumentele care au stat la baza deciziei din 2013, de a acorda Autorității statut independent, în raport cu MTID a fost anume evitarea unui conflict de interese între Minister (ca unul din fondatorii companiilor aeriene) și Autoritatea care este responsabilă „de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile”, acest aspect fiind tratat și în Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană sus-menționat (art. 16).

Recomandăm, autorului proiectului de a revedea și completa nota de argumentare cu informația relevantă despre situația actuală în domeniul certificării și supravegherii aviației civile, prognozele social-economice și consecințele realizării noilor modificări. La

fel, se va acorda o deosebită atenție faptului dacă modificările propuse prin acest proiect nu vor afecta angajamentele asumate de către Republica Moldova odată cu încheierea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre.

La Art. I:

La pct. 1 recomandăm, excluderea lit. c) din art. 4 alin. (3), care stabilește competența Ministerului de a desemna, în comun cu Autoritatea Aeronautică Civilă, companiile aeriene conform acordurilor bilaterale, aceasta fiind o atribuție proprie Autorității - implementarea politicilor în domeniul aviației civile (a se vedea: art. 5 alin. (1) din Legea nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997) și nu de elaborare a politicii în domeniul aviației civile (competența Ministerului). Totodată, această competență (desemnarea companiilor aeriene) urmează a fi transferată Autorității Aeronautice Civile (art. 5).

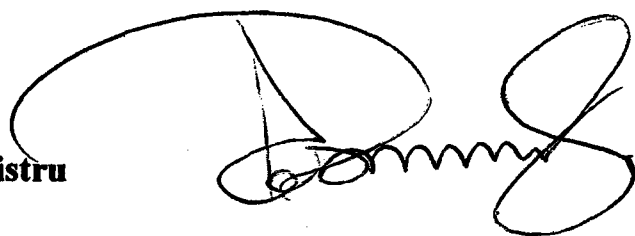
La pct. 2 potrivit normei propuse la art. 5 alin. (3¹) lit. r) Autorității îi revine înaintarea propunerii spre aprobare de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, a structurii interne organizaționale a acesteia. Astfel, considerăm că aprobarea unor aspecte precum structura organizațională, efectivul-limită și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității, este rațional să fie de competența Guvernului la propunerea Ministerului. Aspectul dat are drept cauză gradul de responsabilitate a Autorității (certificarea, supravegherea și controlul în domeniul aviației civile), aceasta fiind una strategică pentru Republica Moldova. Mai mult, acest fapt decurge și din norma art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căruia, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile principale, drepturile generale și alte chestiuni privind organizarea activității autorităților administrative din subordinea ministerelor se stabilesc, în conformitate cu prevederile prezentei legi, ale altor acte legislative și normative, în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora aprobate de Guvern.

Aferent respectării normelor de tehnică legislativă menționăm următoarele.

1. În partea dispozitivă a art. I la indicarea datei de adoptare a actului legislativ de referință, luna se va scrie cu litere.

2. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Ministru



Vladimir CEBOTARI



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2 - 1195 din 2d. 03. 2016
La nr. 03-02-5/181 din 09 martie 2016

**Ministerul Transporturilor și
Infrastructurii Drumurilor**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997.

Anexă:

- 1) Raportul de expertiză anticorupție - 3 (trei) file,
- 2) Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile
nr.1237-XIII din 9 iulie 1997

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiectul privind modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 09 iulie 1997 se propune modificarea statutului Autorității Aeronautice Civile, care potrivit legislației în vigoare este o autoritate publică de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile, subordonată Guvernului. Normele elaborate au drept scop subordonarea Autorității Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, invocându-se că activitățile acestora (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Autoritatea Aeronautică Civilă) aparțin unei sector comun, iar adoptarea noilor norme va contribui la implementarea eficientă a politicilor de stat în domeniul transporturilor.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota de argumentare justifică parțial necesitatea promovării proiectului, deoarece acesta în esență propune revenirea la statutul anterior a Autorității Aeronautice Civile (în continuare - Autoritate), care pînă în 2013 (odată cu adoptarea Legii nr.212/2013) a fost în subordinea autorității administrației publice centrale de specialitate. În acest sens, trebuie de atenționat că drept motiv pentru modificările adoptate în 2013 (transmiterea Autorității din subordinea ministerului în cea a Guvernului) au servit implementarea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre (ratificat prin Legea nr.292/2012), care prevede expres la art.16 alin.(3) „Pentru a facilita aplicarea legislației privind cerul unic european pe teritoriile lor: ... Republica Moldova adoptă măsurile necesare în vederea ajustării structurilor sale instituționale pentru managementul traficului aerian la cerul unic european, asigurîndu-se în special că organismele naționale de supraveghere pertinente sunt cel puțin independente din punct de vedere operațional de furnizorii de servicii de navigație aeriană”.

În prezent, potrivit Regulamentului structurii și efectivului-limită ale Ministerului

Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (în continuare - MTID) nr.695 din 18.11.2009, Ministerul este fondator al mai multor întreprinderi prestatoare de servicii de transport, inclusiv în domeniul aerian (spre exemplu: ÎS. Compania Aeriană "Air Moldova"). Astfel, unul din argumentele care au stat la baza deciziei în 2013, de a acorda Autorității statut independent, în raport cu MTID a fost anume evitarea unui conflict de interese între Minister (ca unul din fondatori companiilor aeriene) și Autoritatea care este responsabilă „de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile”, acest aspect fiind tratat și în Acordul privind spațiul aerian comun dintre RM. și UE sus-menționat (art.16).

Totodată, constatăm că prevederile proiectului nu sunt structurate corespunzător tehnicii legislative statuată în Legea nr.780-XV/2001 privind actele legislative (proiectul fiind compus dintr-un singur articol, cu indicele „I”, urmat doar de mai multe puncte).

Recomandăm autorului de a revedea și completa nota de argumentare cu informația despre situația actuală în domeniul certificării și supravegherii aviației civile, prognozele social-economice și consecințele realizărilor noilor modificări. La fel, trebuie de acordat o atenție sporită faptului dacă cele propuse prin proiect nu vor afecta angajamentele asumate de către Republica Moldova odată cu încheierea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre.

Doar prin elucidarea tuturor momentelor sus-enunțate, se poate argumenta necesitatea promovării și beneficiile implementării proiectului prenotat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Reieșind din argumentele expuse de autor în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, prin modificarea statutului Autorității Aeronautice Civile și subordonarea acesteia Ministerului. Astfel, în măsura în care noile prevederi nu vor afecta angajamentele asumate de către Republica Moldova prin ratificarea Acordului privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, prevederile propuse corespund interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domenii anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în acest raport cu privire la neîntreinerea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. În ceea ce privește transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cerință impusă de prevederile Legii

nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

La Art.I pct.3 potrivit proiectului – “Articolul 6: la alineatul (2), cuvintele “prin hotărîre de Guvern” se substituie cu cuvintele “prin Ordinul Ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor””.

Propunerea în cauză va acorda discreții excesive Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, fiind în drept să privilegieze nejustificat anumite persoane la funcția de director a Autorității Aeronautice Civile, fără restricții sau criterii de selectare. Potrivit legislației în vigoare, angajații Autorității nu au statut de funcționar public. Astfel, toate cerințele statuate în Legea nr.158-XVI/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vis-a-vis de funcția publică de conducere vor fi evitate la numirea directorului Autorității. În acest sens, menționăm că art.8 alin.(3) din Legea nr.158/2008 prevede expres că „Ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior vacante se face prin concurs”, ceea ce garantează accesul tuturor persoanelor care întrunesc condițiile de funcție, de a candida la o funcție de conducere. Prin urmare, o asemenea abordare normativă va permite stabilirea directorului în mod abuziv, fără a garanta accesul tuturor cetățenilor la funcția în cauză.

Recomandarea: *Recomandăm autorului de a stabili expres că directorul Autorității Aeronautice Civile va numi prin concurs organizat de o comisie, formată din specialiști notorii în administrația publică, desemnați de Guvern, iar numirea nemijlocită să fie aprobată prin hotărîre de Guvern (similar unei proceduri pentru funcția publică). Considerăm că o asemenea abordare va garanta integritatea și imparțialitatea candidatului desemnat.*

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

La Art.I pct.2 potrivit proiectului – “Articolul 5: alineatul (3/1) litera r) va avea următorul cuprins: propune spre aprobare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor structura internă organizațională a Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu cerințele și practica internațională în domeniu”.

Potrivit normei în cauză Autorității îi revine înaintarea propunerii spre aprobare de către MTID, a structurii interne organizaționale a acesteia. Astfel, considerăm că aprobarea unor aspecte ca: structura organizațională, efectivul-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității, trebuie să fie de competența Guvernului la propunerea Ministerului. Afirmăm în cauză, se datorează gradului de responsabilitate a Autorității (certificarea, supravegherea și controlul în domeniul aviației civile) care este una strategică pentru Republica Moldova. Astfel, organizarea și funcționarea sa trebuie să fie aprobată de întregul cabinet al Guvernului, ceea ce ar conferi și o transparență în activitate.

Recomandarea: Recomandăm autorului revizuirea amendamentului prin prisma celor sus-menționate, în sensul reglementării transparente a mecanismelor de aprobare a structurii organizaționale, efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (optăm ca aprobarea acestora prin hotărîre de Guvern).

La Art.I pct.3 potrivit proiectului – “Articolul 6: la alineatul (2), cuvintele “prin hotărîre de Guvern” se substituie cu cuvintele “prin Ordinul Ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor””.

În lipsa unor norme care vor stabili mecanismul clar de selectare și numire într-o funcție de conducere (în cazul speței facem referire la funcția de director al Autorității Aeronautice Civile), calificăm proiectul ca fiind unul lacunar, în ceea ce privește transparența activității instituției în cauză. Astfel, prin expunerea dată, procedura de numire în funcție riscă să fie stabilită în mod arbitrar, fără criterii sau norme exprese, ceea ce afectează întreaga activitate a Autorității, sub aspectul transparenței organizării și funcționării.

Recomandarea: Recomandăm autorului de a stabili expres că directorul Autorității Aeronautice Civile va numi prin concurs organizat de o comisie, formată din specialiști notorii în administrația publică, desemnați de Guvern, iar numirea nemijlocită să fie aprobată prin hotărîre de Guvern (similar unei proceduri pentru funcția publică). Considerăm că o asemenea abordare va garanta integritatea și imparțialitatea candidatului desemnat.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

La Art.I pct.2 potrivit proiectului – “Articolul 5: alineatul (3/1) litera r) va avea următorul cuprins: propune spre aprobare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor structura internă organizațională a Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu cerințele și practica internațională în domeniu”.

Autorul propune ca structura internă organizațională să fie aprobată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, însă acesta evită să indice de competența cărei autorități va fi adoptarea efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (menționăm că potrivit legislației în vigoare, acestea sunt aprobate prin Hotărâre de Guvern, concomitent cu structura organizațională). Astfel, menționăm că lipsa unui mecanism bine stabilit de aprobare a efectivului-limită și a condițiilor de retribuire a muncii în cadrul Autorității, oferă întregului proiect un caracter coruptibil, manifestat prin acordarea unor discreții excesive autorităților responsabile (în cazul proiectului - MTID). Prin urmare, considerăm oportun ca aprobarea tuturor aspectelor sus-enunțate să fie de competența exclusivă a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor. O asemenea abordare va conferi o transparență activității Autorității Aeronautice Civile.

Recomandarea: *Recomandăm autorului revizuirea amendamentului prin prisma celor sus-menționate, în sensul reglementării transparente a mecanismelor de aprobare a structurii organizaționale, efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (optăm ca aprobarea acestora prin hotărâre de Guvern).*

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Cristina Diacenco
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
21 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La Art.I pct.3 potrivit proiectului – “Articolul 6: la alineatul (2), cuvintele “prin hotărîre de Guvern” se substituie cu cuvintele “prin Ordinul Ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor””.	Competența de a aplica prevederea/luarea deciziei fără criterii clare	Propunerea în cauză va acorda discreții excesive Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, fiind în drept să privilegieze nejustificat anumite persoane la funcția de director a Autorității Aeronautice Civile, fără restricții sau criterii de selectare. Potrivit legislației în vigoare, angajații Autorității nu au statut de funcționar public. Astfel, toate cerințele statuate în Legea nr.158-XVI/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, vis-a-vis de funcția publică de conducere vor fi evitate la numirea directorului Autorității. În acest sens, menționăm că art.8 alin.(3) din Legea nr.158/2008 prevede expres că „Ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior vacante se face prin concurs”, ceea ce garantează accesul tuturor persoanelor care întrunesc condițiile de funcție, de a candida la o funcție de conducere. Prin urmare, o asemenea abordare normativă va permite stabilirea directorului în mod abuziv, fără a garanta accesul tuturor cetățenilor la funcția în cauză.	Recomandăm autorului de a stabili expres că directorul Autorității Aeronautice Civile va fi numit prin concurs organizat de o comisie, formată din specialiști notorii în administrația publică, desemnați de Guvern, iar numirea nemijlocită să fie aprobată prin hotărîre de Guvern (similar unei proceduri pentru funcția publică). Considerăm că o asemenea abordare va garanta integritatea și imparțialitatea candidatului desemnat.

2	La Art.I pct.2 potrivit proiectului – "Articolul 5: alineatul (3/1) litera r) va avea următorul cuprins: propune spre aprobare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor structura internă organizațională a Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu cerințele și practica internațională în domeniu".	Lipsa transparenței	Potrivit normei în cauză Autorității îi revine înaintarea propunerii spre aprobare de către MTID, a structurii interne organizaționale a acesteia. Astfel, considerăm că aprobarea unor aspecte ca: structura organizațională, efectivul-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității, trebuie să fie de competența Guvernului la propunerea Ministerului. Afirmatia în cauză, se datorează gradului de responsabilitate a Autorității (certificarea, supravegherea și controlul în domeniul aviației civile) care este una strategică pentru Republica Moldova. Astfel, organizarea și funcționarea sa trebuie să fie aprobată de întregul cabinet al Guvernului, ceea ce ar conferi și o transparență în activitate.	Recomandăm autorului revizuirea amendamentului prin prisma celor sus-menționate, în sensul reglementării transparente a mecanismelor de aprobare a structurii organizaționale, efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (optăm ca aprobarea acestora să fie efectuată prin hotărâre de Guvern).
3	La Art.I pct.3 potrivit proiectului – "Articolul 6: la alineatul (2), cuvintele "prin hotărâre de Guvern" se substituie cu cuvintele "prin Ordinul Ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor".	Lipsa transparenței	În lipsa unor norme care vor stabili mecanismul clar de selectare și numire într-o funcție de conducere (în cazul speței facem referire la funcția de director al Autorității Aeronautice Civile), calificăm proiectul ca fiind unul lacunar, în ceea ce privește transparența activității instituției în cauză. Astfel, prin expunerea dată, procedura de numire în funcție riscă să fie stabilită în mod arbitrar, fără criterii sau norme exprese, ceea ce afectează întreaga activitate a Autorității, sub aspectul transparenței organizării și funcționării.	Recomandăm autorului de a stabili expres că directorul Autorității Aeronautice Civile va fi numit prin concurs organizat de o comisie, formată din specialiști notorii în administrația publică, desemnați de Guvern, iar numirea nemijlocită să fie aprobată prin hotărâre de Guvern (similar unei proceduri pentru funcția publică). Considerăm că o asemenea abordare va garanta integritatea și

				imparțialitatea candidatului desemnat.
4	<p>La Art.I pct.2 potrivit proiectului – "Articolul 5: alineatul (3/1) litera r) va avea următorul cuprins: propune spre aprobare Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor structura internă organizațională a Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu cerințele și practica internațională în domeniu".</p>	<p>Lipsa procedurilor clare de control a implementării prevederilor din proiect</p>	<p>Autorul propune ca structura internă organizațională să fie aprobată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, însă acesta evită să indice de competența cărei autorități va fi adoptarea efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (menționăm că potrivit legislației în vigoare, acestea sunt aprobate prin Hotărâre de Guvern, concomitent cu structura organizațională). Astfel, menționăm că lipsa unui mecanism bine stabilit de aprobare a efectivului-limită și a condițiilor de retribuire a muncii în cadrul Autorității, oferă întregului proiect un caracter coruptibil, manifestat prin acordarea unor discreții excesive autorităților responsabile (în cazul proiectului - MTID). Prin urmare, considerăm oportun ca aprobarea tuturor aspectelor sus-enunțate să fie de competența exclusivă a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor. O asemenea abordare va conferi o transparență activității Autorității Aeronautice Civile.</p>	<p>Recomandăm autorului revizuirea amendamentului prin prisma celor sus-menționate, în sensul reglementării transparente a mecanismelor de aprobare a structurii organizaționale, efectivului-limită, precum și condițiile de retribuire a muncii în cadrul Autorității (optăm ca aprobarea acestora să fie efectuată prin hotărâre de Guvern).</p>