



## **Comisia protecție socială, sănătate și familie**

### **RAPORT**

### **asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

**(nr.52 din 31.05.2019)**

### **Lectura II**

În conformitate cu prevederile art. 49 alin. (1) din Regulamentul Parlamentului, Comisia protecție socială, sănătate și familie a fost sesizată, spre dezbateri în fond, cu proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, inițiativa legislativă a unui grup de deputați, a examinat proiectul vizat în lectura a doua.

Plenul Parlamentului a examinat proiectul de lege în prima lectură la 19 iulie 2019.

La etapa de pregătire a proiectului de lege pentru a fi supus spre dezbateri în lectura a doua, au fost examinate amendamentele deputaților, avizele Comisiilor permanente, avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, avizul Guvernului, precum și raportul de expertiză anticorupție al Centrului Național Anticorupție.

Comisia protecție socială, sănătate și familie a organizat pe marginea subiectului proiectului de lege – controlul tutunului, consultări publice cu implicarea tuturor actorilor interesați.

Membrii comisiei au examinat fiecare amendament înaintat, acestea fiind incluse în sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor, anexă a prezentului raport.

Cu votul unanim, Comisia protecție socială, sănătate și familie, ținând cont de interesul public major al prevederilor proiectului discutat, propune plenului Parlamentului adoptarea în lectura a doua a proiectului de lege nr.52 din 31.05.2019 cu amendamentele admise, specificate în sinteza amendamentelor.

**Elena BACALU**  
**Președintele Comisiei**

# SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.52 din 31.05.2019)

Nr. d/o	Articolul din proiect	Autorul propunerii	Textul din proiectul de lege ce urmează a fi modificat	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	NOTĂ	Decizia comisiei protecție socială, sănătate și familie
1.	Art.I pct.1	Deputatul Dan Perciun	Art.I, pct.1 "aerosol de produs din tutun sau produs conex – aerosol rezultat în urma încălzirii produsului din tutun care nu arde și vaporizării sau încălzirii produsului conex care nu implică un proces de combustie;"	La Art.I, punctul 1, la noțiunea „aerosol de produs din tutun sau produs conex”, se modifică după cum urmează: "aerosol de produs din tutun sau de produs conex – emisiile produse de/sau prin utilizarea unui dispozitiv pentru încălzirea unui produs din tutun care nu arde sau altfel activat pentru utilizare sau a unui produs conex care nu implică un proces de combustie sau mocrnire sau a oricărui alt produs nou din tutun activat pentru utilizare"	Noțiunea a fost redactată pentru a preveni orice situații când un produs nou din tutun lansat pe piață și care produce aerosol este lipsit de reglementări (la recomandarea OMS). Astfel noțiunea, în varianta redactată, asigură aplicarea acesteia asupra tuturor formelor produselor din tutun care nu implică un proces de combustie sau mocrnire în scopul utilizării, precum și pentru orice produse noi din tutun care pot	Se acceptă

2.	Art.I pct.1	Deputatul Dan Perciun	"fumat – posesia sau controlul unui produs din tutun aprins, produs din tutun care nu arde, produs conex aprins sau care nu arde, indiferent dacă fumul sau aerosolul este inhalat sau expirat activ;"	Noțiunea „fumat” se modifică după cum urmează: "fumat – posesia sau controlul unui produs din tutun pentru fumat aprins sau care mocnește sau produs conex care implică un proces de combustie sau mocnire, indiferent dacă fumul este inhalat sau expirat activ. În sensul prezentei legi, posesia sau controlul unui dispozitiv activat pentru încălzirea unui produs din tutun care nu arde sau produs conex activat care nu implică un proces de combustie sau mocnire, sau a oricărui alt produs nou din tutun care nu implică un proces de combustie sau mocnire, sau care este activat altfel în scopul utilizării, indiferent dacă aerosolul este inhalat sau expirat activ, se consideră fumat"	apărea pe piață și care nu implică un proces de combustie sau mocnire.	Se acceptă
				(OMS) Se propune păstrarea acesteia cu concretizarea că posesia sau controlul acestor produse pot fi nu numai în cazul când sunt aprinse, dar și atunci când mocnesc. Această necesitate de completare a noțiunii reiese din multiplele interpretări ale legii în cazurile când produsele se utilizează în stare mocnindă – de exemplu prin intermediul unei narghile. Astfel completarea respectivă nu va lăsa loc pentru interpretare în aplicarea prevederilor art.26 din lege referitoare la protecția împotriva expunerii la fumul de tutun secundar. Totodată pentru a asigura coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice care în legea 278 se referă la termenul "fumat" este necesar de a specifica că în sensul prezentei legi sub noțiunea "fumat" se consideră și posesia sau controlul		

unui dispozitiv activat pentru încălzirea unui produs din tutun care nu arde sau produs conex activat care nu implică un proces de combustie sau mocrnire sau a oricărui alt produs nou din tutun care nu implică un proces de combustie sau mocrnire sau care este activat altfel în scopul utilizării, indiferent dacă aerosolul este inhalat sau expirat activ se consideră fumat. Această concretizare va asigura ca normele din art.26, precum și alte legate de protecția împotriva expunerii la fumul de tutun secundar să fie aplicate clar. Prin urmare, se va asigura o abordare complexă a reglementărilor pentru orice produse din tutun sau produse conexe, fără nicio excepție, fie că acestea implică sau nu implică un proces de combustie în procesul utilizării. De asemenea, această noțiune va elimina orice interpretări greșite ale normelor din legea nr.278 legate de "fumat" în cazul reglementărilor de protecție față de

					expunerea la fumul de tutun secundar.		
3.	Art.I pct.1	Deputatul Dan Perciun			Se adaugă un nou alineat la Art.I, pct.1 cu următorul conținut: la noțiunea „ <i>fum de tutun</i> ”, cuvintele „pentru fumat” se exclud	Se omite prevederea care oferea porțiță produselor din tutun încălzit să fie scutite de restricții. Prevederea nu era în varianta adoptată în prima lectură	Se acceptă
4.	Art.I pct.1	Deputatul Dan Perciun			La articolul I, punctul 1, după noțiunea „ <i>publicitate, promovare și sponsorizare transfrontalieră a produselor din tutun</i> ”, se completează cu următoarea noțiune: „ <i>rezervă din tutun pentru dispozitiv de încălzire a tutunului – ambalaj cu produs din tutun care nu arde destinat utilizării prin intermediul unui dispozitiv special care încălzește tutunul și alți compuși pentru a produce aerosol pentru inhalare și care nu implică un proces de combustie</i> ”	ERA. Recomandarea OMS: „înlocuirea termenului de „figaretă” cu „rezervă” a fost acceptată. De asemenea, la Art.III din proiectul de lege s-a înlocuit termenul „figaterete pentru dispozitive de încălzire a tutunului” cu „rezerve din tutun pentru dispozitiv de încălzire a tutunului” „alți compuși” – adăugat de OMS	Se acceptă
5.	Art.I pct.2	Deputatul Dan Perciun	La articolul 11 alineatul (4) se completează la final cu cuvintele ”sau încălzirii”; alineatul (6) va avea următorul cuprins: ”(6) Produsele din tutun altele decât țigăretele, țigăretele pentru dispozitive de încălzire a tutunului și tutunul de rulat sînt	Articolul I, punctul 2, se exclude	Anumiți experți au menționat că acest articol introdus în proiectul nr. 52 nu se conformează cu Directiva UE 2014/40. Acceptăm ce propune ERA	Se acceptă	

			exceptate de la interdicțiile menționate la alin. (1) și (4)			
6.	Art.I pct.2			Art.I se completează cu un nou punct 2 cu următorul conținut:  „La articolul 15, alineatul (8) se exclde”	Includerea alineatului (8) în articolul 15 din legea 278 a facilitat contrabanda prin duty-free a țigărilor din Ucraina prin scutirea acestora de obligativitatea aplicării pe pachetele de țigări avertismentelor de sănătate în limba de stat	Se acceptă
7.	Art.I pct.3	Deputatul Dan Perciun		Punctul 3 din Art.I va avea următorul conținut: „Articolul 17 <sup>1</sup> va avea următorul cuprins: Articolul 17 <sup>1</sup> . Etichetarea produselor din tutun care nu arde (1) Pe fiecare pachet unitar și pe orice ambalaj exterior al produselor din tutun care nu arde se imprimă avertismentul de sănătate „Acest produs din tutun dăunează sănătății și creează dependență.”, însoțit de informația prevăzută la art. 16 alin. (4) lit. a).  (2) Avertismentul de sănătate prevăzut la alin.(1) se imprimă pe cele mai mari două suprafețe ale pachetului unitar și ale oricărui	S-a modificat în baza avizului Direcției Juridice a Parlamentului	Se acceptă

					ambalaj exterior și trebuie să acopere cel puțin 30% din suprafețele relevante ale pachetului unitar și ale ambalajului exterior.  (3) Avertismentul de sănătate prevăzut la alin.(2) trebuie să corespundă cerințelor menționate la art. 17 alin. (6).”	
8.	Art.I pct.5	Guvernul	Art. I. – Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului 5.La articolul 21, în denumirea articolului și la alineatele (1), (4)–(9), textele „produselor din tutun pentru fumat”, „produsului din tutun pentru fumat” și „produsele din tutun pentru fumat” se substituie, respectiv, la orice formă gramaticală, cu textele: „produselor din tutun”, „produsului din tutun” și „produsele din tutun”.	La articolul I din proiect: Punctul 5 se modifică după cum urmează: „Articolul 21 va avea următorul cuprins: „Articolul 21. Publicitatea și promovarea prin sponsorizare a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora (1) Se interzice orice formă, directă sau indirectă, de publicitate în favoarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, inclusiv publicitatea la radio și televiziune, în presa scrisă, în serviciile cinematografice și video, prin media electronică, telefonie mobilă și fixă, ceea ce include, dar nu se reduce la publicitatea exterioară și cea din interiorul spațiilor publice închise și semiînchise, în special publicitatea în exteriorul și interiorul	Se acceptă	

				<p>locurilor de vânzare angro și cu amănuntul a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și publicitatea în localurile în care se prestează servicii, publicitatea în sau pe mijloacele de transport și prin intermediul trimitărilor poștale, precum și publicitatea pe accesoriile pentru fumat.</p> <p>(2) Se exceptează de la prevederile alin. (1) folosirea de imagine a mărcii comerciale și a logotipului plasate în interiorul sediului principal al agentului economic care produce, importă sau comercializează angro produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, precum și materialele promoționale destinate exclusiv pentru a fi distribuite producătorilor, importatorilor și vânzătorilor de tutun, produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.</p> <p>(3) Se interzice orice activitate care induce în eroare sau creează o impresie eronată despre caracteristicile produselor din tutun pentru fumat și despre impactul acestora asupra sănătății.</p> <p>(4) Se interzice promovarea produselor din tutun, a produselor conexe, a</p>
--	--	--	--	---



				<p>dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, inclusiv prin sponsorizare sau susținere în alt mod a unor acțiuni sau inițiative publice sau comerciale.</p> <p>(5) Se interzice agenților economici din industria tutunului inițierea sau participarea la acțiuni de sponsorizare sau la acțiuni filantropice în urma cărora numele agentului economic, marca comercială a produsului din tutun, a produsului conex, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, oricare alte referințe la mărcile produselor din tutun, ale produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora pot deveni vizibile sau altă informație despre relația acestuia cu evenimentul devine publicitară.</p> <p>(6) Se interzice publicitatea și promovarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, precum și sponsorizarea manifestărilor și activităților legate de produsele din tutun, produsele conexe, dispozitivele și accesoriile de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora inițiate pe teritoriul</p>
--	--	--	--	--

	Republicii Moldova și care au efect transfrontalier.				
	(7) Se interzice utilizarea mărcilor comerciale ale produselor din tutun, ale produselor conexe, dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire ale acestora la promovarea altor produse sau servicii, precum și a mărcilor comerciale ale altor produse sau servicii la promovarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.				
	(8) Se interzice utilizarea accesoriilor pentru fumat (scrumiere, brichete), a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și a produselor conexe în scopul promovării directe sau indirecte a produselor din tutun și a produselor conexe.				
	(9) Se interzice oferirea gratuită a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.				
	(10) Controlul respectării prevederilor prezentului articol se efectuează de către Consiliul Concurenței, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Serviciul Fiscal de Stat în limitele competențelor stabilite de legislația în vigoare.”				

9.	Art.I pct.5 <sup>1</sup>	Guvernul		Articolul I se completează cu punctul (5 <sup>1</sup> ) cu următorul cuprins: „5 <sup>1</sup> . La articolul 24 alineatul (2), cuvintele „pentru fumat” se exclud.		Se acceptă
10.	Art.I pct.6	Deputatul Dan Perciu	6.La articolul 25:  la alineatul (1) litera c), textul „cu excepția produselor din tutun care nu arde, altele decât tutunul pentru uz oral, tutunul pentru mestecat sau tutunul pentru uz nazal” se exclde;  la alineatul (5), textul „produselor din tutun pentru fumat”, în ambele cazuri, se substituie cu textul „produselor din tutun”.	Punctul 6 din Art.I va avea următorul cuprins: „La articolul 25:  „la alineatul (5) în ambele cazuri, cuvintele „pentru fumat și a produselor conexe” se modifică și vor avea următorul cuprins: ”a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.	Guvernul a propus asta în codul contravențional, în art 91 prim alieantul 11, însă nu a prevăzut ca această normă să se regească și în articolul 25 (5), legea nr. 278. Însă trebuie de avut în vedere că va fi interzisă expunerea vizibilă în spațiile comerciale nu numai a dispozitivelor iQOS, flacoanelor de reumplere pentru țigărele electronice etc. dar și a dispozitivelor de narghilea	Se acceptă
11.	Art.I pct.7	Deputatul Dan Perciu	„În denumirea Capitolului VII, cuvintele ”fumul de tutun” se substituie cu textul: ”fumul sau aerosolul de produse din tutun și produse conexe”	Punctul 7 va avea următorul conținut:  La Art.I, în titlul Capitolului VII, la denumirea Art. 26, Art.31, în titlul Capitolului IX, Art.34, Art.37 în toate cazurile cuvintele ”fumul de tutun” se completează cu ”și aerosolul de produs din tutun sau de produs conex ” la forma gramaticală respectivă.	Este mai mult o completare care să uniformizeze normele legate de protecția împotriva expunerii la fumul de tutun și aerosolul de produs din tutun sau produs conex.	Se acceptă

12.	Art.I pct.8	Deputatul Dan Perciun	La articolul 26: în titlul articolului, cuvintele "fumul de tutun" se substituie cu textul: " fumul sau aerosolul de produse din tutun și produse conexe"; la alineatul.(2), cuvântul "fumului" se substituie cu textul: "fumului sau aerosolului de produse din tutun și produse conexe".	Punctul 8 va avea următorul conținut:  primul alineat se exclude;  la alineatul 2 cuvântul după cuvântul „fumului” se completează cu sintagma „sau aerosolului de produse din tutun și de produse conexe”	Se aduce în concordanță cu celelalte modificări din proiectul de lege	Se acceptă
13.	Art.I pct.9	Guvernul	La articolul 33 alineatul (1) litera b), textul „produselor din tutun pentru fumat”, în ambele cazuri, se substituie cu textul „produselor din tutun”.	Punctul 9 din proiect va avea următorul cuprins: „9. La articolul 33 alineatul (1) litera b), cuvintele „pentru fumat” se exclud în ambele cazuri”.		Se acceptă
14.	Art.II pct.1	Guvernul	Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.2018/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  1. La articolul 91 <sup>1</sup> alineatele (6), (10), (11), în toate cazurile, textul „produselor din tutun pentru	La punctul 1: la articolul 91 <sup>1</sup> : textul „(11)” se exclude; partea dispozitivă a alineatului (11) va avea următorul cuprins: „(11) Expunerea vizibilă a produselor din tutun, a produselor conexe și a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în spațiile comerciale accesibile publicului.”; alineatul (20) va avea următorul cuprins: „(20) Comercializarea produselor din tutun în locuri interzise – unități cu		Se acceptă

			fumat" se substituie cu textul: "produselor din tutun";	suprafața comercială mai mică de 20 m2 și situate la o distanță mai mică de 200 m de la instituțiile de învățământ și medico- sanitare se sancționează cu amendă de la 250 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 350 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 6 luni la un an."	
15.	Art.II pct.2	Guvernul	La articolul 364 <sup>1</sup> :  în denumirea articolului, textul "produselor din tutun pentru fumat" se substituie cu textul "produselor din tutun";  la alineatul (1), în toate cazurile, textul "produselor din tutun pentru fumat" se substituie cu textul "produselor din tutun";  la alineatul (2), dispoziția va avea următorul cuprins:  "Utilizarea mărcilor comerciale ale produselor din tutun sau produselor conexe la	Punctul 2 din proiect va avea următorul cuprins: „2. La articolul 364 <sup>1</sup> : în denumirea articolului, cuvintele „pentru fumat” se substituie cu cuvintele „și produselor conexe”; partea dispozitivă a alineatului (1) va avea următorul cuprins: „(1) Amplasarea și/sau difuzarea publicității în favoarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora și promovarea, inclusiv prin sponsorizare, a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, care au drept scop sau efect, direct ori indirect, stimularea vânzărilor și sporirea	Se acceptă

		<p>promovarea altor produse sau servicii, precum și utilizarea mărcilor comerciale ale altor produse sau servicii la promovarea produselor din tutun sau produselor conexe, utilizarea accesoriilor pentru fumat în scopul promovării, directe sau indirecte, a produselor din tutun sau produselor conexe, oferirea promoțională sau în calitate de cadou a produselor din tutun sau produselor conexe”.</p>	<p>consumului produselor din tutun și produse conexe.”;</p> <p>partea dispozitivă a alineatului (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Utilizarea mărcilor comerciale ale produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire ale acestora la promovarea altor produse sau servicii, precum și utilizarea mărcilor comerciale ale altor produse sau servicii la promovarea produselor din tutun, ale produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, utilizarea accesoriilor pentru fumat și a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a produselor din tutun și produselor conexe în scopul promovării, directe sau indirecte, a produselor din tutun sau/și a produselor conexe, oferirea promoțională sau în calitate de cadou a produselor din tutun și/sau a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora”.</p>	<p>La punctul 1, textul „d)” se substituie cu textul „a’)” cu următorul cuprins:</p> <p>„a’) rezerve din tutun pentru dispozitive de încălzire a tutunului</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
16.	Art.III pct.1	Guvernul	<p>Art.III. - Codul fiscal nr.1163/1997 (replicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările</p>		

			ulterioare, se modifică după cum urmează:  1. La articolul 119, alineatul (7) se completează cu litera d) cu următorul conținut: „d) țigărete pentru dispozitive de încălzire a tutunului.”;																										
17.	Art.III pct.2	Guvernul	1. articolul 123 <sup>1</sup> se completează cu alineatul (2 <sup>1</sup> ) cu următorul conținut: ”(2 <sup>1</sup> ) La țigăretele pentru dispozitive de încălzire a tutunului se aplică același mod de calculare și cotă a accizelor ca la țigăretele cu filtru.”	La punctul 2: la articolul 123 <sup>1</sup> , alineatul (2 <sup>1</sup> ) se exclude.		Se acceptă																							
18.	Art.III pct.3	Guvernul	Se completează cu punctul 3 cu următorul cuprins: „3. Pozițiile tarifare 240220 și 2403 din anexa nr.1 la Titlul IV din Codul fiscal nr.1163/1997 vor avea următorul cuprins: <table><tr><td>1240220</td><td>Țigărete care conțin tutun</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>-cu filtru</td><td>1000 bucăți/valoarea în lei</td><td>410 lei +12% dar nu mai puțin de 540 lei</td><td>460 lei +12% dar nu mai puțin de 610 lei</td><td>540 lei +13% dar nu mai puțin de 700 lei</td></tr><tr><td></td><td>-fără filtru</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td>ovale cu lungimea de până la 70 mm</td><td>1000 bucăți/valoarea în lei</td><td>260 lei + 3%</td><td>360 lei +6% dar</td><td>540 lei +13% dar nu mai puțin</td></tr></table>	1240220	Țigărete care conțin tutun						-cu filtru	1000 bucăți/valoarea în lei	410 lei +12% dar nu mai puțin de 540 lei	460 lei +12% dar nu mai puțin de 610 lei	540 lei +13% dar nu mai puțin de 700 lei		-fără filtru						ovale cu lungimea de până la 70 mm	1000 bucăți/valoarea în lei	260 lei + 3%	360 lei +6% dar	540 lei +13% dar nu mai puțin		Se acceptă
1240220	Țigărete care conțin tutun																												
	-cu filtru	1000 bucăți/valoarea în lei	410 lei +12% dar nu mai puțin de 540 lei	460 lei +12% dar nu mai puțin de 610 lei	540 lei +13% dar nu mai puțin de 700 lei																								
	-fără filtru																												
	ovale cu lungimea de până la 70 mm	1000 bucăți/valoarea în lei	260 lei + 3%	360 lei +6% dar	540 lei +13% dar nu mai puțin																								

[illegible]



