



## PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

25 martie 2020

Nr. 01-06-24

***Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,***

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Amendamentul nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), semnate la 15 iulie 2014, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.113 din 26 februarie 2020.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea amendamentului în Parlament se desemnează Ministerul Economiei și Infrastructurii.

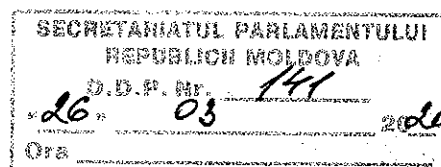
***Cu stimă,***

**Igor DODON**

*Anexe:*

1. Copia demersului Guvernului – una filă.
2. Hotărîrea Guvernului nr.113 din 26 februarie 2020 – 2 file.
3. Proiectul de lege – 2 file.
4. Argumentarea necesității ratificării – 4 file.
5. Copia certificată și traducerea oficială (certificată) – 10 file.
6. Avizele autorităților de resort – 7 file.
7. Tabelul de sinteză – 3 file.

***Doamnei Zinaida GRECEANÎI,***  
***Președinte al Parlamentului***





## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05- 1438

Chișinău

26.02.2020

### Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art.86 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova și art.14 alin.(2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), semnate la 15 iulie 2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 113 din 26 februarie 2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Economiei și Infrastructurii.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege - 2 file;
2. Proiectul de lege privind ratificarea tratatului internațional - 2 file;
3. Copiile certificate de pe textul tratatului internațional - 10 file;
3. Argumentarea necesității - 4 file;
4. Avizele autorităților publice centrale - 7 file;
5. Tabelul divergențelor - 3 file.

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex.:Daria Stratu  
Tel.:250-287

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA		
Nr.	512	
Data	27	02 2020



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.113

din 26 februarie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), semnate la 15 iulie 2014**

-----

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

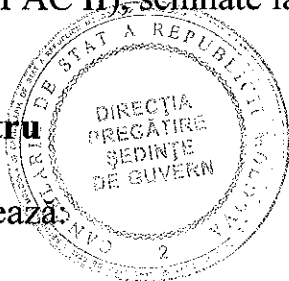
Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), semnate la 15 iulie 2014.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul economiei  
și infrastructurii

Ministrul afacerilor externe  
și integrării europene



**ION CHICU**

Anatol Usatîi

Aureliu Ciocoi

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE**

**pentru ratificarea Amendamentului nr. 1 la Acordul de credit  
dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și  
Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația  
Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului  
de ameliorare a competitivității II (PAC II)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se ratifică Amendamentul nr. 1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), semnate la 15 iulie 2014.

**Art. 2.** – Guvernul și alte instituții ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentului nominalizat.

**Art. 3.** – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii Mondiale ratificarea Amendamentului menționat.

**Art. 4.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

**Președintele Parlamentului**

**ARGUMENTAREA NECESITĂȚII**  
**privind oportunitatea ratificării Amendamentului nr.1 la Acordul de credit dintre**  
**Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la**  
**Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru**  
**Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II).**

**A.     Descrierea tratatului**

**Informații generale.** Amendamentul nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD 8400) și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (IDA 5509) în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II) a fost elaborat de către Banca Mondială la solicitarea Guvernului ca urmare a discuțiilor în cadrul misiunilor de monitorizare a PAC II privind necesitatea restructurării PAC II. În esența sa, proiectul de amendament cuprinde propuneri minore de modificare a Acordurilor, fără afectarea scopului și obiectivelor PAC II.

**Informații privind conținutul tratatului.**

Scopul Amendamentului la Acordurile de finanțare sus-menționate prevede restructurarea PAC II cu scopul de a obține un impact mai mare al activităților acestuia.

Aceasta este prima restructurare a PAC II, fiind determinată de următoarele cauze:

- (i) reorganizarea guvernamentală din 2017 și schimbarea ministerelor și a altor agenții cheie, au încetinit ritmul implementare a proiectului la toate componentele;
- (ii) ajustarea aranjamentelor de implementare și a unor indicatori din Cadrul de rezultate al PAC II ca urmare a restructurării guvernului (inclusiv pentru indicatorii pe performanță din matricea finanțării în bază de rezultat - DLI), precum și ca urmare a reorganizării Organizației de Promovare a Investițiilor și Exporturilor (MIEPO) în Agenția de Investiții;
- (iii) ritmul lent de debursări, în special la linia de credit datorată participării limitate a băncilor comerciale și întârzierilor în stabilirea unei rate a dobânzii competitive pe piață;
- (iv) necesitatea extinderii proiectului pentru a putea implementa în mod corespunzător și integral activitățile rămase și a realiza obiectivele stabilite (PDO);
- (v) întârzierile temporare rezultate din alegerile parlamentare din februarie 2019.

Un beneficiu suplimentar de la extinderea și restructurarea proiectului este mai mult timp pentru a putea evalua impactul granturilor de co-finanțare asupra beneficiarilor față de grupul de control.

**B.     Analiza de impact**

**Informații generale.** Acordurile de Finanțare (Credit – BIRD 8400 și finanțare - IDA 5509) pentru derularea PAC II au fost semnate între Republica Moldova și Banca Mondială la 15 iulie 2014. Ambele acorduri au fost ratificate pe data de 21 iulie 2014 de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea 165 și Legea 166 și ulterior promulgate de Președintele Republicii Moldova prin Decretul 1270-VII și Decretul 1271-VII din 31 iulie 2014.

Ambele Acorduri de finanțare sunt destinate pentru realizarea PAC II, având ca obiective de bază sporirea competitivității la export a întreprinderilor din Moldova și reducerea constrângerilor și a poverii cadrului de reglementare asupra mediului de afaceri.

Principalele modificări cuprinse în Amendament se referă la:

*Acordul de finanțare IDA 5509*

- 1) Ajustarea matricei de finanțare în bază de rezultat (anexa 4 la Acordul), în legătură cu:
  - a) extinderea termenului de implementare a PAC II până la 30 iulie 2021 (notificarea BM din 20 iunie 2019) și
  - b) redactarea a doi indicatori de performanță, în special (i) indicatorul nr.1 ce ține de stabilirea și monitorizarea performanței autorităților publice cu funcții de reglementare a mediului de afaceri și (ii) indicatorul nr.4 aferent implementării și monitorizării și evaluării MIEPO, care urmare a reorganizării guvernamentale din 2017 a fost restructurată în Agenția de Investiții.
- 2) Cuvântul „MIEPO” pe tot textul Acordului de finanțare se substituie cu „Agenția de Investiții”. Respectiv, noțiunea „MIEPO” se exclude din anexa la Acordul de finanțare și se substituie, în ordine alfabetică, prin noțiunea „Agenția de Investiții” cu următorul conținut: „Agenția de Investiții înseamnă Agenția, creată în temeiul Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 322 din 17 aprilie 2018, a Beneficiarului sau a oricărui succesor al acesteia.”

#### Acordul de credit (BIRD 8400)

- 1) Cuvântul „MIEPO” pe tot textul Acordului de credit se substituie cu „Agenția de Investiții”. Respectiv, noțiunea „MIEPO” se exclude din anexa la Acordul de finanțare și se substituie, în ordine alfabetică, prin noțiunea „Agenția de Investiții” cu următorul conținut: „Agenția de Investiții înseamnă Agenția, creată în temeiul Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 322 din 17 aprilie 2018, a Debitorului sau a oricărui succesor al acesteia.”

#### **Aspectul politic, cultural și social.**

Ratificarea Amendamentului va contribui la implementarea cu succes al Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), având ca obiective de bază sporirea competitivității la export a întreprinderilor din Moldova și reducerea constrângerilor și a poverii cadrului de reglementare.

#### **Aspectul economic și de mediu.**

Amendamentul va contribui la implementarea deplină cu succes a PAC II, având ca obiective de bază sporirea competitivității la export a întreprinderilor din Moldova și reducerea constrângerilor și a poverii cadrului de reglementare.

Odată cu punerea în aplicare a Amendamentului, PAC II va putea relua unele activități stopate, în special ce țin de susținerea Agenției de Investiții, precum și va oferi în continuare suport Guvernului în realizarea programului de reforme în domeniul mediului de afaceri și a politicilor de competitivitate.

**Aspectul normativ.** Amendamentul propus la Acordul de credit și Acordul de finanțare nu intră în contradicție cu cadrul legislativ existent și este în unison cu tratatele internaționale la care Republica Moldova face parte (tratatele sunt compatibile cu alte instrumente, deja intrate în vigoare pentru Republica Moldova).

**Aspectul instituțional și organizatoric.** Aplicarea prevederilor Amendamentului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi. Implementarea PACII se asigură de către Unitatea de Implementare a Proiectului Ameliorarea Competitivității, subordonată Ministerului Economiei și Infrastructurii, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.895 din 25.08.2005.

**Aspectul financiar.** Amendamentul în cauză nu prevede atragerea resurselor adiționale de la creditor și nici modificarea condițiilor de finanțare din partea AID și BIRD, ci urmărește doar implementarea integrală a obiectivelor stabilite și creșterea eficacității resurselor alocate de Banca Mondială prin Acordurile inițiale.

Costul total al PACII constituie echivalentul sumei de 45,0 mil dolari SUA, din care: împrumutul acordat de către BIRD în valoare de 30 mil dolari SUA și creditul AID în valoare de 15 mil dolari SUA (9,7 mil DST).

La situația din 30.09.19 suma totală debursată în cadrul PACII a constituit circa 31,9 milioane USD sau 70,9% din bugetul total aprobat. Rata de debursare pe Linia de Credit (Împrumutul IBRD # 8400-MD) continuă să prevaleze în implementarea proiectului, și la 30.09.19 a constituit 78,9%. În același timp, rata de debursare a resurselor de credit IDA a ajuns la cota de 62% din totalul resurselor IDA.

Conform Acordului de finanțare (IDA 5509-MD) în cadrul PACII pentru a susține reformele și obiectivele stabilite la componentele "Reforma regulatorie" și "Dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii" este prevăzută finanțarea bazată pe rezultate (RBF) în sumă totală de 3,0 mil dolari SUA. Aceasta se debursează în funcție de îndeplinirea celor 4 indicatori de performanță prevăzuți, conform Planului de acțiuni agreat cu BM, care evaluează progresul pe indicatorii de performanță în trei etape pe parcursul implementării proiectului și anume la finele anului 2015, 2017 și 2019. Fiecare indicator valorează echivalentul a circa 250 mii dolari SUA, astfel valoarea anuală a finanțării în bază de rezultate echivalează cu 1 mil dolari SUA. La finele fiecărei etape de evaluare, resursele date sunt debursate de către Ministerul Finanțelor în calitate de suport bugetar și transferate direct în contul bugetului de stat. Cumulativ de la începutul proiectului și până în prezent, suma debursată ca finanțare bazată pe rezultate din contul PACII constituie 1,6 milioane USD sau circa 59% din bugetul total prevăzut la această categorie. În prezent, sunt inițiate activitățile cu privire la actualizarea Planului de acțiuni pe anii 2019-2020, luând în considerare ajustările prevăzute de amendamentul la Acordurile de finanțare, care urmează a fi promovat și aprobat în timpul apropiat.

**Aspectul temporar.** Prezentul Amendament se va aplica pe perioada de implementare a Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II) - până la 30 iulie 2021.

### **C. Analiza oportunității ratificării.**

Modificarea Acordurilor menționate și semnarea Amendamentului a fost aprobată prin următoarele documente:

- Decretul nr. 1393-VIII din 18.12.2019 pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), publicat în Monitorul Oficial nr.388-392/314 din 27.12.2019 și
- Decretul nr. 1394-VIII din 18.12.2019 pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului nr.1 la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II), publicat în Monitorul Oficial nr.388-392/315 din 27.12.2019.

Totodată, menționăm că din motive procedurale îndelungate, precum și având în vedere timpul restrâns rămas pentru intrarea în vigoare a modificărilor la acordurile menționate, Banca Mondială a insistat pe semnarea unui singur document de amendament pentru ambele acorduri. ☺

Prin urmare, la data de 30 ianuarie 2020, la Chișinău, dl Serghei PUȘCUTĂ, Viceprim-ministru, Ministru al Finanțelor, a semnat Amendamentul nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II).

Astfel, în conformitate cu alin.(1) art.11 al Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr.595-XIV din 24.09.1999, pentru a intra în vigoare, Amendamentul urmează a fi supus ratificării de către Parlamentul Republicii Moldova.

Prezentul Amendament va intra în vigoare după:

(a) primirea de către Bancă / Asociație a: (i) originalului contrasemnat; și (ii) dovezii că executarea și transmiterea Amendamentului este autorizată, fiind îndeplinite procedurile legale interne, necesare pentru intrarea în vigoare; și

(b) expedierea de către Bancă / Asociație Republicii Moldova a notificării privind primirea și acceptarea dovezilor.

În contextul celor invocate, și în scopul facilitării amendării acordurilor sus-numite, precum și pentru a evita tergiversarea intrării în vigoare a Amendamentului menționat, se consideră oportună și se propune ratificarea Amendamentului nr.1 la Acordul de credit dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de ameliorare a competitivității II (PAC II).

Secretar de stat



Iuliana DRĂGĂLIN