



24 noiembrie 2016

Dj-8 nr. 468

## AVIZ

### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.423 din 16.11.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și menționează următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr.1247 din 15.11.2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege conține norme de modificare și completare a unor acte legislative și care vizează în principal modificarea legislației în sensul acordării dreptului persoanelor fizice rezidente care au introdus pe teritoriul țării până la data de 1 noiembrie curent autovehicule clasificate la poziția tarifară 8703, indiferent de termenul de exploatare, cu numere de înmatriculare străine de a le plasa sub regim vamal de import, cu achitarea accizului în mărime de 30% din cota accizului stabilită pentru anul 2016. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este de a asigura echitatea fiscală între persoanele care dețin autovehicule înmatriculate în Republica Moldova și persoanele care nu au înmatriculat autovehiculele, creșterea siguranței în trafic, reducerea poluării mediului, precum și majorarea încasărilor la buget.

3. Ținând cont de scopul elaborării proiectului de lege, expus în Nota informativă, de a asigura echitatea fiscală, cât și pentru a spori încasările la bugetul de stat, acestea fiind necesare finanțării cheltuielilor publice, semnalăm că, proiectul supus avizării poate fi apreciat ca reieșind din obiectivele politicilor fiscale și vamale. Reținem că, Parlamentului a fost înaintat spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative nr.429 din 21.11.2016 care conține un șir de propuneri de modificare și completare a legislației, acestea rezultând din realizarea măsurilor de politică vamală și fiscală.

Reieșind din cele expuse, reținem norma art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, potrivit căreia dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

4. Considerăm important să relevăm că, potrivit modificărilor operate în **Anexa nr.2<sup>1</sup> la Titlul IX din Codul fiscal**, autovehiculele introduse pe teritoriul vamal de către persoanele fizice cu domiciliul în state străine și permis de conducere străin, declarate prin acțiune, vor putea circula pe drumurile publice pe o perioadă mai mare de 180 de zile cu obligația de a plăti vinieta. Reieșind din acest fapt, aducem la cunoștință faptul că, în situația descrisă se pot regăsi un număr impunător de cetățeni moldoveni, dar care au și cetățenia României, Bulgariei sau altui stat străin, ar putea recurge la preschimbarea permisului de conducere obținut în Republica Moldova în cel străin, eludând în continuare legislația.

6. Referitor la **Art.III** din proiect, prin care art.184<sup>1</sup> din Codul fiscal se completează cu textul „și plasate pe un termen de până la 180 de zile dintr-o perioadă de 12 luni consecutive în regim vamal de admitere temporară” este contrară normei art. 348<sup>5</sup> din Codul fiscal, potrivit căreia, în cazul autovehiculelor neînmatriculate în Republica Moldova care nu au depășit termenul legal de aflare pe teritoriul Republicii Moldova, se admite ca perioada de valabilitate a certificatelor care atestă achitarea vinietei, să depășească cumulativ 180 de zile dintr-o perioadă de 12 luni. Prin urmare, există o diferență de abordare care necesită a fi clarificată și soluționată prin efectuarea modificărilor de rigoare în conținutul art. 348<sup>5</sup> din Codul fiscal.

Completarea **art. 184<sup>1</sup> alin.(4) din Codul vamal** cu reglementarea potrivit căreia mijloacele de transport introduse pe teritoriul vamal de către persoanele fizice cu domiciliul în străinătatea și permis de conducere străin nu se pot afla pe teritoriul Republicii Moldova pe un termen ce depășește termenul de aflare a mijlocului de transport în regim vamal de admitere temporară, considerăm că urmează a fi coordonată cu norma cuprinsă la art.69 alin.(2). Potrivit acesteia, Serviciul Vamal, la cererea argumentată a solicitantului, poate să prelungească termenul de 3 ani de aflare a mijloacelor de transport sub regim vamal de admitere temporară, pentru a permite utilizarea autorizată a mărfurilor și mijloacelor de transport. Prin urmare, pentru evitarea oricăror contradicții în procesul de aplicare a normei, este necesară concordarea reglementărilor sus-menționate, prin indicarea posibilității sau nu a prelungirii termenului aflării mijlocului de transport sub regim vamal de admitere temporară.

La propoziția a doua a art. 184<sup>1</sup> alin.(4), în sensul respectării normei art.19 lit.e) a Legii nr. 780/2001 potrivit căreia terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă, propunem redactarea textului și includerea după cuvintele „a mijlocului de transport în” a cuvintelor „regim vamal de” .

La alin.(7) al aceluiași articol, reținem norma art.54 alin.(1) al Legii nr.780/2001 potrivit căreia, după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta.

**7. La Art. VII**, prin care se propune completare **art. 53** din Legea privind siguranța traficului rutier cu alin.(2<sup>1</sup>), menționăm că norma în cauză creează confuzie, fapt ce va crea dificultăți în aplicare și interpretare. Putem doar să presupunem intenția autorilor, ca prin norma dată, să interzică circulația autovehiculelor cu plăcile cu numere de înmatriculare din unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului de către persoanele ce dețin permis de conducere al Republicii Moldova și domiciliază pe teritoriul Republicii Moldova. Prevederea dată însă, este neclară și nu exprimă corect, concis și fără echivoc ideea, așa încât să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat, motiv pentru care sugerăm autorilor modificarea corespunzătoare a acesteia.

Aceleași semne de întrebare ridică și norma art. 25 alin.15<sup>2</sup>) din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care are o formulare la fel de defectuoasă.

**8. La Art.VIII**, prin care se prevede completarea Codului contravențional cu un articol nou 229<sup>1</sup> , reținem necesitatea conformării proiectului de lege cu norma art.19 din Legea nr.780/2001, care stabilește că terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. În acest sens, Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului circulației rutiere nr. 357 din 13.05.2009, pct.9 prevede că, pentru a fi admise în traficul rutier, vehiculele trebuie să fie înmatriculate sau, după caz, înregistrate și să poarte plăcile cu numărul de înmatriculare (înregistrare) corespunzător standardului.

Redactarea corespunzătoare este aplicabilă în egală măsură și la art.438 alin.(1) lit.d).

Semnalăm că, reieșind din conținutul art.229<sup>1</sup> din Codul contravențional, rezultă că este permisă conducerea autovehiculului cu plăcile cu numărul de înmatriculare din unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului, de către persoane care au domiciliul în unitățile administrativ-teritoriale din stânga Nistrului și dețin permis de conducere din Republica Moldova. Ținem să evidențiem faptul că, acest fapt va permite în continuare practica vicioasă de conducere a autovehiculelor înregistrate în stânga Nistrului de către persoanele care au domiciliul acolo, mai mult, acest fenomen ar putea avea o amploare semnificativă în condițiile în care conducătorii de autovehicule pot circula pe

drumurile publice deținând un document ce atestă dreptul la utilizarea lui (procura auto, mandat). În vederea soluționării problemei invocate mai sus, dar și pentru realizarea scopului proiectului de lege, considerăm că, prevederile acestuia trebuie să se aplice în egală măsură și asupra conducătorilor de autovehicule înregistrate în unitățile administrativ teritoriale din stânga Nistrului, fără careva excepții.

9. Reținem că, în Nota informativă alăturată proiectului de lege, se conține informația potrivit căreia în cazul în care persoanele fizice care au introdus autovehicule prin declarare prin acțiune până la momentul intrării în vigoare a legii, termenul de declarare prin acțiune de 180 de zile începe la data intrării în vigoare a legii. Totodată, Nota informativă nu este parte integrantă a proiectului de lege, soluția în acest caz, constând în indicarea expresă a momentului începerii termenului de 180 de zile, la expirarea căruia autovehiculul urmează a fi scos de pe teritoriul Republicii Moldova.

10. Cu titlu de informare, amintim că, în Parlament a fost înaintat spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.416 din 07.11.2016 care vizează același subiect. Astfel, potrivit normei art. 56 alin. (4) al Regulamentului Parlamentului, în situația în care dezbaterii Parlamentului sunt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

11. Atragem atenția asupra faptului că, prezentul proiect de lege defavorizează evident persoanele care au introdus pe teritoriul Republicii Moldova până la data de 1 noiembrie 2016 autovehicule și care au achitat drepturile de import ce decurg din înmatricularea autovehiculului în țară. La fel, proiectul de lege avantajează fiscal pe cei ce au un comportament fiscal neadecvat, încurajând și promovând în continuare inechitatea fiscală prin faptul posibilității plasării sub regim vamal de import a autovehiculelor prohibite de a fi introduse pe teritoriul Republicii Moldova și a aplicării cotei accizei în mărime de 30% din cota accizului pentru anul 2016.

Totodată, remarcăm faptul că, termenul în interiorul căruia subiecții vizați de prezentul proiect de lege pot uza de dreptul oferit este unul extrem de restrâns. Astfel, până la data 1 decembrie 2016, urmează ca proiectul de lege să fie adoptat de Parlament, promulgat de Președinte, publicat în Monitorul Oficial, iar Guvernul ar trebui să modifice și să aprobe actele normative necesare punerii în aplicare a prevederilor legii, ca ulterior persoanele fizice vizate să întreprindă acțiuni în sensul executării legii, într-un termen la fel de restrâns.

Ținem să remarcăm că, procesul de elaborare și adoptare a actelor legislative este unul creativ și de durată, în care sunt implicate mai multe instituții statale, iar instituirea unor termene limită atât de reduse pot avea ca efect adoptarea unor acte legislative de calitate îndoielnică.

Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters that appear to be 'M' and 'S' followed by a long horizontal stroke.

**Șef Direcție  
Ion Creangă**

Ex: T. Malai  
Tel.: 5-82