



09 august 2011

Dj-2 Nr. 313

AVIZ

la proiectul de lege privind protejarea patrimoniului cultural imaterial
(nr.1719 din 25.07.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Observații generale

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.556 din 22.07.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop de a asigura protecția, valorificarea și promovarea patrimoniului cultural imaterial.

Necesitatea elaborării unui cadru normativ adecvat în domeniul protecției patrimoniului cultural material este determinată și de ratificarea de către Republica Moldova în anul 2006 a Convenției UNESCO privind salvagardarea patrimoniului cultural imaterial care stipulează obligativitatea statelor membre de a elabora și implementa legi în domeniile relevante. Considerăm că, finalitățile urmărite de autor la realizarea prevederilor proiectului sunt bine identificate și aparent, realizabile deși în opinia noastră proiectul conține un șir de lacune și carențe care, în consecință pot afecta finalitățile propriu zise. Astfel, proiectul conține prevederi cu un caracter declarativ și formal, preluate din convenția UNESCO, legislația comunitară, **în special din legislația României.**

Proiectul nu a fost supus analizei impactului de reglementare, deși această măsură este necesară în calitatea sa de cerință obligatorie stabilită de prevederile Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Făcînd o analiză a prevederilor proiectului de lege și raportîndu-l la cadrul legislativ în vigoare, menționăm următoarele.

Art. 10 din proiect, este intitulat Purtător al Tezaurului Uman Viu, autorul stipulînd doar acordarea titlului onorific de Purtător al Tezaurului Uman Viu, totodată drepturile, obligațiile, modalitatea de retragere a acestui titlu nu sunt prevăzute.

II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ:

La art. 2 din proiectul de lege, denumirea articolului „Sfera de acțiune a legii” urmează a fi substituită cu sintagma „Sfera de aplicare a legii”, în conformitate cu art. 28 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

La art. 3 din proiectul de lege, denumirea articolului ”Definiții” urmează a fi substituită cu sintagma ”Noțiuni principale”.

La lit. b) alin. (1) a art. 3 și lit. a) a art. 18 din proiectul de lege, sintagma ”nealterat” urmează a fi substituită cu sintagma ”neschimbat”.

La alin. (1) a art. 10 din proiect, autorul definește diferit termenul de „Purtător al Tezaurului Uman Viu”, de cel prezentat la lit. b) alin. (1) a art. 3 din proiect. Potrivit prevederilor art.19 lit.e) al Legii 780/2001 privind actele legislative, la elaborarea proiectului se utilizează unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia. Redarea diferită a aceluiași termen poate crea interpretări și imprecizii la aplicarea normelor proiectului în practică.

La art. 13 din proiect, alin. (1) ”Statul garantează și asigură protejarea patrimoniului cultural imaterial prin instituțiile sale în condițiile stabilite de legislația în vigoare.” urmează a fi substituit cu ”Patrimoniul cultural imaterial este protejat prin instituțiile statului în condițiile stabilite de legislația în vigoare”.

La art. 13 alin. (2) urmează a fi exclus din proiectul de lege, dat fiind faptul că Constituția Republicii Moldova, în art. 66 stabilește expres atribuțiile Parlamentului, totodată Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea Nr. 797-

XIII din 02.04.1996, stabilește că Parlamentul aprobă direcțiile principale ale politicii interne. Astfel nu este clară necesitatea și oportunitatea acestui alineat.

La art. 13 alin. (3) urmează a fi exclus din proiectul de lege, fiind dat faptul că Constituția Republicii Moldova, în art. 96 stabilește Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Inclusiv și în domeniul patrimoniului cultural imaterial. Totodată, alin. 4) art. 3 din Legea nr. 64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern, stabilește că Guvernul elaborează strategia dezvoltării tehnico-științifice, promovează o politică națională în domeniul culturii, științei, tehnicii, tehnologiei; rezolvă problemele reglementării de stat a progresului tehnico-științific. Astfel nu este clară necesitatea și oportunitatea acestui alineat.

Alin. (1) art. 19 din proiect, urmează a fi redactat conform art. 19 din Legea 780/2001, conform căruia fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încât să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat.

În vederea respectării procedurilor de tehnică legislativă este necesar de a redacta proiectul de lege în baza prevederilor art. 19 din Legea nr. 780/2001. Ținând cont de cele expuse în aviz, considerăm că oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. S. Chirică
Tel. 1-89



Șef Direcție
Ion CREANGĂ