



Parlamentul
Republicii Moldova

SL nr. 58

18 octombrie 2019

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

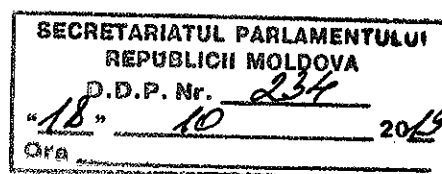
În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Sergiu Litvinenco
Roșca Beron
Zg Grosu
VL. Bolea



L E G E
pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 15 din Legea nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117–126 BIS), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (1) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) se constată executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale, inclusiv urmare a audierii raportului de activitate.”

se completează cu alineatul (1¹) și alineatul (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul specificat la alin.(1) lit. g), constatarea se face de către Comisia economie, buget și finanțe printr-un raport în care se indică faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale și care servesc drept temei pentru revocarea din funcție.

(1²) În cazul în care Parlamentul, urmare a audierii raportului privind activitatea Comisiei Naționale potrivit art.2 alin.(2), apreciază activitatea autorității ca fiind nesatisfăcătoare, la propunerea Comisiei economie, buget și finanțe, Parlamentul poate revoca din funcție membrii Consiliului de Administrație care au executat necorespunzător sau nu au executat obligațiile, prerogativele sau atribuțiile sale. În raport se indică și faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor de către membrii Consiliului de Administrație.”

Art. II. – Legea concurenței nr.183/2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.193–197, art.667), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 35 alineatul (2), textul „5 membri, inclusiv un președinte și doi vicepreședinți, care sînt, respectiv, președinte și vicepreședinți ai Consiliului Concurenței” se substituie cu textul „3 membri, inclusiv un președinte și un vicepreședinte, care sînt, respectiv, președinte și vicepreședinte ai Consiliului Concurenței.

2. La articolul 38 alineatul (7), cuvintele „vicepreședintele împuternicit în acest sens” se substituie cu cuvintele „vicepreședinte”.

3. Articolul 40:

la alineatul (1) litera e), cuvintele „vicepreședinților” se substituie cu cuvintele „vicepreședintelui”.

la alineatul (2), cuvintele „vicepreședintele desemnat al” se substituie cu cuvintele „vicepreședintele”.

4. Articolul 42:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Membrii Plenului Consiliului Concurenței, inclusiv Președintele și Vicepreședintele acestuia, sînt selectați prin concurs public, desfășurat de Comisia de concurs constituită în acest scop de către comisia parlamentară de specialitate. În calitate de membri ai Comisiei de concurs pot fi desemnați reprezentanți din domeniul concurenței, al economiei, al dreptului, din activitatea academică, precum și reprezentanți ai asociațiilor de business. Nu poate fi desemnat în calitate de membru al Comisiei de concurs persoana care deține mandat de deputat în Parlament, precum și care este membru al unui partid sau al unei organizații social-politice.

Numărul, procedura și criteriile de selectare a membrilor Comisiei de concurs precum și modul de derulare a concursului public vor fi aprobate de către comisia parlamentară de specialitate.

Persoanele selectate în urma concursului public sunt numite în funcție prin hotărâre a Parlamentului, în termen de 15 zile de la data înaintării de către Comisia parlamentară de specialitate a propunerilor respective.”

5. La articolul 43 alineatul (1), textul „inclusiv președintele și vicepreședinții” se exclude.

6. Articolul 44:

alineatul (2) se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) se constată executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale, inclusiv urmare a audierii raportului de activitate.”

se completează cu alineatul (2¹) și alineatul (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul specificat la alin.(2) lit. h), constatarea se face de către comisia parlamentară de profil printr-un raport în care se indică faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale și care servesc drept temei pentru revocarea din funcție.

(2²) În cazul în care Parlamentul, urmare a audierii raportului privind activitatea Consiliului, apreciază activitatea autorității ca fiind nesatisfăcătoare, la propunerea comisiei parlamentare de profil, Parlamentul poate revoca din funcție membrii Plenului Consiliului Concurenței care au executat necorespunzător sau nu au executat obligațiile, prerogativele sau atribuțiile sale. În raport se indică și se indică și faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor de către membrii Plenului Consiliului Concurenței.”

7. Articolul 45:

la alineatul (3), cifra „3” se substituie cu cifra „2”, iar cuvintele ”vicepreședintele desemnat” se substituie cu cuvântul „vicepreședinte”.

la alineatul (4), cuvintele „membrilor prezenți” se substituie cu cuvintele „membrilor acestuia”, iar propoziția a treia se exclude.

8. La articolul 46 alineatul (1), cuvintele „vicepreședintele desemnat” se substituie cu cuvintele „vicepreședinte”.

Art. III. – Articolul 81 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice (Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.424–429, art.666), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (11) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) constatării executării necorespunzătoare sau neexecutării obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale, inclusiv urmare a audierii raportului de activitate.”

se completează cu alineatul (11¹) și (11²) cu următorul cuprins:

„(11¹) În cazul specificat la alin.(11) lit. f), constatarea se face de către comisia parlamentară de profil printr-un raport în care se indică faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale și care servesc drept temei pentru revocarea din funcție.

(11²) În cazul în care Parlamentul, urmare a audierii raportului privind activitatea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor conform art.80 alin.(4), apreciază activitatea autorității ca fiind nesatisfăcătoare, la propunerea comisiei parlamentare de profil, Parlamentul poate revoca din funcție consilierii pentru soluționarea contestațiilor care au executat necorespunzător sau nu au executat obligațiile, prerogativele sau atribuțiile sale. În raport se indică și faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor de către consilierii pentru soluționarea contestațiilor.”

Art. IV. – Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.462-466, art.766), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 28:

la alineatul (2), litera g) se completează cu textul: ”, precum și persoanele alese sau numite în cadrul organelor executive sau ale altor organe de conducere ale partidului sau organizației social-politice potrivit statutului acestora”;

alineatul (9) va avea următorul cuprins:

”(9) Partidele politice, organizațiile social-politice entitățile juridice sau întreprinderile fondate de acestea, precum și persoanele alese sau numite în cadrul organelor executive sau ale altor organe de conducere ale partidului sau organizației social-politice potrivit statutului acestora, sindicatele și cultele religioase nu pot deține acțiuni, drepturi de vot sau cote din capitalul social al persoanei juridice din domeniul serviciilor media audiovizuale.”

2. Articolul 43:

la alineatul (1), cifra „9” se substituie cu cifra „7”;

alineatul (2) se abrogă;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Membrii Consiliului de supraveghere sunt selectați în baza concursului organizat de către Consiliul Audiovizualului și desfășurat de comisia de concurs constituită de acesta, potrivit Regulamentului aprobat de Consiliul Audiovizualului, cu consultarea obligatorie a comisiei parlamentare de specialitate și a organizațiilor de media reprezentative și active sub aspectul inițiativelor de politici publice în domeniul mass-media și a acțiunilor cu caracter civic, manifestate într-o perioadă premergătoare de minim trei ani de zile. Câștigătorii concursului sunt desemnați ca membri ai Consiliului de supraveghere prin votul majorității membrilor Consiliului Audiovizualului.

alineatul (5) se abrogă.

3. Articolul 76:

la alineatul (1), cifra „9” se substituie cu cifra „7”;

alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Consiliul Audiovizualului este format din:

a) un membru propus de Parlament;

b) un membru propus de Guvern;

c) un membru propus de Președintele Republicii Moldova;

d) 4 membri propuși de organizațiile de media reprezentative și active sub aspectul inițiativelor de politici publice în domeniul mass-media și acțiunilor cu caracter civic, manifestate într-o perioadă premergătoare de minim trei ani de zile, selectați prin concurs public, desfășurat de Comisia de concurs constituită în acest scop de către comisia parlamentară de specialitate. Membrii comisiei de concurs pot fi în mod exclusiv reprezentanți ai societății civile din domeniul audiovizualului, al comunicării și jurnalismului, al dreptului, al cinematografiei, al culturii, al științei și cercetării, al tehnologiei informației și comunicațiilor, al publicității, precum și din activitatea academică. Regulamentul de organizare și desfășurare a concursului se aprobă de comisia parlamentară de specialitate. Membri selectați sunt numiți în funcție prin hotărâre a Parlamentului, în termen de 15 zile de la data înaintării de către Comisia de concurs, a persoanelor selectate în urma concursului.

(3) Candiții la funcția de membru al Consiliului Audiovizualului din partea Parlamentului, Guvernului și a Președintelui Republicii Moldova sunt selectați de Comisii de concurs, constituite în acest scop de către fiecare autoritate separat, conform Regulamentelor aprobate în acest sens de către comisia parlamentară de specialitate, Guvern și, respectiv, de către Președintele Republicii Moldova. După finalizarea concursurilor, persoanele selectate se numesc în funcția de membru al Consiliului Audiovizualului prin hotărâre a Parlamentului, prin hotărâre a Guvernului și, respectiv, prin decret prezidențial.

alineatele (6) și (7) se abrogă.

la alineatul (10), cuvintele „la propunerea aceleiași entități” se substituie cu cuvintele „de către aceeași entitate.”

4. Articolul 77 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

(4¹) Membrii Consiliului Audiovizualului desemnați din partea Parlamentului, Guvernului și Președintelui Republicii Moldova pot fi revocați din funcție de către autoritatea care i-a desemnat în cazul constatării neexecutării sau executării necorespunzătoare a obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale, indiferent de prezența culpei. Constatarea se face de către comisia parlamentară de profil, Guvern

și, respectiv, de către Președintele Republicii Moldova, printr-un raport în care se indică faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale și care servesc drept temei pentru revocarea din funcție.

5. La articolul 79 alineatele (1) și (6), articolul 80 alineatul (3) cifra „6” se substituie cu cifra „4”.

6. La articolul 80 alineatul (3) cifra „5” se substituie cu cifra „4”.

7. Se completează cu articolul 87¹ cu următorul cuprins:

Articolul 87¹. Responsabilitatea membrilor Consiliului Audiovizualului

În cazul în care Parlamentul, urmare a audierii raportului anual de activitate al Consiliului Audiovizualului, apreciază activitatea autorității ca fiind nesatisfăcătoare, la propunerea Comisiei parlamentare de profil, Parlamentul poate revoca din funcție membrii Consiliului Audiovizualului. În raport se indică și faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor de către membrii Consiliului Audiovizualului.

8. La articolul 88 litera d), textul „care se aplică după 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentului cod” se substituie cu textul „care se aplică începând cu 1 decembrie 2019”.

Art. V. – Articolul 10 din Legea nr.174/2017 cu privire la energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.364-370, art.620), se modifică după cum urmează:

alineatul (12) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) constatarea executării necorespunzătoare sau neexecutării obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale, inclusiv urmare a audierii raportului de activitate.”

se completează cu alineatul (12¹) și alineatul (12²) cu următorul cuprins:

„(12¹) În cazul specificat la alin.(12) lit. f), constatarea se face de către comisia parlamentară de profil printr-un raport în care se indică faptele, împrejurările

și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale și care servesc drept temei pentru revocarea din funcție.

(12²) În cazul în care Parlamentul, urmare a audierii raportului privind activitatea Agenției conform art.12 alin.(7), apreciază activitatea autorității ca fiind nesatisfăcătoare, la propunerea comisiei parlamentare de profil, Parlamentul poate revoca din funcție directorii Consiliului de administrație care au executat necorespunzător sau nu au executat obligațiile, prerogativele sau atribuțiile sale. În raport se indică și faptele, împrejurările și circumstanțele care denotă executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor de către directori ai Consiliului de administrație.”

Art. VI. – Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245-246, art. 511), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 12, alineatul (7) se completează cu litera n) cu următorul conținut:

„n) Constatarea situației prevăzute la art. 15 alin. (2) lit. g) se face de către Consiliul de Integritate, la propunerea unuia din membrii Consiliului care, pe baza raportului de activitate prevăzut la art.14 alin. (1) lit. m), asigură evaluarea capacității manageriale a funcțiilor Autorității. Concluziile Consiliului de Integritate se înaintează Președintelui Republicii Moldova, care în temeiurile prevăzute la art. 15, dispune eliberarea din funcție, la propunerea Consiliului de Integritate.”

2. La articolul 15, alineatul (2) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) incapacitate managerială, constatată potrivit prevederilor art.12 alin. (7) litera n);”

Art. VII. – La articolul 21 din Legea nr.308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului (Monitorul Oficial al Republicii

Moldova, 2018, nr.58-66, art.133), alineatul (9) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) se constată executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale.”

Art. VIII. La articolul 11 alineatul (6) din Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007 (Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.399-410, art.679), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) se constată executarea necorespunzătoare sau neexecutarea obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale;”

Art. IX. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Furnizorii de servicii media se vor conforma prevederilor prezentei Legi în termen de o lună de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Prin derogare de la prevederile articolului 89 alin.(2) și (3) al Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018, mandatul membrilor în exercițiu ai Consiliului Audiovizualului și al membrilor în exercițiu ai Consiliului de Observatori al instituției publice naționale a audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova” încetează de drept la data intrării în vigoare a prezentei legi. Până la numirea membrilor acestor instituții selectați conform procedurii instituite ca efect al intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile în drept a-i desemna, vor desemna persoane care vor exercita temporar aceste funcții (membri interimari).

(3) Prin derogare de la dispozițiile art. 43 alin. (7) și 76 alin. (8) din Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018, membrii în exercițiu ai Consiliul de supraveghere al instituției publice naționale a audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova” și membrii în exercițiu ai Consiliului Audiovizualului mandatele cărora au încetat ca efect al intrării în vigoare a prezentei legi, pot participa la concursurile organizate în acest sens, pentru un nou mandat.

(4) Mandatul membrilor în exercițiu ai Plenului Consiliului Concurenței încetează de drept la data intrării în vigoare a prezentei legi. Până la numirea noilor membri ai Plenului Consiliului Concurenței, Parlamentul va numi persoane care vor exercita temporar aceste funcții (interimatul funcțiilor).

(5) În termen 90 de zile din data intrării în vigoare a prezentei Legi, Parlamentul va asigura desfășurarea concursului în vederea selectării membrilor Plenului Consiliului Concurenței.

(6) Guvernul, în termen de 3 luni:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

(7) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege vizează modificarea unui șir de acte legislative scopul principal fiind eficientizarea activității mai multor autorități publice autonome aflate fie sub control parlamentar, fie din coordonarea altor autorități/structuri publice.

I. În primul rând, proiectul vizează modificarea Legii nr.192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, Legii concurenței nr.183/2012, Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018, Legea nr.174/2017 cu privire la energetică, Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007 și Legea nr.308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor cu norme ce ar permite responsabilizarea conducătorilor unor autorități publice și instituirea unui mecanism de control și de sancționare a conducătorilor acelor organe care își desfășoară atribuțiile lor de serviciu într-o manieră neconformă și necorespunzătoare cu legea, prin revocarea lor din funcție.

Trebuie de menționat că cadrul legal actual nu prevede pîrghii de a efectua un veritabil control asupra activității autorităților publice autonome responsabile în fața Parlamentului sau a altor autorități publice și a conducătorilor acestora, lucru care poate prejudicia imaginea acestor autorități publice atît timp cît conducătorii acestor autorități nu pot fi revocați din funcție pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor și atribuțiilor conferite acestora prin lege. În acest sens, se propune operarea modificărilor legislative astfel încît organul care numește persoana într-o funcție de demnitate publică să aibă posibilitatea de a-l revoca din funcție în cazul în care se constată că aceea persoană a executat necorespunzător sau nu a executat obligațiile, prerogativele sau atribuțiile sale.

În ceea ce ține de modificările legislative care propun acordarea dreptului Parlamentului de revoca din funcție membrii autorităților publice autonome urmare a audierii rapoartelor anuale de activitate, menționăm că această modificare vine să responsabilizeze organele de conducere ale acestor autorități în fața Parlamentului.

Potrivit art.128 al Regulamentului Parlamentului, autoritățile sunt obligate să prezinte rapoarte anuale în plenul Parlamentului în termenele prevăzute de legislația în vigoare, iar Parlamentul, pe marginea rapoartelor prezentate, poate decide adoptarea unei hotărâri.

Reținem că legislația specială care reglementează domeniile vizate stabilește responsabilitatea organelor de conducere față de Parlament, însă o procedură clară de responsabilizare în acest sens nu există, astfel că;

- potrivit art.1 alin.(1) al Legii nr.192/1998, Comisia Națională a Pieței Financiare este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, iar potrivit art.25 alin.(1) lit a), Președintele acesteia poartă răspundere în fața Parlamentului pentru îndeplinirea de către Comisia Națională a sarcinilor atribuite acesteia prin lege. CNPF prezintă anual Parlamentului, pînă la data de 1 iunie, un raport care se examinează în ședință plenară a Parlamentului și care include informația privind funcționarea pieței financiare nebankare și privind activitatea sa în anul precedent.

- conform art.32 alin.(1) al Legii nr.183/2012, Consiliul Concurenței este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, iar potrivit art.40 alin.(1) lit.a), Președintele Consiliului Concurenței poartă răspundere în fața Parlamentului pentru îndeplinirea de către Consiliu a atribuțiilor acestuia prevăzute de actele legislative și normative din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității. Consiliul Concurenței întocmește anual un raport privind activitatea sa, aceasta se adoptă de către Plenul Consiliului Concurenței și se prezintă anual Parlamentului pînă la data de 1 iunie.

- potrivit art.80 alin.(4) al Legii nr.131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prezintă Parlamentului, pînă la data de 15 martie a fiecărui an, un raport anual de performanță, care include date și analize cu privire la cazurile de soluționare a contestațiilor.

- conform art.79 alin.(3) al Legii nr.174/2018, Președintele Consiliului Audiovizualului este responsabil de activitatea Consiliului în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, iar potrivit alin.(4) lit.f), Președintele Consiliului Audiovizualului

prezintă Parlamentului raportul anual de activitate al Consiliului. Acesta are obligația de a depune la comisia parlamentară de profil raportul anual de activitate și de a prezenta raportul anual de activitate în ședința în plen a Parlamentului până la data de 1 martie a anului următor.

La etapa actuală, legislația națională nu prevede unele mecanisme funcționale ce ar permite responsabilizarea organelor de conducere ale autorităților menționate *supra* în cazul desfășurării de către acestea a unei activități neperformante și contrare scopului pentru care au fost constituite. Monitorizarea autorităților publice de către Parlament este un indicator de bună guvernare.

Fiind autoritatea atribuită cu competențe de numire în funcții, Parlamentul urmează a fi investit cu atribuții în sensul asigurării faptului că persoanele numite prin hotărâre de Parlament își exercită atribuțiile cu maximă diligență. Mandatul obținut prin votul acordat de către Parlament nu poate fi considerat „un dar”. Autonomia funcțională a autorităților publice nu exclude necesitatea îndeplinirii prevederilor legale și urmărirea în primul rând a interesului public, iar o eventuală nemulțumire a publicului urmează a fi materializată prin retragerea votului de numire a conducerii acestor autorități.

Se atestă că, în practică, Parlamentul „ia act” de raportul de activitate prezentat de către autoritatea publică, acest proces purtând astfel un caracter formal. Deși comisia de profil sau deputații în Parlament depistează unele probleme în urma audierii raportului de activitate, acțiunile ce pot fi întreprinse sunt limitate. Recomandările înaintate de către comisia de profil sunt, de cele mai multe ori, ignorate, iar o monitorizare reală a implementării recomandărilor nu se realizează.

II. Prevederi referitoare la revocarea din funcție în situația constatării executării necorespunzătoare sau neexecutării obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor sale de către conducători se propun de a fi introduse și în legislația care vizează și unele instituții care nu se află sub control parlamentar. Este vorba de legislația aferentă organizării și funcționării Autorității Naționale de Integritate, a cărei situații de incapacitate managerială se constată de către Consiliul de Integritate urmare a efectuării evaluării capacității manageriale a membrilor acestora. Totodată

în cazul Serviciului de Spălarea Banilor și Finanțarea Terorismului precum și în cazul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației constatarea executării necorespunzătoare sau neexecutării obligațiilor, prerogativelor sau atribuțiilor acestora se constată de către Guvern. Acest lucru vine să asigure transpunerea în practică a prevederilor art. 22 alin.(3) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanei cu funcții de demnitate publică, care indică că „în cazul demnitarului numit, încetarea înainte de termen a mandatului are loc prin revocarea sau, după caz, eliberarea din funcție a demnitarului în temeiul actului administrativ al autorității care l-a numit în funcție”.

III. A. Amendamentele propuse în textul Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova se referă și la următoarele aspecte:

1. Stabilirea certă a normelor conform cărora furnizorii privați de servicii media nu pot avea în calitate de proprietar beneficiar persoanele alese sau numite în cadrul organelor executive sau ale altor organe de conducere ale partidului sau organizației social-politice potrivit statutului acestora (modificarea art.28 alin.(2), litera g);

2. În același articol, se propune expunerea alin.(9) într-o nouă redacție, care concretizează că persoanele alese sau numite în cadrul organelor executive sau ale altor organe de conducere ale partidului sau organizației social-politice potrivit statutului acestora, nu pot deține acțiuni, drepturi de vot sau cote din capitalul social al persoanei juridice din domeniul serviciilor media audiovizuale.

3. Prin intermediul amendamentelor operate la art.43 alin.(1) se propune reducerea numărului membrilor Consiliului de supraveghere al furnizorului public național de servicii media de la 9 la 7, ceea ce va asigura eficiență în activitatea acestuia.

3. Se propune instituirea unei noi proceduri de selectare, prin concurs public, a membrilor Consiliului de supraveghere al furnizorilor publici de servicii media, concurs organizat de către Consiliul Audiovizualului și desfășurat de comisia de concurs constituită de acesta, potrivit Regulamentului aprobat de Consiliul Audiovizualului.

De remarcat că, potrivit proiectului, se impune obligația consultării Regulamentului respectiv cu comisia parlamentară de specialitate și organizațiile de media reprezentative și active sub aspectul inițiativelor de politici publice în domeniul mass-media și a acțiunilor cu caracter civic, manifestate într-o perioadă premergătoare de minim trei ani de zile.

4. Se propune reducerea numărului membrilor Consiliului Audiovizualului de la 9 la 7, ceea ce pe cale de consecință atrage reducerea numărului membrilor desemnați de autoritățile vizate (lista acestor autorități rămâne intactă).

De remarcat, că se propune instituirea unei noi proceduri de selectare a celor 7 membri, în funcție de entitatea care-i va desemna.

Astfel, pentru selectarea celor cei 4 membri propuși de organizațiile de media reprezentative și active sub aspectul inițiativelor de politici publice în domeniul mass-media și acțiunilor cu caracter civic, manifestate într-o perioadă premergătoare de minim trei ani de zile - se propune derularea unui concurs public, desfășurat de Comisia de concurs constituită în acest scop de către comisia parlamentară de specialitate, iar proiectul dispune expres categoria persoanelor care pot deține calitatea de membri ai Comisiei de concurs.

În ceea ce vizează candidații la funcția de membru al Consiliului Audiovizualului din partea Parlamentului, Guvernului și a Președintelui Republicii Moldova - respectivii la fel vor fi selectați de Comisii de concurs, constituite în acest scop de către fiecare autoritate separat, conform Regulamentelor aprobate în acest sens de către Comisia parlamentară de specialitate, Guvern și, respectiv, de către Președintele Republicii Moldova.

5. De remarcat că, se propune amendarea inclusiv a procedurii de desemnare a membrilor Consiliului Audiovizualului - persoanele selectate din partea Parlamentului, Guvernului și a Președintelui Republicii Moldova se numesc în funcția de membru al Consiliului Audiovizualului prin hotărâre a Parlamentului, prin hotărâre a Guvernului și, respectiv, prin decret prezidențial, iar persoanele selectate din partea organizațiilor de media vor fi numite în funcție prin hotărâre a Parlamentului.

6. În contextul reducerii numărului membrilor Consiliului Audiovizualului se impune amendarea procedurii de adoptare a deciziilor Consiliului.

7. În virtutea diminuării numărului membrilor Consiliului Audiovizualului și al membrilor Consiliului de supraveghere al furnizorilor publici de servicii media, proiectul propune încetarea mandatului membrilor în exercițiu ai Consiliului Audiovizualului și al membrilor în exercițiu ai Consiliului de supraveghere al Companiei „Teleradio-Moldova” din data intrării în vigoare a prezentei legi.

Pentru a asigura continuitatea activității entităților respective, se introduce soluția juridică conform căreia, pînă la numirea membrilor acestor instituții, selectați conform procedurii instituite ca efect al intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile în drept a-i desemna, vor numi persoane care vor exercita temporar aceste funcții.

De asemenea, prin derogare de la normele corespunzătoare ale Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova, membrii în exercițiu ai entităților vizate mandatele cărora au încetat ca efect al intrării în vigoare a prezentei legi, pot participa la concursurile organizate în acest sens, pentru un nou mandat.

III. B. Amendamentele operate în textul Legii concurenței nr.183/2012 vin să reglementeze și următoarele aspecte:

1. Prin intermediul amendamentelor operate la art.35 alin.(2), se propune reducerea numărului membrilor Plenului Consiliului Concurenței de la 5 la 3, inclusiv un președinte și un vicepreședinte, care sînt, respectiv, președinte și vicepreședinte ai Consiliului Concurenței, ceea ce va asigura eficiență în activitatea acestuia.

Respectiv, în cadrul Consiliului Concurenței va activa doar un singur Vicepreședinte, ceea ce atrage necesitatea amendării corespunzătoare a mai multor articole (38, 40, 46.).

2. Se propune instituirea unei noi proceduri de selectare, prin concurs public, a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, inclusiv a Președintelui și Vicepreședintelui acestuia, concurs desfășurat de Comisia de concurs constituită în acest scop de către comisia parlamentară de specialitate.

Proiectul dispune expres categoria persoanelor care pot deține calitatea de membri ai Comisiei de concurs.

Mai mult, prin intermediul proiectului se introduce în mod cert interdicția desemnării în calitate de membru al Comisiei de concurs, a persoanei care deține mandat de deputat în Parlament, precum și care este membru al unui partid sau al unei organizații social-politice, ceea ce va spori independența și imparțialitatea procedurii respective.


Pentru a evita inserarea în cadrul legii a unor norme subsidiare acesteia, limitându-ne doar la stipulări cu caracter general, precum și întru instituirea unui mecanism transparent și predictibil, proiectul dispune că „numărul, procedura și criteriile de selectare a membrilor Comisiei de concurs precum și modul de derulare a concursului public vor fi aprobate de către comisia parlamentară de specialitate.”

3. În contextul reducerii numărului membrilor Plenului Consiliului Concurenței se impune amendarea procedurii de adoptare a deciziilor acestuia.

4. În virtutea diminuării numărului membrilor Plenului Consiliului Concurenței, proiectul propune încetarea mandatului membrilor în exercițiu ai Plenului Consiliului Concurenței, din data intrării în vigoare a prezentei legi.

Pentru a asigura continuitatea activității entității respective, se introduce soluția juridică conform căreia „Până la numirea membrilor Plenului Consiliului Concurenței selectați conform procedurii instituite ca efect al intrării în vigoare a prezentei legi, Parlamentul va numi persoane care vor exercita temporar aceste funcții.”

În contextul celor expuse, propunem Parlamentului Republicii Moldova examinarea și adoptarea prezentului proiect de lege pentru modificarea unor acte normative.

Sergiu Litvinenco 

Deputat în Parlament