



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia drepturile omului și relații interetnice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

28 iulie 2016

CD nr. 6/251

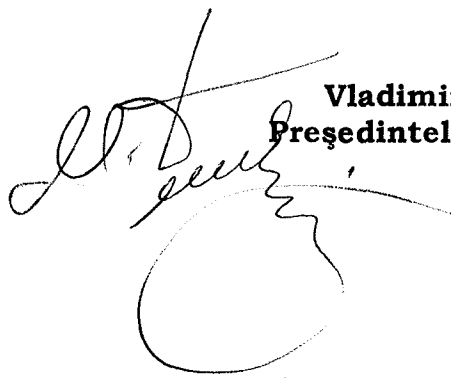
Aviz la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.268 din 15.06.2016)

Comisia drepturile omului și relații interetnice a examinat proiectul de Lege nr.268 din 15.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative prin care se propune amendarea cadrului legal în vederea contracarării fenomenului corupției.

Cu referire la amendarea Codului contravențional din Art. III al proiectului, propunerea de substituie a amenzii în unități convenționale cu cea în salarii medii pentru unele categorii de contravenții, va afecta stabilitatea raporturilor juridice. În primul rând din considerentul că, aplicându-se aceeași formă de sancțiune (amenda) dar pe principii diferite, norma nu va fi aplicată conform principiului universal, iar cuantumul amenzilor contravenționale raportat la salariul mediu lunar pe economie va fi variabil, deoarece ultimul se prognozează și stabilește anual de către Guvern. La fel, obiecția poate fi susținută și prin prisma art. 72 alin.(3) din Constituție, care prevede că infracțiunile, pedepsele și regimul executării acestora se reglementează prin legi organice. Remarcăm, că mai multe țări ale lumii dispun doar de legislația penală, nu și de cea contravențională care ar condamna administrativ delictelor cu grad și pericol social redus, iar în conformitate cu art.53 din Convenția Europeană pentru apărarea Drepturilor și Libertăților Fundamentale ale Omului, care stabilește că nici o dispoziție din Convenție nu va fi interpretată ca limitând sau aducând atingere drepturilor omului și libertăților fundamentale, și luând în considerație jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului de la Strasbourg (în special cazurile Ozturk, Engel, ș.a.), termenii de “infracțiune” și “procedură penală” utilizați în articolul 4 din Protocolul nr.7 la CEDO trebuie interpretați în *lato sensum*, putând îngloba și contravenția administrativă și procedura, în cazurile privind contravențiile administrative. Prin urmare formula propusă în proiect pentru determinarea cuantumul sancțiunilor sub formă de amendă, ar permite modificarea periodică a

acestora prin hotărîre de Guvern, fapt care contravine prevederilor constituționale enunțate mai sus.

Cu votul majorității membrilor Comisia, a hotărît să propună dezbaterea proiectului nr.268 din 15.06.2016 în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, ținînd cont de obiecția relatată.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Turcan', with a large circular flourish at the bottom.

Vladimir ȚURCAN,
Președintele Comisiei