



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1300

от 5 декабря 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2016 год
№ 156 от 1 июля 2016 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год № 156 от 1 июля 2016 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Стекла Григораш

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Проект
Перевод

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год № 156 от 1 июля 2016 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год № 156 от 1 июля 2016 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 230-231, ст. 488), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 цифры «15030462,2» и «15060872,7» заменить соответственно цифрами «15049048,1» и «15079458,6».

2. Приложения 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение 1

Общие показатели и источники финансирования бюджета государственного социального страхования на 2016 год

Наименование	Код	Сумма, тыс. леев
I. Доходы, всего	1	15049048,1
<i>в том числе трансферты из государственного бюджета</i>	<i>19</i>	<i>5047265,7</i>
II. Расходы, всего	2+3	15079458,6
<i>в том числе расходы на персонал</i>	<i>21</i>	<i>108832,3</i>
III. Бюджетное сальдо	1-(2+3)	-30410,5
IV. Источники финансирования, всего	4+5+9	30410,5
Финансовые активы	4	
Долги	5	
Изменение баланса денежных средств	9	30410,5
Остаток денежных средств на начало периода	91	30410,5
Остаток денежных средств на конец периода	93	0,0

**Подпрограммы расходов бюджета государственного
социального страхования на 2016 год**

Наименование	Код	Сумма, тыс. леев		
		всего	в том числе из:	
			бюджета государственного социального страхования	государственного бюджета
I. Расходы, всего		15 049 233,3	11 395 873,1	3 653 360,2
Социальная защита	90	15 049 233,3	11 395 873,1	3 653 360,2
Администрирование государственной системы социального страхования	9002	173 352,3	173 352,3	0,0
Защита в случае временной нетрудоспособности	9003	692 232,5	692 232,5	0,0
Защита пожилых людей	9004	8 853 446,9	8 070 588,3	782 858,6
Защита в связи с потерей кормильца	9005	151 515,5	146 732,8	4 782,7
Защита семьи и детей	9006	1 072 764,0	705 205,2	367 558,8
Защита безработных	9008	44 631,2	44 631,2	0,0
Социальная помощь лицам со специальными нуждами	9010	2 011 532,0	1 533 130,8	478 401,2
Дополнительная поддержка некоторых категорий населения	9011	1 093 472,8	0,0	1 093 472,8
Социальная защита в исключительных случаях	9012	827 518,4	0,0	827 518,4
Социальная защита некоторых категорий граждан	9019	128 767,7	30 000,0	98 767,7».

Председатель Парламента

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений в Закон о бюджете
государственного социального страхования на 2016 год

Проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год разработан с целью уточнения доходов и расходов бюджета государственного социального страхования, в результате анализа выполнения бюджета государственного социального страхования в течение текущего года, анализа динамики контингента получателей социальных выплат и их ежемесячного среднего размера и приведения в соответствии показателей бюджета государственного социального страхования, с утвержденными показателями включенные в проекте закона о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год.

Исполнение бюджета государственного социального страхования за 9 месяцев 2016 года.

В соответствии с Законом о бюджете государственного социального страхования на 2016 год № 156 от 1 июля 2016 года, доходы были утверждены в сумме 14945684,3 тыс. леев, а расходы в сумме 14976094,8 тыс. леев. После внесение изменений в государственный бюджет Законом № 237 от 03.10.2016 о внесении изменений в Закон о бюджете государственного социального страхования на 2016 год № 156 от 1 июля 2016 года, доходы были уточнены на уровне 15030462,2 тыс. леев, а расходы на уровне 15060872,7 тыс. леев.

Согласно отчета, общие доходы бюджета государственного социального страхования за 9 месяцев 2016 года составили 11110601,1 тыс. леев, что составляет выполнение установленного плана на уровне 73,9%. По сравнению с показателем за тот же период предыдущего года доходы увеличились на 855012,4 тыс. леев или на 8,3%.

*Исполнение бюджета государственного социального страхования
на 1 октября 2016 года*

Наименование	Код	2015 год, выполнено за 9 месяцев	2016 год					
			Изменен за год	Выполнено за 9 месяцев	Отклонение +/-		%	
					к уточненному плану	к 9 месяцев 2015 году	к уточненно му плану	к 9 месяцев 2015 году
I. Доходы, всего	1	10255588,7	15030462,2	11110601,1	-3919861,1	855012,4	73,9	108,3
<i>включитель но :</i>								
Собственн		6738929,9	10207487,4	7227424,2	-2980063,2	488494,3	70,8	107,2

ые доходы								
Трансферты из государственного бюджета	19	3516658,8	4822974,8	3883176,9	-939797,9	366518,1	80,5	110,4
II. Расходы, всего	2+3	9989534,6	15060872,7	11147579,7	-3913293,0	1158045,1	74,0	111,6
включительно :								
Собственные расходы		7591927,7	11412951,4	8420584,9	-2992366,5	828657,2	73,8	110,9
Расходы из средств государственного бюджета		2397606,9	3647921,3	2726994,8	-920926,5	329387,9	74,8	113,7
III. Бюджетное сальдо	1-(2+3)	266054,1	-30410,5	-36978,6	-6568,1	-303032,7	121,6	-13,9

Собственные доходы были накоплены в сумме 7227424,2 тыс. леев или на уровне 70,8% от утвержденного годового плана и на 488494,3 тыс. леев больше за тот же период 2015 года (107,2%).

Из собственных доходах, взносы обязательного государственного социального страхования были накоплены в сумме 7222816,9 тыс. леев, что составляет выполнение плана на уровне 70,8%. По сравнению с тот же период 2015 года сумма накопленных взносов увеличилась на 488029,7 тыс. леев.

Трансферты из государственного бюджета были выполнены в сумме 3883176,9 тыс. леев или на уровне 80,5% леев от утвержденного годового плана и на 366518,1 тыс. леев больше за тот же период 2015 года (110,4%), из которых:

- для выплаты социальных платежей, финансируемых из государственного бюджета в сумме – 1913363,6 тыс. леев;
- для дополнительной финансовой поддержки некоторых получателей пенсий и социальных пособий – 819494,1 тыс. леев;
- компенсации разницы в тарифах обязательного государственного социального страхования в сфере сельскохозяйственного производства - 28571,7 тыс. леев;
- для покрытия дефицита бюджета государственного социального страхования – 1121747,5 тыс. леев.

Проценты и прочие доходы были накоплены в сумме 4607,3 тыс. леев.

Общие расходы бюджета государственного социального страхования за 9 месяцев 2016 года составили 11147579,7 тыс. леев, что обозначает выполнение установленного плана на 2016 год на уровне 74,0%. По сравнению с тот же период 2015 года, расходы на 1158045,1 тыс. леев или на 11,6 % больше.

Фактические расходы, финансируемые из средств бюджета государственного социального страхования за 9 месяцев составили 8399717,0 тыс. леев, с выполнением установленного плана на уровне 73,6 %.

По сравнению с фактическими расходами, зарегистрированными в прошлом году, расходы за 9 месяцев 2016 года были на 848073,4 тыс. леев или на 11,2% больше, из которых:

- расходы на выплату пенсий социального страхования увеличились на 703247,7 тыс. леев или на 11,0 %;
- расходы для выплаты пособий социального страхования увеличились на 123416,2 тыс. леев или на 13,0 %;
- фактические расходы для организации и функционирования государственной системы социального страхования составили 193415,0 тыс. леев или больше 22765,6 тыс. леев по сравнению с соответствующим периодом с расходами прошлого года.

Фактические расходы, предназначенные для социальных выплат некоторым категориям населения, финансируемых из государственного бюджета посредством Национальной кассы социального страхования составили 2732321,4 тыс. леев или 74,9% от утвержденного годового плана на 2016 года.

По сравнению с фактическими расходами, зарегистрированными в прошлом году, расходы за 9 месяцев 2016 года были на 333102,8 тыс. леев или на 13,9% больше, из которых:

- расходы на выплату пенсий социального страхования, финансируемых из государственного бюджета, увеличились на 18111,0 тыс. леев или на 11,8 %;
- расходы на выплату пособий увеличились на 34903,0 тыс. леев или на 9,9 %;
- расходы на выплату пособий, финансируемых из государственного бюджета, увеличились на 11879,4 тыс. леев или на 4,9 %;
- расходы для выплаты компенсации, уменьшилось на 738,6 тыс. леев или на 1,0%;
- расходы на выплату материальной помощи финансируемых из государственного бюджета, увеличились на 234454,7 тыс. леев или на 56,9 %;
- расходы для других выплат, финансируемых из государственного бюджета, увеличились на 89413,7 тыс. леев или на 32,3 %;
- расходы для дополнительной финансовой поддержки некоторых получателей пенсий и социальных пособий финансируемых из государственного бюджета, уменьшилось на 57799,0 тыс. леев или на 6,6 %.

Согласно результатам выполнения за 9 месяцев 2016 года, бюджет государственного социального страхования за 2016 года был завершён с превышением расходов над доходами в сумме 36978,6 тыс. леев.

С учетом остатка денежных средств в начале бюджетного года на текущих счетах в сумме 30410,5 тыс. леев, остаток денежных средств на ситуации 30.09.2016 составляет 118431,9 тыс. леев. Также, сумма безвозмездной бюджетные кредиты составляет 125000,0 тыс. леев.

Доходы бюджета государственного социального страхования на 2016 год уточняются в сумме 15049048,1 тыс. леев, путем увеличения на 18585,9 тыс. леев по сравнению с уточненного годового плана.

Позиция *«Взносы обязательного государственного социального страхования»* (экономический код 121) уточняются с 10199864,4 тыс. леев до 9994159,4 тыс. леев или путем уменьшения на 205705,0 тыс. леев.

Годовые взносы, подлежащие перечислению работодателями и работниками, были уточнены на базе суммы взносов накопленных за период 9 месяцев 2016 года и IV квартал 2015 года.

Таким образом, сумму 8002107,7 тыс. леев утвержденную по позиции *«Взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные работодателями»* (экономический код 1211) предлагается к уменьшению на 170063,9 тыс. леев, или до 7832043,8 тыс. леев, а сумму 2058756,7 тыс. леев утвержденную по позиции *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования»* (экономический код 1212) предлагается к уменьшению на 27272,4 тыс. леев или до 2031484,3 тыс. леев.

Позиция *«Индивидуальные взносы обязательного государственного социального страхования, перечисленные лицами не осуществляющими трудовую деятельность»* (экономический код 1213) предлагается к уменьшению на 15921,9 тыс. леев или до 101756,1 тыс. леев.

Позиция *«Начисление пени за неуплату в срок взносов обязательного государственного социального страхования»* (экономический код 1214) предлагается к увеличению с 21322,0 тыс. леев до 28875,2 тыс. леев или 7553,2 тыс. леев, исходя из исполнения 9 месяцев и учитываемые IV квартал года.

Расходы бюджета государственного социального страхования за 2016 год утвержденные в сумме 15060872,7 тыс. леев предлагаются для уточнения с 15079458,6 тыс. или путем увеличений на 18585,9 тыс. леев.

В экономических категориях, расходы бюджета государственного социального страхования уточняются следующим образом:

Расходы для *товаров и услуг* были оценены на уровне 179858,0 тыс. леев, с уменьшением на 60,5 тыс. леев по сравнению с ежегодными расходами утвержденные в размере 179918,5 тыс. леев.

Расходы для *социальных выплат* предлагаются путем увеличения с 20342,1 тыс. леев и составит 14741107,1 тыс. леев. Увеличение расходов связано с введением нового пособия – *пособия по отцовство*, а также с

увеличением расходов на выплаты социальной помощи некоторым категориям населения и их поддержку в холодным периоде года.

Для *основных средств* были оценены финансовые ресурсы в сумме 13693,0 тыс. леев, путем уменьшения с 1642,0 тыс. леев по сравнению с ежегодными расходами утвержденные в размере 15335,0 тыс. леев из которых расходы на ремонт увеличились, в то время как расходы на капитальные вложения уменьшились.

Расходы для *запасов оборотных материалов* предлагаются путем увеличения с 140,0 тыс. леев и составит 2822,9 тыс. леев, из-за необходимости приобретать дополнительные материалы и предметы домашнего офиса.

Уточнение расходов бюджета государственного социального страхования на 2016 год в экономическом аспекте представляется в таблице 1 информационной записки.

Объем дефицита бюджета государственного социального страхования утвержденный в сумме - 30410,5 тыс. леев не меняется. Финансирование дефицита бюджета выполняется из остатка денежных средств в начале года (01.01.2016) в сумме 30410,5 тыс. леев

Общие расходы бюджета государственного социального страхования на 2016 год включены в программе 90 «Социальная защита» и предлагаются для разъяснений от 15030651,7 тыс. леев до 15049233,3 тыс. леев или к увеличению – 18581,6 тыс. леев.

Уточнение расходов бюджета государственного социального страхования на 2016 год по подпрограммам расходов представляется в таблице 2 информационной записки.

Уточнение сумм расходов были сделаны исходя из исполнение расходов за 9 месяцев 2016 года, использование информации о необходимости финансовых средств предназначенных для некоторых социальных выплат за последующие месяцы текущего года, а также и при анализе динамики численности получателей и средний размер пособий.

Расходы, предназначенные для выполнения деятельности финансируемых из общих ресурсов бюджета государственного социального страхования, утвержденные в сумме 11382726,1 тыс. леев, предлагаются для увеличения до 11395873,1 тыс. леев или с 13147,0 тыс. леев.

Расходы, для выполнения деятельности финансируемых за счет трансфертов из государственного бюджета уточняются с 3647925,6 тыс. леев до 3653360,2 тыс. леев или до увеличения с 5434,6 тыс. леев.

Подпрограмма 90.02. «Администрирование государственной системы социального страхования» предлагается для разъяснений от 175452,3 тыс. леев до 173352,3 тыс. леев или путем уменьшения на 2100,0 тыс. леев.

Снижение сумм расходов данной подпрограммы определяется путем сокращения расходов по деятельности «Менеджмент центральных административных органов» с 2100,0 тыс. леев.

Уточнение расходов были проведены исходя из исполнения расходов за 9 месяцев 2016 года и обновление расходов на товары и услуги, с учетом установленных тарифов, корректировки и пересмотри ожидаемых расходов по основным средствам, пересмотр (занижение) капитальных вложениях.

В структуре расходов данная подпрограмма не изменилась и составляет 1,2 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.03 «Защита в случае временной нетрудоспособности» уточняется от 704159,2 тыс. леев до 692232,5 тыс. леев или путем уменьшения с 11926,7 тыс. леев. Деятельность этой подпрограммы финансируется исключительно за счет общих ресурсов бюджета государственного социального страхования.

Увеличение сумм расходов данной подпрограммы определяется путем увеличения с 4228,0 тыс. леев для поддержки семьи в связи с материнством и с 16154,7 тыс. леев для защиты в случае временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве.

В структуре расходов данная подпрограмма не изменилась и составляет 4,6 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.04. «Защита пожилых людей» уточняется от 8848911,4 тыс. леев до 8853446,9 тыс. леев или путем увеличения – 4535,5 тыс. леев.

Расходы предназначенные для деятельности финансируемых из общих ресурсов бюджета государственного социального страхования, утвержденные в сумме 8058035,2 тыс. леев предлагаются для увеличения до 8070588,3 тыс. леев или с 12553,1 тыс. леев.

Уточнение пенсий государственного социального страхования, включенные в эту подпрограмму обусловлено динамики числа бенефициаров и среднего размера, а также уровня исполнения расходов за 9 месяцев 2016 года.

Расходы предназначенные для деятельности финансируемых за счет трансфертов из государственного бюджета, уточняются с 790876,2 тыс. леев до 782858,6 тыс. леев, путем уменьшения – 8017,6 тыс. леев.

Изменение количества расходов по данной подпрограмме определяется путем увеличением расходов на выплату пенсий по возрасту - 12209,6 тыс. леев, а расходов на поддержку пенсионеров, размещенных в социальных учреждениях - 343,5 тыс. леев и сокращением расходов на покрытие разницы до минимальной пенсии – 8017,6 тыс. леев.

В структуре расходов данная подпрограмма была уменьшена на 0,2 процентов и составляет 58,7 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.05 «Защита в связи с потерей кормильца» уточняется с 156548,5 тыс. леев до 151515,5 тыс. леев или путем уменьшения на 5033,0 тыс. леев.

Расходы, для выполнения деятельности финансируемых за счет общих ресурсов бюджета государственного социального страхования, утвержденные в сумме 151765,8 тыс. леев предлагаются для уменьшения на 146732,8 тыс. леев или с 5033,0 тыс. леев.

Снижение расходов по данной подпрограмме обусловлено уменьшением расходов предназначенных для пенсий по потере кормильца. В структуре расходов данная подпрограмма не зарегистрировала никаких изменений и составляет 1,0 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.06 «Защита семьи и детей» уточняется с 1038239,9 тыс. леев до 1072764,0 тыс. леев или путем увеличения на 34524,1 тыс. леев.

Расходы, для выполнения деятельности финансируемых за счет общих ресурсов бюджета государственного социального страхования, уточняется с 678698,7 тыс. леев до 705205,2 тыс. леев или путем увеличения на 26506,5 тыс. леев за счет включения новой деятельности в подпрограмме пособия по отцовству в сумме 26506,5 тыс. леев, из которых 13359,5 тыс. леев за счет средств, определенных в бюджете государственного социального страхования.

Расходы для выполнения деятельности финансируемых за счет трансфертов из государственного бюджета, уточненные в сумме 359541,2 тыс. леев предлагается для увеличения до 367558,8 тыс. лей или с 8017,6 тыс. леев.

Увеличение сумм расходов определяется путем роста на 2366,7 тыс. леев, расходов для поддержки лиц при рождении ребенка и на 5650,9 тыс. леев расходов для поддержки незастрахованных лиц по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года, которая покрыта перераспределением суммы расходов деятельности, чтобы покрыть разницу до минимальной пенсии подпрограммы 90.04. "Защита пожилых людей".

В структуре расходов данная подпрограмма была увеличена на 0,2 процентов и составляет 7,1 процентов от общего объема расходов по подпрограмме.

Подпрограмма 90.08 «Защита безработных» уточняется с 47643,4 тыс. леев до 44631,2 тыс. леев или путем уменьшения на 3012,2 тыс. леев.

Расходы для деятельности данной подпрограммы финансируются 100% от общего объема средств бюджета государственного социального страхования. Снижение сумм расходов данной подпрограммы определяется путем сокращения расходов на пособия по безработице с 3012,2 тыс. леев.

Необходимость предлагаемых изменений зависит от среднего размера пособия по безработице который меньше, чем ожидалось, и который зависит от средней заработной платы на основании которого устанавливается пособие по безработице и незапланированного количества получателей пособий по безработице.

В структуре расходов данная подпрограмма не зарегистрировала никаких изменений и составляет 0,3 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.10 «Социальная обеспечения лицам со специальными нуждами» уточняется с 2015372,7 тыс. леев до 2011532,0 тыс. леев или путем уменьшения на 3840,7 тыс. леев.

Расходы, для выполнения деятельности финансируемых за счет общих ресурсов бюджета государственного социального страхования, утвержденные в сумме 1536971,5 тыс. леев предлагаются для уменьшения на 1533130,8 тыс. леев или с 3840,7 тыс. леев.

Снижение расходов по данной подпрограммы обусловлено уменьшением расходов предназначенных для финансовой поддержки лиц вследствие наступления ограничения возможности (пенсии по инвалидности) с 3840,7 тыс. леев;

В структуре расходов данная подпрограмма не зарегистрировала никаких изменений и составляет 13,4 процентов от общего объема расходов по подпрограммам.

Подпрограмма 90.12. «Социальная защита в исключительных случаях» уточняются от 822079,5 тыс. леев до 827518,4 тыс. леев, или увеличением на 5438,9 тыс. леев.

Расходы данной подпрограммой полностью финансируются за счет трансфертов из государственного бюджета. Увеличение расходов для этой подпрограммы обусловлено увеличением следующих расходов:

- предоставление социальных пособий некоторым категориям граждан на 4475,1 тыс. леев.
- поддержка некоторым категориям граждан в холодный период года на 963,8 тыс. леев.

Расходы **Подпрограммы 90.19. «Социальная защита некоторых категорий граждан»** уточняются от 128772,0 тыс. леев до 128767,0 тыс. леев.

Расходы для мероприятий, финансируемые за счет трансфертов из государственного бюджета, утвержденные в размере 98772,0 тыс. леев, предлагаются уменьшить до 98772,0 тыс. леев или на 4,3 тыс. леев. Уменьшение сумм расходов подпрограммы обусловлено уменьшением с 4,3 тыс. леев расходов для социальной поддержке участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и их семьям (почтовые услуги).

В общей структуре расходов подпрограмм, расходы для этой подпрограммы не изменились, и составляют 0,9 % из общей суммы расходов подпрограмм

Для обоснования финансово-экономических показателей бюджета государственного социального страхования и обеспечение их прозрачности, к данной записке прилагается информация в форме таблицы:

1. О доходах, расходах и остатке (сольда) бюджета, а также источники финансирования бюджета государственного социального страхования, отражены в Таблице №1 „Структура бюджета государственного социального страхования согласно экономической классификации”;

2. О структуре подпрограмм расходов, представлены в Таблице №2 „Структура бюджета государственного социального страхования по подпрограммам расходов”;

3. О расходах по подпрограммам бюджета государственного социального страхования, в соответствии с экономической классификацией представлены в Таблице № 3 „Свод подпрограмм бюджета государственного социального страхования”;

4. О количестве получателей выплат и их средних размеров представлены в Таблице № 4 „Информация о численности получателей социальных выплат, от бюджета государственного социального страхования и их средних размеров”;

5. Административные расходы и численность персонала отражается в Таблице № 5 „Информация об административных расходах и численность персонала бюджет государственного социального страхования”.