



*24 februarie* 2017

*Dj-B nr. 62*

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**  
**(nr.477 din 08.12.2016)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat și, în conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și expune următoarele considerente.

**ASPECTE DE ORDIN GENERAL.**

**1.** Proiectul de lege a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1270 din 23 noiembrie 2016, fapt ce corespunde cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

**2.** Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

**3.** Inițiativa legislativă înaintată are drept scop completarea și modificarea *Legii nr.1244-XV din 18.07.2002* cu privire la rezerva Forțelor Armate, *Legii nr.1245-XV din 18.07.2002* cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, *Legii nr.162-XVI din 22.07.2005* cu privire la statutul militarilor.

**4.** Elaborarea proiectului de lege a avut loc în contextul implementării Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2015-2018. Astfel necesitatea elaborării noii inițiative a rezultat în urma monitorizării procesului îndeplinirii serviciului militar, protecției sociale a militarilor și membrilor familiilor lor, or în viziunea autorilor serviciul militar este afectat semnificativ, iar promovarea acestuia este diminuată făcându-l neatractiv.

5. Conform Notei informative, proiectul de lege este orientat spre optimizarea organizării și funcționării serviciului militar și anume:

- Majorarea termenelor de aflare în gradele militare în rezervă pentru rezerviștii Forțelor Armate și revizuirea unor competențe ce țin de acordarea acestor grade conform ierarhiei militare;

- Majorarea vârstei-limită de aflare în serviciul militar prin contract, în contextul majorării vârstei de pensionare pentru subiecții acestui serviciu.

### **SUGESTII ȘI OBIECȚII DE ORDIN JURIDIC ȘI DE TEHNICĂ LEGISLATIVĂ.**

În urma examinării proiectului de lege prin prisma cadrului legal existent și în special al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, atenționăm asupra următoarelor:

1. La Art.III din proiectul de lege ce prevede modificarea Legii nr.162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor:

- La pct.7 - art.20 "Asigurarea obligatorie de stat a vieții și sănătății militarilor" din Legea nr.162/2005 va avea un nou cuprins. Astfel, din conținutul acestui articol reiese că "militarii sau membrii familie acestuia, în dependență de situația ce a survenit (decesul militarului, survenirea dizabilităților drept urmare a executării serviciului militar ș.a.) vor primi indemnizație unică". Conform alin.(7) al aceluiași articol "Modul și condițiile de plată a indemnizației unice se stabilesc de către Guvern", și reieșind din aceasta considerăm că alin.(2)-(6) ale art.20 în varianta propusă nu-și au locul în inițiativa legislativă vizată, or acestea urmează a fi expuse într-un act normativ al Guvernului separat.

- La pct.8 se preconizează expunerea în varianta nouă a art.21 din legea menționată, ce va reglementa dreptul la locuință a militarilor. Îl considerăm de prisos și că vine în contradicție cu art. 18 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, și anume cu alin.(3) care stabilește că "în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele". Astfel, remarcăm că art.21, în redacția în care se propune, este deja executat prin Hotărîrea Guvernului nr.874 din 22.12.2015 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu administrate de către Ministerul Apărării și unitățile militare ale Armatei Naționale" și *reglementează expres* situațiile privind asigurarea militarilor cu locuințe de serviciu. Hotărîrea Guvernului a fost elaborată și adoptată întru executarea *alin.(6) al art.21 "Locuințele de serviciu"* din Legea nr.75 din 30 aprilie 2015 cu privire la locuințe.

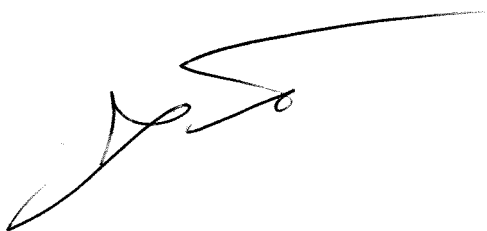
2. Proiectul de lege vine cu completarea Legii nr.162/2005 cu un articol nou 37<sup>1</sup> "Măsuri pentru asigurarea integrității profesionale a militarilor." Remarcăm că articolul nou propus, în varianta prezentată, poartă un caracter formal și ambiguu întrucât nu stabilește careva măsuri concrete ce vor asigura integritatea profesională a militarului.

3. Conform prevederilor art.22 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative *"toate proiectele de acte legislative trec obligatoriu expertiza anticorupție care are menirea de a contribui la asigurarea corespunderii proiectului standardelor anticorupție naționale și internaționale, precum și prevenirea apariției unor noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția, prin elaborarea de recomandări în vederea excluderii acestor reglementări sau a diminuării efectelor lor"*. Atenționăm că expertiza anticorupție efectuată de către CNA ține de o altă varianta a proiectului de lege, drept consecință expertiza nu mai corespunde variantei finale a proiectului de act normativ, precum și scopurilor propuse inițial, iar acest fapt nu permite examinarea inițiativei legislative din punct de vedere al actualității și obiectivității la capitolul anticorupție.

4. Autorii proiectului de lege menționează că mărirea indemnizației unice de asigurare în cazurile de deces a militarului în timpul îndeplinirii obligațiilor funcționale, precum și segmentul ce ține de compensarea cheltuielilor pentru închirierea locuințelor de către militari atrag după sine cheltuieli financiare suplimentare ce urmează a fi prevăzute în bugetul de stat. Reamintim că în conformitate cu alin.(4) art.131 din Constituție *"Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern"*.

5. De asemenea, sugerăm că proiectul de lege să fie supus unor rectificări redacționale, unei corelări cu varianta rusă a proiectului de lege, inclusiv cu respectarea tehnicii legislative.

Asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară



**ION CREANGĂ**  
**Șeful Direcției**