



Parlamentul  
Republicii Moldova

DA nr. 90/02-91

16 noiembrie 2021

**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova**

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativa legislativă, proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative.

*Anexă: Proiectul de lege  
Nota informativă*

**Deputați în Parlament**

**Dumitru ALAIBA**

*Dorina Iordache*  
*Colina Anu Colina*  
*Sergiu Vayla*  
*Manic Valentin*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>353</u>
" <u>16</u> "	<u>11</u> 20 <u>21</u>
Ora	

## LEGE

### pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** - Codul vamal nr. 1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 30 alineatul (6), textul "situațiilor prevăzute la art.50 alin.(2) lit.d) și e)," se exclude.

2. La articolul 50 alineatul (2) litera d) și e) se abrogă.

3. La articolul 56 litera c) se abrogă.

4. Articolul 93 va avea următorul cuprins:

**"Articolul 93. Dispoziții generale**

(1) Magazinul duty-free constă în plasarea și comercializarea mărfurilor sub supraveghere vamală, fără aplicarea măsurilor de politică economică în locuri special amenajate, amplasate în aeroporturile internaționale, la bordul aeronavelor sau la punctele internaționale de trecere a frontierei de stat, precum și în locurile specificate la art.97 alin.(1).

(2) În magazinele duty-free mărfurile se comercializează contra lei moldovenești și contra valută străină (în numerar și în cecuri de călătorie), precum și cu utilizarea cardurilor bancare, exclusiv persoanelor care pleacă în străinătate și au trecut controlul vamal, controlul actelor de identitate și al biletelor de călătorie, cu excepția cazurilor prevăzute la art.95<sup>1</sup> alin.(1<sup>1</sup>) și art.97 alin.(1).

(3) În magazinul duty-free pot fi plasate și comercializate orice mărfuri, cu excepția celor prohibite de a fi introduse și scoase de pe teritoriul vamal, de a fi comercializate în Republica Moldova, precum și a altor mărfuri stabilite de legislație."

5. Articolul 94 va avea următorul cuprins:

**"Articolul 94.** Condițiile plasării și comercializării mărfurilor în magazinul duty-free

(1) Plasarea mărfurilor străine în destinația vamală magazin duty-free se efectuează cu achitarea drepturilor de import.

(2) Plasarea mărfurilor autohtone în destinația vamală magazin duty-free se efectuează fără achitarea drepturilor de import, cu excepția taxei pentru efectuarea procedurilor vamale.

(3) Comercializarea mărfurilor în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, se realizează în limita cantităților destinate uzului personal, la prețuri care nu includ drepturile de import percepute. În sensul prezentului articol, prin noțiunea de cantități destinate uzului personal se înțelege cantități care sunt destinate folosirii la un nivel rezonabil pentru consumul individual, familial ori pentru cadouri, fără a fi utilizate în scopul revânzării. Pentru produsele din tutun și cele alcoolice, cantitățile destinate uzului personal pentru o persoană, într-un interval de 24 de ore, sunt limitate la:

- 1) bere fabricată din malț - 5 litri;
- 2) vinuri naturale din struguri, inclusiv vinuri alcoolizate; must din struguri, altul decât cel de la poziția 2005 - vermuturi; băuturi alcoolice tari, lichioruri și alte băuturi spirtoase - 2 litri;
- 3) țigări de foi, trabucuri- 50 bucăți;
- 4) țigări din tutun sau din substituenți de tutun - 200 bucăți.

(4) Mărfurile comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova sunt plasate sub regimul vamal de export.

(5) Mărfurile comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona intrării pe teritoriul Republicii Moldova sunt plasate sub regimul vamal de import.

(6) Plasarea mărfurilor străine în destinația vamală magazin duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează cu achitarea drepturilor de import, **cu scutirea taxei vamale**. Comercializarea mărfurilor în aceste magazine se efectuează cu restituirea drepturilor de import achitate, cu excepția taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, fiind plasate în regim vamal de export. Titularul licenței pentru activitatea magazinului duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, poate solicita restituirea taxei pe valoare adăugată și a accizei, după caz, aferente mărfurilor comercializate în limita cantității destinate uzului personal prevăzută la alin.(3). Restituirea taxei pe valoare adăugată și a accizei se efectuează de către Serviciul Fiscal de Stat conform procedurii stabilite de Guvern.

(7) Mărfurile autohtone, comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, sunt plasate sub regimul

vamal de export, fără perceperea drepturilor de import, cu excepția taxei pentru efectuarea procedurilor vamale.

(8) Mărfurile autohtone, comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona intrării pe teritoriul Republicii Moldova, sunt plasate sub regimul vamal de import fără perceperea drepturilor de import, cu excepția taxei pentru procedurile vamale.

(9) Transferul mărfurilor dintr-un magazin duty-free în alt magazin duty-free se efectuează în dependență de amplasarea acestuia, zona intrare/ieșire, fără achitarea drepturilor de import și a taxei vamale după caz, cu excepția taxei pentru proceduri vamale.”

6. La articolul 95<sup>1</sup> alineatul (1<sup>1</sup>), textul ”Magazinul duty-free poate crea condiții pentru plasarea mărfurilor cumpărate de către pasageri la depozit, în vamă, până la reîntoarcerea în țara de unde a plecat/sosit pasagerul ori până la plecarea în țara de destinație. Magazinul duty-free trebuie să fie amenajat cu spații necesare depozitării mărfurilor cumpărate de pasageri, în corespundere cu cerințele alin.(2)” se exclude.

7. La articolul 96 cuvântul ”autorizației” se substituie cu cuvântul ”licenței”.

**Art. II.** - Codul fiscal nr.1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu art. (101<sup>6</sup>) în următoarea redacție:

**”Articolul (101<sup>6</sup>).** Restituirea TVA pentru mărfurile plasate și comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova.

Plasarea mărfurilor străine în destinația vamală magazin duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează cu achitarea TVA.

Comercializarea mărfurilor în aceste magazine se efectuează cu restituirea TVA achitate. Pentru a obține restituirea TVA achitate pentru mărfurile comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, titularul licenței pentru activitatea magazinului duty-free prezintă Serviciului Fiscal de Stat documente justificative stabilite de Guvern.”

2. Articolul 103, alineatul (6) se abrogă;

### 3. Articolul 124:

Alineatul (5) va avea următorul cuprins:

”(5) Accizele nu se achită la plasarea mărfurilor sub regimurile vamale de tranzit, transformare sub control vamal, antrepozit vamal, sub destinațiile vamale de distrugere, abandon în folosul statului.”

Se completează cu alin. (5<sup>1</sup>) cu următorul conținut:

”(5<sup>1</sup>) Accizele nu se achită la livrarea de pe teritoriul vamal în magazinele duty free și comercializarea de către acestea a mărfurilor autohtone supuse acizelor.”

### 4. Articolul 125:

se completează cu alineatul (4<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

”(4<sup>2</sup>) Pentru a obține restituirea accizei achitate pentru mărfurile comercializate în magazinul duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, titularul licenței pentru activitatea magazinului duty-free prezintă Serviciului Fiscal de Stat documente justificative stabilite de Guvern.”

**Art.III.** - Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 28, litera k) va avea următorul cuprins:

”k) mărfurile străine plasate și comercializate în magazinele duty-free, amplasate în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova;

**Art.IV.** – La compartimentul I din anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170–175, art.494), cu modificările ulterioare, pozițiile 9<sup>1</sup>–9<sup>2</sup> se exclud.

**Art.V.** – (1) Prezenta Lege intră în vigoare în conformitate cu art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

(2) Mărfurilor plasate anterior în destinația vamală magazinul duty-free fără achitarea drepturilor de import li se vor aplica prevederile valabile până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va adopta actele normative necesare executării acesteia.

<p align="center"><b>Notă informativă la proiectul pentru modificarea unor acte normative</b></p>
<p><b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b></p>
<p>Proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative este elaborat de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova.</p>
<p><b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b></p>
<p>Temeiurile inițierii procesului de elaborare a proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte legislative derivă din necesitatea tratării echitabile prin aplicarea impozitelor asupra mărfurilor care sunt comercializate atât pe teritoriul Republicii Moldova cât și în zonele vamale amplasate la intrarea pe teritoriul Republicii Moldova. Se constată că aceleași mărfuri fiind comercializate în regimuri diferite creează o concurență neloială prin scutirea de TVA și accize aplicate asupra mărfurilor comercializate în regim duty-free. Scopul proiectului de lege este asigurarea unei echități fiscale pentru contribuabili și diminuarea pierderilor bugetare din neîncasarea impozitelor și taxelor la buget prin existența prevederilor ce oferă scutire pentru mărfurile ce sunt comercializate în zonele de control vamal la intrarea pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Finalitățile urmărite prin adoptarea proiectului de lege sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea încasărilor fiscale;</li> <li>- reguli clare de impozitare bazate pe echitate și simplitate fiscală.</li> </ul>
<p><b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b></p>
<p>Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p><b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b></p>
<p>Prezentul proiect de lege conține, în fond, propuneri de modificare, perfecționare și completare a unor acte legislative, care rezultă din necesitatea asigurării unei echități fiscale prin uniformizarea regimurilor de impozitarea aplicabil în legislația fiscală și vamală.</p> <p>Potrivit practicii comunitare, magazinele duty-free la punctele terestre sunt interzise. Magazine duty-free au rămas amplasate pe linia de ieșire din țară la aeroporturi și porturi maritime și în puncte terestre doar pentru deservirea corpului diplomatic.</p> <p>De asemenea, prevederile noului Cod vamal care intră în vigoare începând cu 01 ianuarie 2023, corespunde legislației Uniunii Europene, care prevede posibilitatea existenței magazinelor duty-free doar în aeroporturi, porturi, la bordul aeronavelor și navelor. O parte din magazinele duty-free din zona de frontieră terestră își vor înceta activitatea la expirarea licenței, și anume la data de 22 decembrie 2022, adică până la intrarea în vigoare a noului Cod vamal.</p> <p>Prin adoptarea proiectului, se va asigura alinierea politicii și legislației naționale privind domeniul fiscal și vamal la ACQUIS-ul comunitar.</p>

Principalele prevederi ale proiectului vizează modificarea articolelor din Codul Fiscal, Codul Vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal prin care se prevede:

- plasarea mărfurilor străine în destinația vamală magazin duty-free se efectuează cu achitarea drepturilor de import.
- mărfurile străine plasate în magazinul duty-free amplasat în zona intrării pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează cu achitarea drepturilor de import.
- mărfurilor autohtone plasate în destinația vamală magazin duty-free se efectuează fără achitarea drepturilor de import, cu excepția taxei pentru efectuarea procedurilor vamale.
- plasarea mărfurilor străine în destinația vamală magazin duty-free amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează cu achitarea drepturilor de import, cu scutirea taxei vamale.
- comercializarea mărfurilor în regim duty-free se realizează în limita cantităților destinate uzului personal, la prețuri care nu includ drepturile de import percepute.
- noțiunea de cantități destinate uzului personal, prin care se înțelege cantități care sunt destinate folosirii la un nivel rezonabil pentru consumul individual, familial ori pentru cadouri, fără a fi utilizate în scopul revânzării.
- titularul autorizației de activitate a magazinului duty-free, amplasat în zona plecării de pe teritoriul Republicii Moldova, poate solicita restituirea taxei pe valoare adăugată și a accizei, după caz, aferente mărfurilor comercializate, în limita cantitativă destinată uzului personal.
- procedura și condițiile de restituire a taxei pe valoare adăugată și a accizei, după caz, se stabilesc de Guvern.

Propunerile de modificare a Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător derivă din prevederile Hotărârii Curții Constituționale pentru controlul constituționalității unor prevederi din Legea nr.172 din 27 iulie 2018 pentru modificarea unor acte legislative și din Legea nr.288 din 15 decembrie 2017 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (sesizările nr.142a/2018 și nr.155a/2018) nr.23 din 10.10.2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.338-343, art.206).

Astfel, fiind declarate neconstituționale prevederile din Codul vamal, adoptat prin Legea nr.1149/2000, în redacția Legii nr.288/2017, după cum urmează:

- cuvintele „și porturile”, „și navele” din articolul 93 alineatul (1);
- cuvintele „bar și restaurant”.

Astfel, pozițiile 9<sup>1</sup>–9<sup>2</sup> (licență pentru activitatea magazinelor duty-free în port, la bordul navelor și licență pentru activitatea barurilor și restaurantelor duty-free la bordul navei) din anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 se exclud.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Nu este necesar de modificat sau abrogat careva acte normative.

<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul va fi expediat Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b>
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice
<b>11. Constatările altor expertize</b>
Proiectul urmează a fi remis către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

**Deputat în Parlament**

**Dumitru ALAIBA** 