



26 09 2016

J.P. nr. 404

## AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.353 din 10.08.2016)

Examinînd proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, cu adresa nr.353 din 10.08.2016, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, Legea nr.1585/27.02 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, Legea nr.489-XIV din 8.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, Legea nr.1593-XV din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, Codul muncii al Republicii Moldova nr.154-XV din 28.03.2003, și din Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24.10 2008.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege creează cadrul legislativ pentru ***"simplificarea procesului de raportare financiară și statistică prin lansarea unei platforme unice de raportare la Inspectoratul Fiscal de Stat, Casa Națională de Asigurări Sociale, Compania Națională de Asigurări în Medicină, excluderea dublării informației prezentate de agenții economici către instituțiile publice și stabilirii organului responsabil pentru recepționarea și procesarea lui."***

2. Potrivit obiectului de reglementare, prezentul proiect de lege face parte din categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Ca observație de ordin general, pentru respectarea uzanței de redactare a actelor legislative, la partea introductivă a **art.I –VI** din proiect, cuvintele **"și completările"**, trebuie excluse.

4. La **art.IV pct.5**, pentru o mai bună exprimare în context, sintagma "**achitarea tardivă sau achitarea incompletă**" din textul propus pentru art. 31 din Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, trebuie de substituit cu sintagma "**achitarea incompletă sau cu întârziere**".

5. **Atenționăm** că soluția legislativă propusă la **art.V**, consacrată desființării carnetului de muncă ce constituie la rîndul său documentul de bază privind activitatea de muncă a salariaților pe teritoriul Republicii Moldova, nu numai că nu are o argumenatire în Nota informativă, dar nu propune nici soluții în schimbul acesteia referitoare la evidență muncii în continuare: va fi oare instituită o structură de evidență a muncii cu sisteme electronice, etc., cît de sigure vor fi acestea, cine va fi responsabil pentru greșelile care pot apărea la scanare sau la introducerea datelor sau, cei care au carnete de munca vor fi nevoiți să își păstreze în continuare aceste documente pentru a putea face dovada efectuării unor munci în cazul unei erori aferente transferului de date ...??

Mai mult, odată cu desființarea carnetelor de muncă, accesul la datele care privesc vechimea de angajare poate să pară mai puțin accesibil unora dintre cetățeni. Or, nu este clar dacă vor fi evitate situațiile în care unuia angajatori nu legalizează relațiile de muncă, fiind astfel pierdute sume importante la calculul pensiei. Vor fi oare incluse toate veniturile, indiferent de sursa acestora; chiar dacă toate informațiile vor fi păstrate în siguranță în sistemul electronic, nu va dispărea obligația de a păstra contractual individual de muncă și orice alt document aferent separat de aceste date în format electronic, sau e bine să-ți iei adeverințele din timp de la toți angajatorii pe care i-ați avut în timp ...?

Din aceste considerente, recomandăm revederea soluției legislative propusă la art.V din proiectul de lege, consacrată modificărilor/completărilor propuse în Codul Muncii al Republicii Moldova.

8. La **art.VII**, semnalăm necorespunderea textului alin.(3) în limba română cu cel în limba rusă, deoarece sintagma "**rămîn opozabile terților**" din acest alineat este confuză cu cea tradusă în limba rusă - "**остются действительными**", pe care motiv recomandăm revederea și reformularea textului acestui alineat.



Ion Creangă

Șef Direcție