



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

4 iulie 2018

CEB nr. 291

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.185 din 06.06.2018), I lectură

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Astfel, proiectul de lege a fost elaborat în scopul conformării la prevederile Constituției și în scopul asigurării independenței financiare în baza recomandărilor instituțiilor internaționale, precum și implementării recomandărilor Curții de Conturi stipulate în art.3 din Hotărârea Parlamentului nr.234/2017.

Prezentul proiect de lege conține propuneri de modificare a 74 de acte normative și presupune delimitarea competențelor și responsabilităților în procesul bugetar și accentuarea responsabilității conducătorului autorității sau instituției bugetare, implementarea noii reguli de gestionare a veniturilor colectate de autoritățile/instituțiile bugetare, eliminarea tratării veniturilor colectate ca venituri proprii în afara bugetului, excluderea prevederilor privind stabilirea prin acte normative altele decât legea bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din PIB pentru anumite domenii, sectoare sau programe.

Prin urmare, proiectul de lege prevede unele modificări la legile care reglementează activitatea autorităților publice independente finanțate de la bugetul de stat avînd ca scop stabilirea regulilor unice în domeniul aprobării bugetelor autorităților bugetare independente.

Astfel, în vederea asigurării independenței financiare și operaționale bugetele însoțite de avizul Guvernului, se propun a fi prezentate Parlamentului spre examinare de către autoritățile independente, iar Parlamentul va trimite Guvernului bugetele aprobate pentru includerea acestora în legea bugetului de stat pentru anul următor.

În acest context, Constituția Republicii Moldova prevede că bugetele Parlamentului, Aparatului Președintelui, instanțelor judecătorești se aprobă de Parlament și se includ în proiectul bugetului de stat, iar în scopul asigurării independenței financiare, în baza recomandărilor instituțiilor internaționale, prin

legile care reglementează activitatea Curții Constituționale, Consiliului Superior al Magistraturii, Comisiei Electorale Centrale, Centrului Național Anticorupție, Autorității Naționale de Integritate, Consiliului Concurenței, Consiliului Coordonator al Audiovizualului, Oficiului Avocatului Poporului, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Consiliului pentru Prevenirea și Eliminarea Discriminării și Asigurării Egalității, a fost stabilit modul aprobării bugetelor acestora similar autorităților prevăzute în Constituție.

Totodată, ținem să constatăm că prezentul proiect reiese din proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, înregistrat în Parlament cu nr.184 din 06.06.2018.

Comisia constată că potrivit prevederilor articolului 1 alineatul (2) din Legea nr.181 din 25 iulie 2014 actele legislative ce reglementează domenii specifice și/sau activitatea unor autorități/instituții bugetare, nu vor cuprinde prevederi ce țin de elaborarea, aprobarea și executarea bugetelor, precum și alte proceduri aferente procesului bugetar, acestea fiind obiectul exclusiv al prezentei legi.

În acest context, Comisia consideră că scopul principal al principiului bugetar constă în unificarea normelor legale vizînd elaborarea, aprobarea și administrarea bugetelor autorităților bugetare independente și alinierea acestora la calendarul bugetar și procedurile bugetare generale.

Luînd în considerare cele expuse, Comisia reține necesitatea menținerii conceptului de asigurare a unui cadru general unitar privind procedurile, administrarea și utilizarea fondurilor publice a autorităților bugetare independente, cu dreptul să participe la consultările bugetare organizate de Ministerul Finanțelor conform procesului bugetar, în cadrul cărora pot aborda propuneri vizînd bugetele acestora. În acest context, autoritățile bugetare independente vor prezenta proiectul bugetului propriu pentru anul următor Guvernului, însoțit de avizul consultativ al Ministerului Finanțelor cu limitele stabilite/convenite în urma consultărilor, pentru a fi inclus în proiectul legii bugetul de stat pe anul următor. La rîndul său autoritatea bugetară independentă prezintă Parlamentului, după caz, obiecțiile la proiectul de buget al Guvernului pentru soluționare.

Astfel, pentru a evita caracterul fragmentat și tratarea neuniformă a normelor legale ce vizează bugetele autorităților publice, se consideră rațional ca reglementările vizînd elaborarea și aprobarea bugetelor, inclusiv a bugetelor autorităților independente, să constituie obiectul exclusiv al legislației privind finanțele publice și responsabilitatea bugetară-fiscală. Prin urmare, bugetele autorităților publice independente urmează a fi elaborate, aprobate și administrate în corespundere cu principiile, regulile și procedurile bugetare stabilite de legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

Comisia susține parțial conceptul proiectului de lege pentru prima lectură, iar pentru lectura a doua va îmbunătăți proiectul respectiv în baza propunerilor și obiecțiilor parvenite din partea fracțiunilor parlamentare, comisiilor permanente,

deputaților și Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de avizele pozitive ale comisiilor permanente, Comisia propune proiectul de lege Parlamentului spre aprobare în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei