



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege privind identificarea electronică
și serviciile de încredere**

(nr.107 din 31.03.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 203 din 30.03.2022, fapt ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și art.72 din Constituția Republicii Moldova.

3. Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop asigurarea funcționării la un nivel adecvat a pieței naționale în domeniul securității mijloacelor de identificare electronică și a serviciilor de încredere. Proiectul stabilește cadrul juridic pentru semnăturile electronice, sigiliile electronice, mărcile temporale electronice, documentele electronice, serviciile de distribuție electronică înregistrate și serviciile de certificare pentru autentificarea unei pagini web.

De asemenea, proiectul de lege este elaborat în vederea realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea nr. 112/2014.

Proiectul urmărește realizarea armonizării legislației naționale cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

Prin transpunerea Regulamentului UE nr. 910/2014, proiectul urmărește alinierea legislației naționale în domeniul semnăturii electronice la normele europene. Totodată, acesta va impulsiona dezvoltarea serviciilor electronice, precum și va reglementa noi servicii aferente semnăturii electronice, care la moment nu se regăsesc în legislația națională, cum ar fi: identificarea electronică, sigilii electronice, mărci temporale electronice, certificate de securitate pentru pagini web.

Stabilirea între Republica Moldova și Uniunea Europeană a unui mecanism unic de funcționare a serviciilor de certificare a cheilor publice va facilita dezvoltarea cooperării internaționale în domeniul comerțului electronic.

II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. La Art.7 din proiect, atenționăm că articolul este structurat numai dintr-un alineat, astfel urmează a fi respectate cerințele prevăzute la art.51 din Legea nr.100/2017 .

2. La Art.21 alin.(5) din proiect, cu referire la modalitatea de aplicare a semnăturilor electronice de către funcționarii persoanelor juridice de drept public, sugerăm autorului ca să prevadă și modalitatea de aplicare și a sigiliului electronic, astfel cum este indicat în denumirea articolului.

3. La Art.22 alin.(2), propunem ca după cuvintele „semnătură electronică avansată” să se introducă cuvintele „și a sigiliului electronic”, astfel fiind în conformitate cu denumirea articolului.

4. La Art.24, pentru un spor de precizie cuvintele „semnăturile și sigiliile electronice calificate” propunem a fi substituite cu cuvintele „semnăturile electronice calificate și sigiliile electronice calificate”. Or, potrivit art. 54 alin.1 lit.a) din Legea nr.100/2017 conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc.

5. La art.31 alin.(2), în scop de rigoare redacțională ce se referă la literele alineatului, atenționăm că acestea nu se încadrează armonios în text, prin urmare propunem ca „lit.i), lit.j) și lit.k)” să se substituie cu „lit.a), lit.b) și lit.c)”.

6. La Art.35 alin.(1) lit.g), ce ține de cuvântul „monitorizează”, propunem ca acesta să fie substituit cu cuvântul „supraveghează”, astfel fiind în corespundere cu denumirea capitolului și a articolului ce se referă la „supraveghere și control”.

7. La Art.37 alin.(5), sugerăm ca după cuvintele „acreditării sau ” să se introducă cuvintele „în temeiul unei hotărâri” .

8. La Art.42 lit.b), propunem ca după cuvintele „mai multe semnături” să se introducă cuvântul „electronice”, astfel fiind mai clar în aplicarea normei.

9. La Art.52 alin.(2), atenționăm că, prin proiectului de lege se introduc aceleași norme referitoare la colectarea datelor cu caracter personal, care potrivit Legii nr.175/2021 privind modificarea unor acte normative au fost abrogate, iar intrarea în vigoare a acestora a survenit la data de 10.01.2022. În acest sens, menționăm că, **principiul stabilității raporturilor juridice** este definit ca posibilitatea recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

Respectarea principiul stabilității raporturilor juridice este condiționat de corecta punere în aplicare a normelor de tehnică legislativă incluse în Legea nr. 100/2017.

Asupra acestui fapt, reținem că unul din principiile de bază ale legiferării, consacrat la art.3 alin.(1) lit.d) din Legea nr.100/2017 constă în stabilitatea normelor juridice.

Totodată, potrivit art.64 alin.(3) din Legea nr.100/2017, propunerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv.

Concluzionând cele expuse, oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa Parlamentului.

Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583