



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

08/3826 din 11.05.2023
Ref. nr. 18/1829 din 21 aprilie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Justiției a examinat setul de acte aferent inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene (în continuare – Acord) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții și propuneri.

Referitor la *proiectul de Decret al Președintelui*, denumirea actului normativ din clauza de adoptare se va ajusta potrivit exigențelor art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, completându-se cu sursa de publicare a legii, după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art.137)”.

Referitor la *nota informativă*, se propun următoarele ajustări.

- la *aspectul financiar*, se va argumenta necesitatea plății unei taxe de participare, potrivit art. 3 alin. (2) lit. (b) al Acordului, în circumstanțele în care Republica Moldova urmează să beneficieze de asistență financiară, în sensul art. 28 alin. (2) al Deciziei nr. 1313/2013/UE cu privire la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii;

- se va justifica necesitatea și se vor supune unei analize cost-beneficiu reglementările din Anexa II a Acordului (e.g. art. II alin. (1), (3), (6) și (9)), potrivit cărora Comisia Europeană sau Oficiul European de Luptă Antifraudă dobândesc prerogative extinse pe teritoriul Republicii Moldovei. Spre exemplu, cele din urmă sunt autorizate, printre altele: să efectueze investigații fizice, inclusiv inspecții la domiciliul oricărei persoane juridice înregistrate în Republica Moldovei, care este beneficiar al fondurilor UE; să acceseze și să realizeze copii de pe purtătorii de informații și documentele persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova, beneficiar al fondurilor UE; și să impună măsuri administrative, inclusiv sancțiuni, persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova, beneficiar al fondurilor UE;

- se va elucida aspectul participării la lucrările Comitetului la care se face referință în art. 2 alin (3) al Acordului și autoritatea națională care urmează să-și asume respectivul exercițiu, precum și aspecte administrative conexe.

Referitor la *proiectul Acordului*, se propun următoarele ajustări.

- la art. 2 alin. 1 se propune introducerea temeiului activității Republicii Moldovei în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă, în concordanță cu Decizia nr. 1313/2013/UE și anume art. 5 alin (2), art. 13 alin. (3) și art. 28 al acesteia;

- la art. 3 alin. (5) este prevăzut doar un criteriu pentru stabilirea contribuției operaționale, întrucât se specifică doar o formulă generală, potrivit căreia ulterior se va calcula contribuția operațională a Republicii Moldovei. Astfel, se va specifica formula matematică concretă, potrivit căreia se calculează contribuția operațională;

- se va face o claritate în raport cu beneficiarii Mecanismului de Protecție Civilă al UE (MPC), în condițiile în care sunt utilizate multiple sintagme care ar putea genera incertitudine la aplicarea normei (e.g. „instituțiile, organizațiile și persoanele fizice eligibile” – art. 2 alin. (2); „entităților juridice” – art. 3 alin. (1)). După caz, sugerăm descrierea termenilor într-un articol introductiv;

- se va completa cu un articol care să specifice modul de operare al mecanismului de transfer al finanțării, în cazul participării Republicii Moldova la MPC;

- la art. 5 alin. (2), se va ține cont de faptul că actele normative naționale nu pot avea efect retroactiv, potrivit art. 73 alin. (3) al Legii 100/2017 cu privire la actele normative. În cazul tratatelor internaționale – art. 1 alin. (2) al Legii 595/1999 cu privire la tratele internaționale ale Republicii Moldova stabilește că inițierea negocierilor și semnarea tratelor de către Republica Moldova are loc în conformitate cu Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor (Viena, 1969), iar art. 28 al Convenției permite retroactivitatea tratelor dacă aceasta este intenția expresă a Părților. Cu toate acestea, considerăm imperios a se exclude aspectul retroactivității Acordului, în condițiile în care acesta comportă angajamente financiare pentru Republica Moldova care sunt direct condiționate de exercițiul bugetar anual;

- în tot cuprinsul textului din redacția română, termenul „entitate juridică” se va substitui cu „persoană juridică” (e.g. art. 3 alin. (1));

- la Anexa II a Acordului, se va specifica limitarea competențelor de investigare ale Comisiei Europene și Oficiului European de Luptă Antifraudă doar în raport cu beneficiarii fondurilor UE, alocate potrivit art. 28 alin. (2) al Deciziei nr. 1313/2013/UE.

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2023.05.11 14:02:14 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Eduard SERBENCO

Ex. Mișu Cristian
tel. (022) 201-410
e-mail: cristian.misu@justice.gov.md