



26 ianuarie 2016

Dj-8 nr. 25

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 96 din Codul fiscal
nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997
(nr.509 din 28.12.2015)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede aplicarea cotei TVA în mărime de 5% la gazele naturale și gazele lichefiate de la poziția tarifară 2711, atât la cele importate, cât și la cele livrate pe teritoriul Republicii Moldova.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că aceasta nu a fost respectată în totalitate. Astfel,

- lipsesc informațiile privind calculele economico-financiare prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001, precum și analiza impactului de reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, ca urmare a reducerii cotei TVA, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. În acest sens, prin hotărîrea Curții Constituționale pentru controlul constituționalității unor prevederi fiscale referitoare la taxele locale nr.2 din 28.01.2014, s-a statuat „scopul normei constituționale(art.131 alin.4) este de a preveni situațiile de intervenții legislative imprevizibile ce pot perturba toate procesele bugetare planificate de executiv în baza programelor legislative. Or, planurile bugetare au o

14

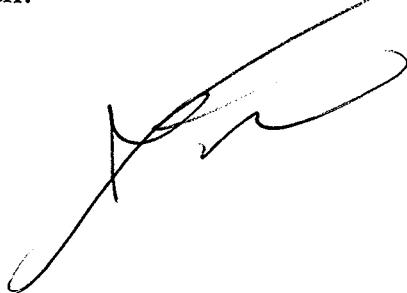
programare de lungă durată ce necesită corelări cu posibilitățile și capacitățile financiare publice de minimum un an, iar estimările se efectuează de autoritățile executive pe anul bugetar imediat următor și pe încă cel puțin 2 ani ulteriori”.

- art.7 alin.(2) din Codul Fiscal prevede că pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitant cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Mai mult, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, în art.17 alin.(2) stabilește o normă prin care se instituie regula conform căreia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Informații privind acoperirea pierderilor nu sunt incluse în nota informativă, iar aceasta nu conține nici o referință la faptul că ar fi fost făcută o evaluare sau estimare economico-financiară a proiectului sau ar fi fost calculat efectul asupra bugetului public național. În acest context, reiterăm necesitatea unei analize economico-financiare, care, însă, lipsește și de care subiecții cu drept de inițiativă legislativă nu fac uz în argumentarea opțiunilor legislative propuse.

3. Sub aspect conceptual ținem să concretizăm că, problema abordată prin prezentul proiect de lege ține de politicile statului în domeniul finanțelor publice și urmează a fi examinată în contextul politicii bugetar-fiscale, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014. Pornind de la norma art.14 al Legii nr.181/2014, conform căreia unul din obiectivele politicii bugetar fiscale constă în asigurarea disciplinei bugetar-fiscale generale și a stabilității bugetului public național pe termen mediu și lung, considerăm că adoptarea proiectului de lege ar avea ca efect crearea unei situații instabile, în condițiile în care acesta nu corespunde obiectivelor de politică bugetar-fiscală și vamentală trasate de către Guvern pe termen mediu și lung.

Ținem să precizăm că eventuala intrare în vigoare a proiectului de lege nu va duce neapărat la micșorarea tarifului la gazele naturale și nu există siguranța că micșorarea cotei TVA va constitui un factor diminutiv asupra tarifelor la gazele naturale pentru consumatorii finali.



**Șef Direcție
Ion Creangă**