



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia politică externă și integrare europeană

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 23-76-08

www.parlament.md

28 noiembrie 2011

CPE 6 Nr. 290

RAPORTUL

la proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, încheiată la New York, la 30 august 1961 (nr.2090 din 26.09.2011)

Proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, încheiată la New York, la 30 august 1961, a fost dezbătut în ședința plenară a Parlamentului din 18.11.2011. În rezultat, s-a decis remiterea acestuia comisiei permanente sesizate în fond, pentru examinare suplimentară și definitivare.

Comisia politică externă și integrare europeană a examinat suplimentar prezentul proiect de lege și constată următoarele:

În conformitate cu prevederile alin.1 al art.11 din Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, aderarea la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, încheiată la New York, la 30 august 1961, urmează să fie decisă de Parlament.

Convenția din 1961 și Convenția cu privire la statutul apatrizilor din 1954, aderarea la care urmează să fie examinată curînd de Parlament, formează cadrul juridic internațional care reglementează condiția de apatridie.

Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie a intrat în vigoare la 13 decembrie 1975. Pînă în prezent au aderat la această convenție 40 state, inclusiv Canada, Marea Britanie, Franța, Germania, Olanda, Republica Cehă, Republica Slovacă, România etc. Deși datează din 1961, Convenția își menține actualitatea. Dovadă e și faptul că statele continue să adere la acest instrument internațional. Printre aderările recente putem menționa Brazilia (2007), Finlanda (2008), Ungaria (2009), Croația (2011), Nigeria (2011), Panama (2011).

Aderarea la această convenție va contribui la sporirea protecției drepturilor omului și demnității persoanelor, la reducerea cazurilor de apatridie. La fel, demonstrează un angajament de cooperare al R.Moldova în cadrul comunității internaționale în acest

domeniu. Aderarea Republicii Moldova la acest instrument internațional constituie, totodată, și un angajament ce rezultă din Planul de acțiuni RM-UE în domeniul liberalizării regimului de vize, precum și din Planul de acțiuni în domeniul migrației și al sistemului de azil pe anii 2010-2011.

În conformitate cu prevederile art.17 al Convenției, pot fi formulate rezerve doar la art.11 (crearea unui organism specializat în cadrul ONU), art.14 (trimiterea litigiilor la Curtea Internațională de Justiție) sau art.15 (teritorii autonome, ne-metropolitane, colonii pentru care sunt responsabile statele contractante). Doar 2 state au făcut rezerve: Niger - la art.11,14,15 și Tunisia – la art. 11,14.

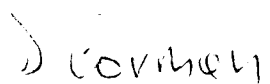
Totodată, 8 state părți: Austria, Brazilia, Franța, Germania, Irlanda, Tunisia, Marea Britanie, Noua Zeelandă, au făcut declarații, în principal, pe marginea art.8, alineat 3 din Convenție, care se referă la dreptul statului contractant de a priva o persoană de cetățenie, chiar dacă aceasta va deveni apatrid. Legislația R.Moldova (Legea cetățeniei nr.1024-XIV din 02.06.2000, art.23) prevede doar un singur temei când retragerea cetățeniei se admite, chiar dacă persoana va deveni apatrid: atunci când a dobândit cetățenia Republicii Moldova în mod fraudulos, prin informație falsă sau prin ascunderea unui fapt pertinent. Acest temei se conține în art.8, alineat 2, lit.b) al Convenției. De aceea formularea unei declarații din partea R.Moldova nu apare necesară.

Urmează a fi menționat faptul că, deși Republica Moldova nu este încă parte la convenția respectivă, legislația națională în domeniu deja corespunde, în mare parte, standardelor stabilite de acest instrument internațional, inclusiv urmare a aderării, în 2007, a R.Moldova la Convenția Consiliului Europei cu privire la prevenirea cazurilor de apatridie în legătură cu succesiunea statelor, adoptată la 19 mai 2006 la Strasbourg. Astfel, cadrul juridic național stipulează drepturi și libertăți egale ale persoanelor apatride cu cele acordate străinilor și cetățenilor, excepție făcând drepturile politice. La fel, în ceea ce privește identificarea, prevenirea și reducerea cazurilor de apatridie, legislația Republicii Moldova conține un sistem de documentare ce corespunde standardelor internaționale. Prin urmare, aderarea la această convenție nu va genera careva riscuri, dificultăți sau sarcini împovărătoare la implementare.

Concomitent, se examinează în Parlament modificările la legislație privind stabilirea procedurii de determinare a statutului de apatrid, precum și a structurii specializate cu drept de a lua decizii cu privire la cererile pentru dobândirea statutului de apatrid.

Ținând cont de cele expuse, Comisia politică externă și integrare europeană propune Parlamentului adoptarea proiectului de lege pentru aderarea la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, în prima și a doua lectură.

Președintele Comisiei


Igor CORMAN