



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

*2 martie* 2017

*CEB-nr. 80*

### RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 03 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015 (nr.514 din 28 decembrie 2016)**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege în cauză, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Președintele Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prin proiectul de lege sus menționat se propune abrogarea Legii nr.235 din 03 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015.

Inițierea acestui proiect de lege are ca motivație eliminarea presiunii fiscale suplimentare asupra populației și economiei Republicii Moldova, utilizarea eficientă și în interesul cetățenilor a resurselor financiare acumulate de stat sub formă de taxe și impozite, neadmiterea majorării substanțiale a datoriei de stat.

Legea nr.235 din 03 octombrie 2016 a fost adoptată în temeiul prevederilor art.106<sup>1</sup> din Constituție, prin angajarea răspunderii Guvernului față de Parlament, și stabilește condițiile de emisiune a obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015, acordate Băncii Naționale a Moldovei de către Ministerul Finanțelor pentru garantarea creditelor de urgență.

Astfel, ca retrospectiva a acțiunilor, în vederea asigurării stabilității sistemului financiar național și în temeiul Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, Guvernul a aprobat hotărârile nr.938 din 13 noiembrie 2014 „Cu privire la asigurarea stabilității macroeconomice în contextul conjuncturii regionale” și nr.124 din 30 martie 2015 „Cu privire la asigurarea stabilității sistemului bancar din Republica Moldova”. În baza acestor hotărâri, Ministerul Finanțelor, în numele Guvernului, a emis garanții de stat pentru creditele de urgență acordate de către Banca Națională a Moldovei celor trei bănci în dificultate – Banca de Economii, Banca Socială și Unibank. Conform condițiilor garanțiilor respective, garanțiile de stat urmau să fie substituite cu valori mobiliare de stat.

Dat fiind faptul că nu a fost posibilă redresarea situației financiare a băncilor menționate, la data de 16 octombrie 2015, Banca Națională a Moldovei a retras licențele de desfășurare a activităților financiare și a inițiat procesul de lichidare silită a acestora. Astfel, în vederea executării obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat eliberate în anii 2014 și 2015, Ministerul Finanțelor, în temeiul Legii nr.235 din 3 octombrie 2016, a emis și a transmis la 4 octombrie 2016 Băncii Naționale a Moldovei obligațiuni de stat în sumă de 13341,2 mil. lei. Aceasta a constituit suma creditelor neachitate Băncii Naționale de către „Banca de Economii” S.A., BC „Banca Socială” S.A. și BC „Unibank” S.A. la data emiterii obligațiunilor de stat.

Neîndeplinirea obligațiilor la garanțiile respective, ar fi însemnat defaultul tehnic al statului și asumarea unui șir de consecințe grave, precum suspendarea finanțării externe din partea partenerilor externi de dezvoltare, donatorilor și instituțiilor financiare internaționale, scăderea ratingului de țară, decapitalizarea Băncii Naționale a Moldovei, etc.

La înaintarea propunerii legislative respective nu s-a ținut cont de faptul că abrogarea unui act normativ are un caracter definit. Or, abrogarea unei legi nu înlătură efectele juridice produse deja sub imperiul legii abrogate. În acest context, obligațiunile de stat au fost deja emise și transmise Băncii Naționale a Moldovei de către Ministerul Finanțelor.

Suplimentar, potrivit art.37 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, abrogarea este un procedeu tehnico-juridic de suprimare prin care sînt scoase din vigoare prevederile actului legislativ ce nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale și reglementarea legală.

Totodată, emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat a fost una dintre acțiunile prealabile în cadrul programului cu Fondul Monetar Internațional, așa cum este menționat și în Scrisoarea de intenții semnată de autorități și în Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare.

Avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea inițiativei legislative este negativ.

Pornind de la cele menționate, și ținînd cont de poziția Guvernului asupra proiectului, Comisia se pronunță pentru respingerea proiectului de lege în cauză.

  
**Ștefan CREANGĂ**  
Președintele Comisiei