

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor

la proiectul HG Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor prevederi din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 1090/MF/2023)

Participantul la avizare (expertizare)/consulta re publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului					
Ministerul Justiției (nr. 04/10676 din 04.12.2023)	<p>Potrivit notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul executării Hotărârii Curții Constituționale nr. 17 din 10 octombrie 2023 pentru controlul constituționalității unor prevederi din Tabelul 2 din Anexa nr. 3 la Legea nr. 270 din 23 noiembrie 2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (salarizarea funcționarilor publici din cadrul instanțelor judecătorești) (sesizarea nr. 127a/2022). În acest sens, se propun a fi majorate clasele de salarizare și aliniate nivelele salariale ale unor funcționari publici din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, Curții Supreme de Justiție, Curților de apel, judecătoriilor, Curții Constituționale în raport cu clasele de salarizare ale funcționarilor publici din cadrul puterii legislative și executive.</p> <p>Astfel, atragem atenția că, potrivit § 32 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 17/2023 Secretariatul Curții Constituționale se echivalează din punct de vedere al claselor de salarizare cu Secretariatul Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova, Cancelariei de Stat, după cum urmează:</p> <table><tr><td>Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat</td><td>Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re</td><td>Secretariatul Curții Constituționa le</td><td>Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re</td><td>Difere nța între clasele de salariz are</td></tr></table>	Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat	Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re	Secretariatul Curții Constituționa le	Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re	Difere nța între clasele de salariz are	Se acceptă.
Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat	Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re	Secretariatul Curții Constituționa le	Clasa de salariza re/ coeficie ntul de salariza re	Difere nța între clasele de salariz are			

	<table><tr><td>Secretar general adjunct</td><td>123/12.82</td><td>Şef adjunct al Secretariatului</td><td>121/12.29</td><td>2</td></tr><tr><td>Şef de direcție generală</td><td>102/8.26</td><td>Şef de direcție</td><td>99/7.76</td><td>3</td></tr><tr><td>Consultant principal (din comisie parlamentară)</td><td>99/7.76</td><td>Asistent judiciar</td><td>85/5.79</td><td>14</td></tr><tr><td>Consultant principal</td><td>77/4.90</td><td>Consultant principal</td><td>75/4.70</td><td>2</td></tr><tr><td>Consultant superior</td><td>72/4.41</td><td>Consultant superior</td><td>70/4.23</td><td>2</td></tr></table>	Secretar general adjunct	123/12.82	Şef adjunct al Secretariatului	121/12.29	2	Şef de direcție generală	102/8.26	Şef de direcție	99/7.76	3	Consultant principal (din comisie parlamentară)	99/7.76	Asistent judiciar	85/5.79	14	Consultant principal	77/4.90	Consultant principal	75/4.70	2	Consultant superior	72/4.41	Consultant superior	70/4.23	2	
Secretar general adjunct	123/12.82	Şef adjunct al Secretariatului	121/12.29	2																							
Şef de direcție generală	102/8.26	Şef de direcție	99/7.76	3																							
Consultant principal (din comisie parlamentară)	99/7.76	Asistent judiciar	85/5.79	14																							
Consultant principal	77/4.90	Consultant principal	75/4.70	2																							
Consultant superior	72/4.41	Consultant superior	70/4.23	2																							
	<p>În acest context, remarcăm că, soluția propusă pentru codul funcției A2033 ar fi valabilă doar pentru șef de direcție din cadrul Secretariatului Curții Constituționale, pentru șefii de direcții din cadrul CSM și CSJ fiindu-le aplicabile considerentele Curții Constituționale de la § 31 din <i>Hotărârea nr. 17/2023</i> și anume, clasa de salarizare 99 și coeficientul de salarizare 7,76.</p> <p>Prin urmare, propunem ca în Tabelul nr. 2 la poziția A2033 șef direcție să se indice clasa de salarizare 99 și coeficientul de salarizare 7,76, iar la Note să se specifice că Clasa de salarizare pentru funcția publică „Şef direcție” din cadrul Secretariatului Curții Constituționale se majorează cu 3 clase succesive față de cea stabilită în tabel pentru funcția respectivă.</p> <p>Amendamentele ce vizează textul propriu-zis al legii (pct. 3 și 4) vor preceda amendamentele ce vizează Anexa nr. 3. Totodată, modificările ce vizează Anexa nr. 3 se vor indica la un punct structurat în subpuncte.</p>																										
	<p>La Art. II remarcăm că, data aplicării unui act normativ nu poate preceda data intrării în vigoare a acestuia. Soluția ar fi reglementarea modului de calculare al salariilor conform noilor prevederi cu începere de la 1 ianuarie 2024.</p>	<p>Se acceptă. Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p>																									
<p>Ministerul Muncii și Protecției sociale (07/4934 din</p>	<p><i>La proiectul de lege</i> <i>Art. I., pct.2</i> Cu referire la propunerea de a exclude din Anexa nr.3 tabelul 2, în note, la punctul 13, textul „Inspectoratului de Stat al Muncii și al”, ceea ce va determina în consecință eliminarea majorării claselor de salarizare</p>	<p>Nu se acceptă. Propunerea nu are acoperire financiară în proiectul bugetului pentru anul 2024. Totodată, urmează a fi analizată suplimentar din perspectiva identificării</p>																									

04.12.2023)	<p>pentru funcțiile publice din cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii față de cele stabilite în tabel (în particular, cu 5 clase succesive pentru fpc și fpe „specialist principal”, „specialist superior”, „specialist”, și cu 10 clase succesive – pentru fpe „inspector principal”, „inspector superior”, „inspector”), introduse prin Legea nr.272/2022, de către autoritatea legislativă într-un context de argumentare fezabilă, se va nota retrospectiv că stimularea personalului în speță a fost posibilă urmare a reformării instituției.</p> <p>Reieșind din cele expuse, autoritatea consideră argumentată menținerea punctului 13 în redacția actuală și opinează asupra omiterii din textul proiectului de lege a propunerii formulate de autor la subiectul în cauză. În context, se va revedea la nota informativă, compartimentul 4, în ceea ce vizează în note la punctul 13. Or, aplicarea valorii de referință în mărime revizuită (2500 lei) personalului Inspectoratului de Stat al Muncii (precum și altor categorii de personal din alte unități bugetare - în mărime diferită) nu justifică diminuarea cuantumului actual al salariului acestora.</p> <p>Având în vedere îmbunătățirea managementului intern prin revizuirea proceselor operaționale și stabilirea obiectivelor de performanță în formulă nouă, pentru asigurarea capacității de funcționare a instituției și respectiv a sustenabilității reformelor inițiate, Ministerul Muncii și Protecției Sociale solicită, în repetate rânduri, Ministerului Finanțelor, discernerea subiectului și examinarea oportunității privind includerea în prezentul proiect de lege, suplimentar valorii de referință de 2500 lei și aplicarea claselor de salarizare existente, a reglementărilor ce vizează una din următoarele opțiuni: i.majorarea alocațiilor financiare anuale pentru acordarea sporului de performanță de la 10% până la 60% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor de performanță Astfel, articolul 16 din Legea nr.270/2018 se va completa cu un alineat nou (2¹), cu următorul cuprins: „(2¹) Prin derogare de la prevederile alin. (2), Inspectoratului de Stat al Muncii pentru acordarea sporului pentru performanță se alocă anual mijloace financiare în limita a 60% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor de performanță.” Respectiv, Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 se va completa cu un punct nou (18¹), cu următorul cuprins: „(18¹) Prin derogare de la prevederile alin. (18), valoarea totală planificată/alocată pentru calcularea mijloacelor financiare aferente</p>	<p>impactului asupra altor categorii de personal cu încărcătură similară. Implicațiile fragmentate în nivelele de salarizare distorsionează sistemul și introduce inechitate între nivelele de salarizare a angajaților. Prin urmare, se propune de a reveni la modificarea înaintată în cadrul unei evaluări complexe a funcțiilor din sectorul bugetar.</p>
-------------	--	---

	<p>sporului de performanță personalului Inspectoratului de Stat al Muncii constituie 60% din suma anuală a salariilor de bază la nivel de instituție.” ii. atribuirea sporului cu caracter specific personalului Inspectoratului de Stat al Muncii în mărime de 50% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific Astfel, articolul 17 alineatul (2) din Legea nr.270/2018 se va completa cu litera f), cu următorul cuprins: „f) pentru personalul Inspectoratului de Stat al Muncii – 50% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.” Respectiv, Anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.1231/2018 se va completa cu un punct nou (12), cu următorul cuprins: „(12) pentru personalul Inspectoratului de Stat al Muncii, sporuri cu caracter specific se acordă pentru caracterul individualizat și specific de activitate în combaterea fenomenului muncii nedeclarate, achitării salariului sau a altor plăți fără reflectarea acestora în evidența contabilă, privind traficul de ființe umane sau exploatarea în muncă la angajator.”</p>	
	<p>Art. I., pct.4 Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autoritatea responsabilă la nivel național de domeniul muncii, inclusiv componenta de retribuire a muncii. Prin urmare, se confirmă că pe calea dialogului social a fost agreeat cuantumul de 5 000 lei pentru salariul minim pe țară cu începere de la 01.01.2024. În acest sens, se află la etapa de promovare spre aprobare în ședința Guvernului proiectul de hotărâre cu Număr unic 1042/MMPS/2023.</p> <p>Adițional, se va nota că pe platforma Comisiei Naționale de Consultări și Negocieri Colective, la care Ministerul Muncii și Protecției Sociale asigură lucrările de secretariat, a fost protocolat subiectul abordat de către partenerii sociali (partea sindicatelor) în ceea ce vizează necesitatea revizuirii conceptuale a aplicării cuantumului salariului minim pe țară în sectorul bugetar prin incorporarea plăților compensatorii până la atingerea cuantumului salariului minim pe țară aprobat/aplicat în anul de referință.</p>	<p>Se acceptă parțial. (Precizare) Odată cu implementarea noului sistem de salarizare în sectorul bugetar potrivit Legii nr.270/2018 au fost prevăzute garanții privind asigurarea menținerii salariilor personalului din sectorul bugetar.</p> <p>Garanțiile specificate la articolul 27 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, inclusiv și cele stipulate la alin. (2), au fost prevăzute ca măsuri compensatorii de protecție socială întru garantarea și menținerea salariilor personalului unităților bugetare reieșind din cuantumul minim necesar de asigurare socială stabilit pe țară și în dependență de situația economică și posibilitățile financiare. Or, stabilirea unei norme legale neacoperite financiar poate încălca principiul sustenabilității bugetului ceea ce nu poate fi admis.</p> <p>Acest drept la plata compensatorie a fost acordat cu scopul de a nu diminua</p>

		<p>drepturile salariale deja stabilite.</p> <p>Subsidiar, propunerea modifică conceptul inițial de stabilire a garanțiilor salariale și ar implica costuri suplimentare neevaluate.</p> <p>Potrivit prevederilor alin.(2) art.27 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea legii în cauză, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă este mai mic de (salariul minim pe țară propus de la 01.0.1.2024 în mărime de 5000 lei), aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre 5000 de lei și salariul lunar calculat în condițiile legii citate și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat.</p> <p>În contextul normei citate, se menționează că, pentru calcularea plății compensatorii urmează să se determine salariul lunar calculat în conformitate cu alin.(1) art.10 din Legea nr.270/2018, care include salariul de bază, sporul lunar pentru gradul profesional, spor lunar în valoare fixă de 1300 lei, sporul lunar pentru deținerea titlului științific și / sau științifico-didactic, sporul lunar pentru deținerea titlului onorific, sporul pentru performanță și sporuri cu caracter specific.</p> <p>Politica salarială a personalului remunerat din bugetul de stat aparține exclusiv statului, care prin lege poate institui, suspenda, sau elimina anumite drepturi salariale, operând modificările legislative necesare. În cazul când aceste prevederi au impact asupra bugetului public național, cheltuielile urmează să se încadreze în</p>
--	--	---

		cadrul de resurse disponibile.
Expertiza Anticorupție		
Centrul Național Anticorupție (06/2/19422 din 04.12.2023)	<p>Concluzia expertizei:</p> <p>Potrivit notei de argumentare a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 17 din 10 octombrie 2023 pe marginea sesizării nr. 127a/2022 privind controlul constituționalității unor prevederi din Tabelul 2 din Anexa nr.3 la Legea 270/2018 (creșterea și echivalarea nivelului salarial pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar).</p> <p>Autorul a prezentat avizele parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor vizate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Amendamentele propuse, promovează interesele subiecților vizați de reconsiderarea cuantumului remunerării (Grupul ocupațional „Administrația publică (A)”, compartimentele Aparatul Procuraturii Generale și procuraturilor specializate, Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor, Secretariatul Curții Constituționale, Secretariatul Consiliului Superior al Magistraturii, Secretariatul Curții Supreme de Justiție, Curțile de apel, Judecătorii; Inspectoratul de Stat al Muncii), fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).</p>	Se acceptă.

Digitally signed by Rotaru Petru
Date: 2023.12.05 14:48:51 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ministru

Petru ROTARU