



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-76- 5464

Chișinău

24 mai 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (conex Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 305 din 24 mai 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este *Cancelaria de Stat*.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului National Anticorupție (7 file);
5. Expertiza Ministerului Justiției (2 file);
6. Avizele ministerelor și autorităților vizate (17 file);
7. Sinteza obiecțiilor și recomandărilor (16 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Ana Ionaș
Tel.: 022-250-224

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	153
"24"	05 2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 305

din 24 mai 2023

Chișinău

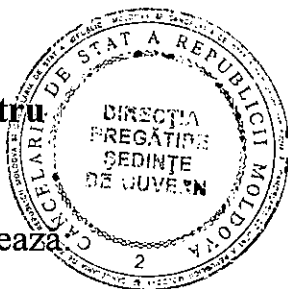
**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
unor acte normative (conex Legii cu privire la amalgamarea
voluntară a unităților administrativ-teritoriale)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (conex Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale).

Prim-ministru

Contrasemnează



DORIN RECEAN

Ministrul justiției

Ministrul finanțelor

Veronica Mihailov-Moraru

Veronica Sirețeanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(conex Legii cu privire la amalgamarea voluntară
a unităților administrativ-teritoriale)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741/1996 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 20-21, art. 216), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Punctul 2 se completează cu textul „sau a Guvernului, în temeiul art. 11 alin. (7) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă”.

2. Se completează cu punctul 13¹ cu următorul cuprins:

„13¹. În cazul amalgamării voluntare a unităților administrativ-teritoriale, unitatea administrativ-teritorială amalgamată păstrează denumirea centrului administrativ desemnat.”

3. Punctul 17 se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale – proiectul de lege de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova aprobat de Guvern, însoțit de dosarul fiecărui proces de amalgamare voluntară în parte, elaborat în corespundere cu prevederile Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale;”.

Art. II. – Articolul 5 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

alineatul (8) se completează cu literele j) și k) cu următorul cuprins:

„j) amalgamare voluntară a unității administrativ-teritoriale, din momentul validării mandatului primarului unității administrativ-teritoriale amalgamate, în cazul primarilor unităților administrativ-teritoriale desemnate în calitate de centre administrative, și din data intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, în cazul primarilor celorlalte unități administrativ-teritoriale comasate;

k) aderare a unității administrativ-teritoriale la o unitate administrativ-teritorială amalgamată, din momentul intrării în vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”;

alineatul (9) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:
 „e) în cazurile prevăzute la alin. (8) lit. j) și k), la sesizarea Cancelariei de Stat.”

Art. III. – Articolul 18 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 16, art. 53), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), după cuvântul „alta” se introduce textul „, inclusiv ca urmare a amalgamării voluntare,”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi are loc în conformitate cu condițiile, criteriile și procedura prevăzute în Legea cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și alte acte normative.”

Art. IV. – Articolul 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 29-31, art. 91), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) În scopul consolidării capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale, Guvernul încurajează amalgamarea voluntară a acestora prin oferirea stimulentei financiare și de altă natură, precum și prin organizarea acordării asistenței necesare, în conformitate cu prevederile legislației.”

Art. V. – Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 14, alineatul (2) se completează cu litera k²) cu următorul cuprins:

„k²) decide în privința amalgamării voluntare cu alte unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi conform condițiilor, criteriilor și procedurii stabilite în Legea cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și alte acte normative;”.

2. La articolul 19 alineatul (5), după cuvintele „revocării primarului” se introduc cuvintele „și privind amalgamarea voluntară cu alte unități administrativ-teritoriale”.

3. La articolul 25:

alineatul (1) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) a avut loc amalgamarea voluntară a unității administrativ-teritoriale. În acest caz, consiliul local al unității administrativ-teritoriale desemnate în calitate de centru administrativ se consideră dizolvat de drept din momentul constituirii consiliului local al unității administrativ-teritoriale amalgamate, iar consiliile locale ale celorlalte unități administrativ-teritoriale comasate – la data intrării în

vigoare a legii de modificare a Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova.”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit. d), în cel mult 15 zile de la intrarea în vigoare a legii respective de modificare a Legii nr. 764/2001 cu privire la organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, Cancelaria de Stat notifică Comisia Electorală Centrală, care stabilește data alegerilor locale noi.”

4. La articolul 29, alineatul (1) se completează cu litera z) cu următorul cuprins:

„z) propune consiliului local inițierea procesului de amalgamare voluntară.”

Art. VI. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

<p style="text-align: center;">Notă informativă la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative <i>(conex Legii amalgamării voluntare a unităților administrativ teritoriale)</i></p>
<p>I. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</p>
<p>Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale) a fost elaborat de Cancelaria de Stat în cooperare cu partenerii de dezvoltare. În procesul de elaborare au avut loc consultări publice cu participarea reprezentanților autorităților APL, mediului academic, experților și proiectelor de asistență tehnică active în domeniul APL.</p>
<p>II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</p>
<p>Prezentul proiect de lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat întru implementarea prevederilor Legii privind amalgamarea voluntară a UAT înaintat concomitent de către Guvern în Parlament. În timp ce proiectul legii privind amalgamarea voluntară a UAT stabilește condițiile și procedura privind realizarea proceselor de amalgamare voluntară a UAT, prezentul proiect de lege propune realizarea unor modificări necesare într-un șir de legi pentru asigura coerența cadrului normativ.</p>
<p>III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</p>
<p>Prezentul proiect de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>IV. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</p>
<p>Proiectul de lege nominalizat include operarea modificărilor la mai multe acte normative care reglementează organizarea și competențele autorităților administrației publice locale, statutul alesului local, organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, descentralizarea administrativă, etc. cât și legislația specială în domeniul procedurilor interne ale APL, serviciilor publice de putere administrativă și servicii comunale.</p> <p>Art. I prevede modificarea Legii nr. 741/1996 despre Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova și propune la punctul includerea Guvernului în rândul subiecților care pot înainta Parlamentului o propunere de a formare, comasare, de-comasare și desființare a comunelor și satelor (ca unități administrativ-teritoriale), stabilire și transferare a centrelor lor administrative, stabilire și modificare a</p>

hotarelor raioanelor, comunelor și satelor. Necesitatea de a prevedea această posibilitate pentru Guvern decurge nemijlocit din articolul 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă. De asemenea este prevăzută lista actelor care necesită să fie prezentate Parlamentului la amalgamarea voluntară a UAT.

Art. II propune completarea Articolului 5 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local pentru a prevedea încetarea mandatului primarului în cazul amalgamării voluntare a UAT, din momentul validării mandatului primarului UAT amalgamate.

Art. III include modificarea Articolului 18 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova pentru a stabili că amalgamarea voluntară a UAT de nivelul întâi are loc în conformitate cu condițiile, criteriile și procedura prevăzute de Legea cu privire la amalgamarea voluntară unităților administrativ-teritoriale.

Art. IV se referă la modificarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, și anume prevede competența consiliilor locale de nivelul întâi de a decide în privința amalgamării voluntare, completează la cazurile în care consiliul local poate fi dizolvat cu cazul amalgamării voluntare, stabilește competența primarului de a propune consiliului local inițierea procesului de amalgamare voluntară.

Art. V prevede completarea Articolului 11 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, care se referă la capacitatea administrativă a UAT și la măsurile care pot fi implementate de Guvern pentru consolidarea acestora, cu un alineat care stabilește că în scopul consolidării capacității administrative a UAT, Guvernul încurajează amalgamarea voluntară a acestora prin oferirea stimulentei financiare și de altă natură, precum și prin organizarea acordării asistenței necesare, în conformitate cu prevederile legislației.

V. Fundamentarea economico-financiară

Cheltuielile pentru implementarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative sunt comune cu cheltuielile necesare pentru implementarea proiectului de lege privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale. Pentru anul 2023 în Legea bugetului de stat sunt prevăzute 250 milioane lei.

Procesul de reorganizare instituțională și succesiunea în drepturi a UAT amalgamate va include de asemenea o serie de costuri, cum ar fi costuri de reînregistrare a dreptului de proprietate, eventuale indemnizații unice la încetarea raporturilor de muncă cu o parte din funcționarii publici, etc. Aceste costuri vor fi

acoperite din contul bugetelor locale ale UAT amalgamate, inclusiv a stimulentele financiare acordate.

De asemenea, procesul de amalgamare voluntară presupune organizarea alegerilor în UAT amalgamate, iar cheltuielile pentru organizarea acestora vor fi acoperite de la bugetul de stat. În corespundere cu rapoartele financiare ale CEC pentru anul 2022, cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea alegerilor locale noi într-o UAT de nivelul I constituie în medie circa 260,5 mii lei. Respectiv în dependență de numărul proceselor de amalgamare voluntară (așteptările/ținta pentru primul an de la adoptarea legii privind amalgamarea voluntară și a antelor normative conexe este de aproximativ 25-30 de inițiative de amalgamare voluntară. Respectiv costurile estimate constituie aproximativ 6-7 milioane lei pentru acest scenariu). Prin urmare potențialele costuri pentru aceste alegeri locale noi urmează a fi suportate de către bugetul de stat, în baza solicitării de alocații suplimentare din partea Comisiei Electorale Centrale.

Autoritățile publice locale ale UAT amalgamate (centru administrativ) vor îndeplini funcțiile autorităților publice locale ale UAT comasate și vor utiliza resursele existente care ar fi folosite oricum de fostele autorități. Va fi necesară o politică și acțiuni privind folosirea și/sau conservarea sediilor autorităților publice locale ale UAT fuzionate (cu excepția centrului administrativ unde va fi stabilit sediul autorităților publice locale ale UAT amalgamate). Experiența țărilor care au realizat reforma de amalgamare (voluntară sau normativă) demonstrează că sediile fostelor primării pot fi partajate între diferite instituții publice locale, date în chirie sau comodat pentru diferite activități socio-economice sau culturale, etc.

Totuși studiile specializate și experiența altor țări arată că economiile potențiale la cheltuielile administrative (în special ponderea acestora în totalul cheltuielilor), dar și mai important posibilitatea de consolidare a capacităților APL datorită creșterii numărului și diversificarea specializării funcționarilor și angajaților depășesc cu mult ca importanță aceste costuri tranzitorii legate de implementarea reformei. Avantajul amalgamării voluntare a UAT, care se realizează gradual este că aceasta conferă posibilitatea „pilotării” procesului într-un număr limitat de cazuri și aplicarea imediată a lecțiilor învățate prin ajustarea procesului, la necesitate.

VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu impune necesitatea aprobării unor acte normative privind implementarea acestuia, altele decât cele prevăzute în dispozițiile finale din proiectul legii privind amalgamarea voluntară a UAT.

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul actului normativ a fost supus consultării publice în modul stabilit de Legea nr. 239/2008 privind transparență în procesul decizional, fiind plasat pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, în compartimentul transparență decizională, precum și pe portalul www.particip.gov.md spre consultare publică și a fost remis spre avizare autorităților de resort.

Toate obiecțiile și propunerile au fost examinate și, după caz, au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul prezentei Legi a fost supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, de către Centrul Național Anticorupție. Raportul de expertiză elaborat de Centrul Național Anticorupție se anexează la proiect.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Expertiza de compatibilitate nu este necesară întrucât proiectul de Lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

X. Constatările expertizei juridice

Proiectul de Lege a fost supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative. Avizul Ministerului Justiției se anexează.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA

Digitally signed by Mija Artur
Date: 2023.05.19 15:51:11 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

