



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

15

Nr. 06/2-3546 din 28.06. 2020

La nr. 18-23-5428 din 26.06.2020

**Ministerul Sănătății, Muncii și  
Protecției Sociale**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.133/2008; Legea nr.129/2012; Legea nr.123/2010; Legea nr.552/2001; Legea nr.160/2011).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO20/6603 din 29.06.2020**

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 133/2008; Legea nr.129/2012; Legea nr.123/2010; Legea nr.552/2001; Legea nr.160/2011)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 25 iunie 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea

prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Nota informativă nu stabilește un scop bine definit, însă acesta poate fi dedus din normele formulate prin proiect. În sensul dat, finalitatea scontată a proiectului este realizarea misiunii de inspecție a modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale și realizarea misiunii de certificare a capacității prestatorilor de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate, forma juridică de organizare și subordonare administrativă prin asigurarea funcționalității Inspecției Sociale și Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale ca entități separate.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea unor acte normative (Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social; Legea nr.129/2012 privind acreditarea prestatorilor de servicii sociale; Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale; Legea nr.552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate; Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător). În acest sens, autorul a precizat că, *"[...] se propune modificarea cadrului legislativ în contextul: a) excluderii din atribuțiile Agenției Naționale pentru Sănătate Publică a domeniului de acreditare în sănătate și revenirea la Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate - autoritate națională de evaluare și acreditare în sănătate, cu statut de persoană juridică, la autogestiune, non-profit, creată, pe lângă Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale. Aprobarea modificărilor și completărilor propuse vor crea premise pentru dezvoltarea unui sistem de evaluare și acreditare în sănătate modern, aliniat la rigorile internaționale, care va contribui la îmbunătățirea calității și siguranței serviciilor medicale prestate și creșterea gradului de satisfacție a pacienților."*

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul public privind perfecționarea cadrului normativ care va excluder conflictele de interese în realizarea misiunilor Inspecției Sociale și Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;

*f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **1.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*".

Potrivit notei informative: *"Impactul financiar al inițiativei propuse asupra părților interesate nu va fi negativ. Procedura de acreditare în sănătate este contra plată. Proiectul va fi realizat în baza cadrului normativ existent, taxele de evaluare pentru prestatorii publici și privați de servicii medicale și farmaceutice nu vor fi schimbate. În prezent întreținerea Direcției de autorizare și acreditare în sănătate din cadrul ANSP și salarizarea experților-evaluatori externi se efectuează din sursele bugetului de stat. Adoptarea și implementarea ulterioară a proiectului nu necesită surse financiare din bugetul de stat, deoarece Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate va activa pe principii de autogestiune, non-profit. Prin urmare, întreținerea Consiliului Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate, salarizarea personalului și experților-evaluatori externi va fi efectuată din sursele proprii, acumulate din încasările de la prestatorii de servicii medicale și farmaceutice acreditați.*

*Totodată, la începutul activității Consiliului vor fi necesare mijloace financiare pentru acoperirea cheltuielilor de înregistrare a CNEAS, cheltuielilor de personal, de achitare a experților-evaluatori externi, de achitare a serviciilor de regie, transport, etc. Mijloacele financiare necesare în mărime de 110 mii lei vor fi transferate de la ANSP din contul serviciilor de acreditare prestate de către Direcția autorizare și acreditare în sănătate în anul 2020. Menționăm că, în prezent Direcția autorizare și acreditare în sănătate din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică este formată din 9 (nouă) unități de personal. Astfel, reieșind din situația reală și reformele în perspectivă de restructurare a ANSP, cele 9 unități de personal se mențin în statele ANSP.*

*Inspekția Socială și Consiliul Național pentru Acreditarea Prestatorilor Sociale sunt instituții financiare din bugetul de stat. Prevederile din proiectul dat nu vor atrage după sine necesitatea alocării suplimentare de mijloace financiare."*

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *"textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale

și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține reglementări privind activitatea Inspecției Sociale și Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale ca entități separate.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, al cărui finalitate scontată este realizarea misiunii de inspecție a modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale și realizarea misiunii de certificare a capacității prestatorilor de servicii sociale, indiferent de tipul de proprietate, forma juridică de organizare și subordonare administrativă prin asigurarea funcționalității Inspecției Sociale și Consiliului Național de Acreditare a Prestatorilor de Servicii Sociale ca entități separate.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori și riscuri de corupție.

29.06.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*

*X. Vameș,*