



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU

Adunarea Populară
a Găgăuziei
Comrat
str. Lenin, 194

Народное Собрание
Гагаузии
Комрат
ул.Ленина, 194

Gagauz Yerin
Halk Topluşu
Komrat
Lenin sokaa, 194



TEL.: 0 (298) 2-30-69 | FAX: 0 (298) 2-39-71 | E-MAIL: NARODNOESOBRAНИЕ@MAIL.RU | WEB: HALKTOPLUSHU.MD

№ 513-03/1-13

«15» 11 2022

Председателю Парламента
Республики Молдова
г-ну И.Гросу

Уважаемый господин Председатель!

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова и ч. (2) статьи 47 Закона Республики Молдова №797-XIII от 02.04.1996 года «О принятии Регламента Парламента» направляем законодательную инициативу о проекте Закона Республики Молдова «О внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах №100/2017» для рассмотрения.

С уважением

Председатель
Народного Собрания Гагаузии

Д.Г. Константинов

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>431</u>	
«29» 11 2022	
Ora _____	



REPUBLICA MOLDOVA
GAGAUZİYANIN HALK TOPLUŞU
ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI
НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Народного Собрания Гагаузии
в Парламент Республики Молдова о проекте Закона
«О внесении изменений в статью 32
Закона о нормативных актах № 100/2017»**

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова, части (1) статьи 47 Закона Республики Молдова №797-XIII от 02.04.1996 года «О принятии Регламента Парламента»,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее Постановление:

1. Одобрить законодательную инициативу о проекте Закона Республики Молдова «О внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах №100/2017».
2. Направить в Парламент Республики Молдова законодательную инициативу о проекте Закона Республики Молдова «О внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах №100/2017».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Народного Собрания Гагаузии




Д.Г. Константинов

мун. Комрат, 11 ноября 2022 г.
№ 131-СЗ/VII

ПРОЕКТ

ЗАКОН
о внесении изменений в статью 32
Закона о нормативных актах № 100/2017

Парламент принимает настоящий органический закон.

Единая статья. – В статью 32 Закона о нормативных актах № 100/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 7-17, ст. 34), внести следующие изменения:

статью дополнить частью (2¹) следующего содержания:

„ (2¹) Проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия, направляются для дачи заключения Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии.”;

часть (5), в заключении, дополнить предложением:

„Проекты местных законов АТО Гагаузия могут быть направлены для дачи заключения министерствам и другим центральным административным органам, ответственным за область, на которую ссылается местный проект закона.”

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона о внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах № 100/2017

Наименование или имя автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта нормативного акта

Подтверждая необходимость демократического развития общества и государства, в котором гарантии прав и свобод считаются высшими ценностями, признавая и гарантируя право всех своих граждан на сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности, а также для приведения в соответствие правовых положений Республики Молдова с особым статусом Гагаузии, установленным конституционными нормами, на основании ст. 2 из Постановления Парламента № 206/2015, в целях выполнения задач, предусмотренных для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, согласно Постановлению Председателя Парламента № 12/2019 и Решению Народного Собрания № 18/2017, была создана Рабочая группа по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

Принимая во внимание, что автономия и административная децентрализация являются необходимыми принципами европейских государств, которые оценивают и возлагают ответственность за самоуправление и принятие решений по развитию сообществ на те органы, которые ближе всего к гражданам, стремясь уделить место для государственного вмешательства в соответствии с принципом субсидиарности в целях обеспечения гармоничного развития общества, Рабочая группа, при поддержке экспертов СМІ, разработала проект закона по внесению изменений в Закон о нормативных актах № 100/2017.

Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели

Сотрудничество, коммуникация и эффективный институциональный диалог между центральными и местными органами власти являются фундаментальными элементами местной демократии. Отношения между центральными публичными органами и местными публичными органами управления очень важны, и поэтому реализация отношений между органами публичного управления АТО Гагаузия и центральными публичными властями продиктована тесным сотрудничеством в плане решения различных проблем, представляющих общий интерес.

В настоящее время Гагаузия не в полной мере вовлечена в процесс разработки законопроектов, которые относятся к АТО Гагаузия или имеют к ней отношение, а также в процесс рассмотрения их в Парламенте. Хотя действующее законодательство содержит определенные общие требования к процессу консультаций, они недостаточно эффективны и не способствуют процессу консультаций между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии.

Закон о нормативных актах № 100/2017 не предусматривает нормы и процедуры по консультации АТО Гагаузия при рассмотрении законопроектов, которые относятся к АТО Гагаузия или имеют к Гагаузии отношение. Часто процесс консультаций ограничивается публикацией законопроектов на официальном сайте Парламента, что больше касается прозрачности, а не запроса заключения АТО Гагаузия.

Обязательные консультации тесно связаны с проблемой консолидации и установления согласованных договоренностей и полномочий, предоставленных

автономии. Часто при принятии законов, влияющих на автономию, не берутся во внимание нормы, предусмотренные Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери), что может повлиять на стабильность правовой базы автономии.

Таким образом, для того, чтобы власти АТО Гагаузия могли эффективно выполнять свои обязанности, чтобы партнерство и диалог между автономией и Парламентом были успешными, необходимо создать адекватные механизмы для консультаций и сотрудничества. Эти механизмы должны быть институционализированы с помощью четких норм.

Преследуемые цели в результате применения новых положений

Настоящий законопроект был разработан с целью установления в Законе о нормативных актах четкой процедуры проведения консультирования Парламентом Народного Собрания Гагаузии в случае рассмотрения законопроектов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, связанных с АТО Гагаузия.

Считаем, что данный проект, посредством конкретизации отношений между властями АТО Гагаузия и центральными органами власти, будет способствовать углублению отношений между ними, обеспечивая высокую степень доверия.

Эти изменения станут важным шагом на пути к более эффективным консультациям, лучшему пониманию автономии и дополнительной стабильности существующих правовых норм. Эти изменения создают пространство для достижения политического и юридического консенсуса по предлагаемым изменениям в нормативно-правовой базе, которые могут повлиять на автономию.

Основные положения проекта с выделением новых элементов

Проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия, направляются для дачи заключения Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии.

Таким образом, предлагается дополнить положения Закона № 100/2017, в плане прямого включения требования направить проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии для дачи заключения от министерств и других центральных административных органов, ответственных за область, на которую ссылается местный проект закона.

Финансово-экономическое обоснование

Реализация положений проекта закона не требует выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

Способ включения закона в действующую нормативную базу

Законопроект находится в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, Закона № 100/2017 о нормативных актах, не выходит за рамки правовой системы Республики Молдова и направлен на конкретизацию полномочий, предусмотренных Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.