



19 decembrie 2016

78 nr. 518

## A V I Z

**la proiectul legii pentru completarea art.32<sup>2</sup> al Legii cu privire la asociațiile obștești nr.837 din 17.05.1996**

**(nr.458 din 02.12.2016)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege este de a excepta federațiile sportive naționale afiliate la federațiile sportive internaționale de la norma stipulată în art.32<sup>2</sup> alin.(2) din Legea cu privire la asociațiile obștești, care prevede eliberarea certificatului de utilitate publică pe un termen de 3 ani. Astfel, conform proiectului, federațiile sportive menționate vor fi scutite de necesitatea redobândirii certificatului de utilitate publică la expirarea termenului de 3 ani.

Potrivit Notei informative, Ministerul Tineretului și Sportului finanțează competițiile și cantonamentele de pregătire în limita alocațiilor bugetare cu condiția că federația națională sportivă are statut de utilitate publică. În asemenea circumstanțe, federațiile naționale sportive sunt nevoite să reconfirme acest statut cu regularitate odată la 3 ani.

### ***II.Referitor la concordanța proiectului cu legislația în vigoare:***

1.Nota informativă nu corespunde cerințelor art.20 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative. Ea nu argumentează suficient necesitatea adoptării modificărilor propuse și nu poate servi drept temei pentru adoptarea proiectului prezentat.

De asemenea, la elaborarea proiectului nu s-a ținut cont de condițiile generale de elaborare a proiectului de act legislativ conform Legii nr.780/2001.

Autorii inițiativei legislative propun un concept de abordare a problemei, care atinge principiul egalității în drepturi a tuturor asociațiilor obștești ce-și revendică permanent statutul de utilitate publică.

Considerăm că, pentru atingerea scopului propus în inițiativa legislativă, este necesară evaluarea impactului modificărilor legislative referitoare la utilitatea publică a tuturor categoriilor de asociații obștești și implementarea unei proceduri simplificate de prelungire a termenului pentru statutul de utilitate publică.

Ținând cont de faptul că organul împuternicit de atribuirea și certificarea statutului de utilitate publică este Comisia de certificate, care activează pe lângă Ministerul Justiției, devine necesar avizul Guvernului la inițiativa prezentată.

### ***III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:***

1. Titlul proiectului de lege în redacția actuală nu este conform cerințelor tehnicii legislative și urmează a fi expus în următoarea redacție:

***“Lege pentru completarea articolului 32<sup>2</sup> din Legea nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești”.***

2. La fel, formula introductivă al Articolului unic necesită a fi expusă conform stilului legislativ:

***“Articolul 32<sup>2</sup> din Legea nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.153–156 BIS), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: ”.***

3. Norma de derogare la alin.(3) nu poate fi acceptată în varianta propusă, deoarece nu se încadrează coerent în textul articolului 32<sup>2</sup> și provoacă conflicte de norme.

Astfel, textul se eliberează certificatul de utilitate publică odată cu întrunirea condițiilor specificate la art.30<sup>1</sup> și nu necesită a fi redobândit din nou, contravine procedurii de solicitare a statutului de utilitate publică stabilite în art.32 și art.32<sup>1</sup> din lege, care prevede următoarele:

*Comisia de certificare, în termen de 30 de zile calendaristice de la data depunerii cererii și a documentelor indicate la art.32, examinează solicitarea privind atribuirea statutului de utilitate publică și eliberarea certificatului de utilitate publică.*

*Decizia de atribuire a statutului de utilitate publică și de eliberare a certificatului de utilitate publică se adoptă dacă solicitantul a respectat condițiile prevăzute la art.30, 30<sup>1</sup> și 32.*

*Asociația obștească căreia i s-a atribuit statutul de utilitate publică primește certificatul de utilitate publică, eliberat de Comisia de certificare, în termen de 5 zile de la data adoptării deciziei. Asociația obștească dobândește statutul de utilitate publică din data adoptării deciziei privind atribuirea acestui statut.*

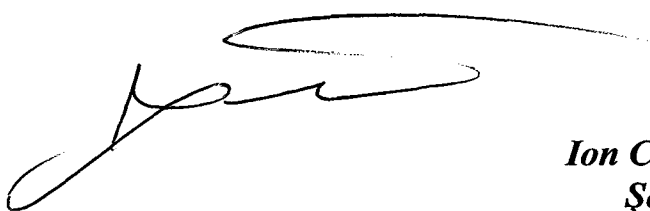
Reținem, că Legea cu privire la asociațiile obștești nr.837/1996 nu reglementează procedura de prelungire a termenului pentru statutul de utilitate publică. Astfel, asociațiile obștești odată cu expirarea certificatului de utilitate publică dat pentru 3 ani, trebuie să-și reconfirme statutul periodic prin depunerea actelor potrivit condițiilor generale de atribuire a statutului de utilitate publică.

Prin urmare, ar fi oportun în lege de prevăzut o procedură simplificată de prelungire a termenului statutului de utilitate publică pentru asociațiile obștești, care au deținut acest statut mai mult de 2 perioade consecutive.

Cu referire la practica altor state, menționăm că în România **recunoașterea utilității publice se face pe durată nedeterminată**. În cazul în care asociația sau fundația nu mai îndeplinește una sau mai multe dintre condițiile care au stat la baza recunoașterii utilității publice, Guvernul, la propunerea autorității administrative competente sau a Ministerului Justiției, va retrage actul de recunoaștere. (Art.42 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații).

4. Este de menționat că proiectul nu conține dispoziții finale și tranzitorii, care de regulă cuprind prevederi referitoare la intrarea în vigoare a noilor reglementări precum și dispoziții de organizare a executării legii de autoritățile responsabile.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi perfectat și îmbunătățit conform observațiilor invocate, iar oportunitatea adoptării acestuia aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**

*Ex.S.Serdeșniuc*  
*Tel.820-557*