



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-11-08-441

Chișinău

"25" noiembrie 2016

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 și articolului 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23 iunie 1993, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1277 din 25 noiembrie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

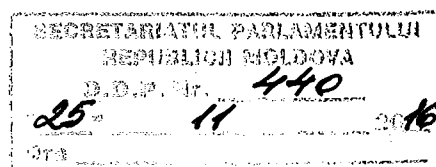
Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr. 1277 din 25 noiembrie 2016 (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege nominalizat (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file);
3. Nota informativă (2 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (6 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);

Prim-ministru

PAVEL FILIP

ex.Bogdan L.,
tel. 022250446





Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 1277
din 25 noiembrie 2016
Chișinău

**Privind aprobarea proiectul de lege pentru modificarea
Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din
corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne
nr. 1544-XII din 23 iunie 1993**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

**Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei**

Stela Grigoraș

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Ministrul afacerilor interne

Alexandru Jizdan

Ministrul apărării

Anatolie Șalaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 247–251, art. 752), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 10 se abrogă.

2. Articolele 48, 49, 52 și 58 vor avea următorul cuprins:

„Articolul 48. Stabilirea pensiilor

Pensiile militarilor în termen, ale militarilor care îndeplinesc serviciul prin contract, ale persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și sistemului penitenciar, ofițerilor de protecție și colaboratorilor organelor securității statului, Centrului Național Anticorupție și ale familiilor acestora se stabilesc de către Casa Națională de Asigurări Sociale, în modul stabilit de Guvern.

Articolul 49. Solicitarea pensiei

(1) Militarii în termen, militarii care îndeplinesc serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și sistemului penitenciar, ofițerii de protecție și colaboratorii organelor securității statului, Centrului Național Anticorupție și membrii familiilor acestora depun cerere de stabilire a pensiei la organul de asigurări sociale.

(2) Acordarea drepturilor la pensie sau respingerea cererii de pensionare se fac prin decizie, emisă de organul de asigurări sociale în termen de 30 de zile de la data depunerii cererii cu toate actele necesare.”;

„Articolul 52. Plata pensiei

(1) Plata pensiei se face lunar, pentru luna în curs, de către prestatorul de servicii de plată desemnat de către beneficiar. Prestatorul de servicii de plată desemnat de către beneficiar va încheia contract cu Casa Națională de Asigurări Sociale.

(2) Pensia se plătește personal titularului, tutorelui, curatorului, mandatarului acestora.

(3) Pensia se plătește mandatarului numai la prezentarea procurii, a cărei valabilitate nu poate fi mai mare de 6 luni consecutive.”;

„Articolul 58. Reținerile din pensii

Reținerile din pensii se efectuează în condițiile Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat.”

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2017.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) Reținerile din pensii, efectuate în temeiul hotărîrilor organelor de pensionare ale Ministerului Apărării, Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Departamentului Instituțiilor Penitenciare al Ministerului Justiției, Serviciului Protecție și Pază de Stat, Ministerului Afacerilor Interne și Centrului Național Anticorupție, se vor efectua de către Casa Națională de Asigurări Sociale pînă la restituirea sumei pensiei plătite în plus.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei în comun cu Casa Națională de Asigurări Sociale.

Prezentul proiect de lege este elaborat în vederea executării cerințelor și recomandărilor prevederilor Hotărârii Curții de Conturi nr. 39 din 27 octombrie 2015 „Cu privire la aprobarea Raportului auditului de performanță privind sistemul de pensii în Republica Moldova” și a prevederilor Conceptului de reformă a sistemului de pensii din Republica Moldova, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 116-d din 5 august 2016.

Scopul proiectului constă în instituirea unei singure instituții responsabile de stabilirea și achitarea pensiilor, inclusiv militarilor prin contract, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și sistemului penitenciar, ofițerilor de protecție și colaboratorilor organelor securității statului și Centrului Național Anticorupție, în vederea reducerii diferențelor în finanțare, funcționării sistemului pentru aceste categorii precum și în scopul stabilirii unei transparențe și eficiențe în utilizarea mijloacelor financiare publice.

În conformitate cu prevederile articolului 10 al Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993, asigurarea cu pensii a militarilor care satisfac serviciu prin contract, a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și a familiilor acestora este efectuată de *Ministerul Apărării, Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Departamentul Instituțiilor Penitenciare al Ministerului Justiției, Serviciul Protecție și Pază de Stat, Ministerul Afacerilor Interne și Centrul Național Anticorupție*, în modul stabilit de Guvern.

Auditul de performanță privind sistemul de pensii în Republica Moldova, realizat de către Curtea de Conturi în anul 2015 (Hotărârii Curții de Conturi nr. 39 din 27 octombrie 2015) a constatat că elaborarea politicilor privind asigurarea cu pensii a militarilor se efectuează de autoritățile centrale de specialitate, acestea nedeținând atribuții exhaustive în domeniul dat, iar existența multitudinii de norme legale, condiții și criterii diferite, lasă loc de interpretări.

Urmare a analizei de audit a relațiilor organelor care să asigure cetățenii cu pensii, au fost evidențiate următoarele:

- absența unei structuri unice la nivel central, care să asigure elaborarea politicilor în domeniu, ghidarea implementării politicilor, monitorizarea, raportarea și evaluarea activității de stabilire și plată a pensiilor;
- lipsa de conlucrare între organele de asigurare cu pensii și a unei abordări comune/unitare privind procesul de automatizare/prelucrare a datelor în sistemele informaționale, ceea ce va face dificilă generarea, pentru sistemul de pensii, a unui raport cu principalii indicatori.

Această situație determină lipsa unei informații sistematizate privind cheltuielile reale aferente tuturor categoriilor de pensii, numărul efectiv de pensionari în Republica Moldova, precum și alți indicatori relevanți.

Subliniem, că auditul a vizualizat modalitatea de operare a datelor în Sistemul informațional pentru stabilirea pensiilor organelor de forță, elaborat în anul 1991, constatând că acesta nu procesează eficient datele, nu păstrează istoricul modificărilor și nu generează rapoarte aferente cheltuielilor pentru pensii, numărului de pensionari, inclusiv pentru perioadele anterioare etc.

Sistemul informațional existent la entitățile audiate (Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne) este învechit și nu asigură o evidență consolidată și etapizată a datelor aferente pensiilor, inclusiv a numărului pensionarilor și cheltuielilor aferente, precum și a situațiilor operative referitoare la acordarea prestațiilor sociale.

Astfel, auditul a subliniat necesitatea instituirii unei structuri unice la nivel central, care a asigura monitorizarea, raportarea și evaluarea activității de acordare a pensiilor.

În acest sens, se propune preluarea de către Casa Națională de Asigurări Sociale a atribuțiilor de stabilire și plată a pensiilor angajaților structurilor de forță (Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Serviciul de Informații și Securitate, Departamentul Instituțiilor Penitenciare, Serviciul Protecție și Pază de Stat, Centrul Național Anticorupție).

Implementarea amendamentelor propuse în proiect

Implementarea amendamentelor propuse în proiect necesită cheltuieli financiare suplimentare pentru elaborarea softului informațional aplicativ pentru prestațiile sociale respective.

Totodată, proiectul menționat nu necesită cheltuieli financiare aferente majorării efectivului-limită al Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei. Se propune transferarea unităților responsabile de elaborarea politicilor asigurării cu pensii a structurilor de forță către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

De asemenea, se majorează efectivul-limită al Casei Naționale de Asigurări Sociale cu 18 unități de personal, prin transferarea unităților responsabile de stabilirea pensiilor de la instituțiile de forță.

Compatibilitatea proiectului cu standardele anticorupție

Proiectul nu reglementează expres domenii anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată. Totodată, date fiind obiecțiile expuse în raport cu privire la neîntrunirea rigorilor de expertiză anticorupție, considerăm proiectul insuficient compatibil cu standardele naționale anticorupție.

Rezultatele cercetării juridice

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne a fost plasat pe pagina web a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, compartimentul *Transparență*, directoriul *Proiecte*.

Ministru



Stela GRIGORAȘ