

R. Lupanaru
CEM



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-992-10628

Chișinău

30 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 136 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (*inițiativa legislativă nr. 211 din 2 septembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 479 din 29 decembrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);

2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă 2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex: Svetlana Nunu
Tel.: 022-250-442

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>3114</u>		
" <u>30</u> "	<u>12</u>	20 <u>21</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 449

din 29 decembrie 2021

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
cu privire la modificarea articolului 136 din
Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 136 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Ministrul educației
și cercetării**

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Anatolie Topală

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2021

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 136
din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 136 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 211 din 2 septembrie 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Conform prevederilor proiectului menționat, cuantumul minim al bursei studențești urmează a fi stabilit la un nivel ce va depăși valoarea minimului de existență pentru anul precedent.

În același timp, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1009/2006 cu privire la cuantumurile burselor, soldele lunare, altor forme de ajutoare sociale pentru studenții din instituțiile de învățământ superior, elevii din instituțiile de învățământ profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, profesional tehnic secundar și persoanele care studiază în învățământul postuniversitar, studenții din instituțiile de învățământ superior (ciclul I, ciclul II, studii integrate, învățământ medical și farmaceutic) beneficiază, în prezent, de mai multe tipuri de burse, după cum urmează:

- burse de studii pentru ciclul I în cuantum de 740 de lei (categoria a III-a), 810 lei (categoria a II-a) și 945 de lei (categoria I), precum și burse de studii pentru ciclul II în cuantum de 1 015 lei, care se acordă în funcție de rezultatele obținute la învățătură;

- burse sociale în cuantum de 500 de lei, care se acordă în funcție de situația materială a candidatului;

- burse de merit în cuantum de 1 365 de lei (Bursa Guvernului), 1 490 de lei (Bursa Președintelui Republicii Moldova) și 1 640 de lei (Bursa Republicii), care se acordă pentru performanțe relevante în activitatea academică științifică și extracurriculară.

Totodată, studenții din instituțiile de învățământ superior (ciclul III – studii superioare de doctorat) beneficiază de burse de studii în cuantum de 1 245 de lei (anul I de studii), 1 375 de lei (anul II de studii) și 1 420 de lei (anul III de studii).

Prin urmare, în nota informativă la proiect nu este clar specificat cuantumul cărei burse studențești: de merit, de studii sau sociale, urmează a fi stabilit la un nivel ce va depăși valoarea minimului de existență pentru anul precedent. Mai mult decât atât, se menționează că medicii rezidenți de asemenea beneficiază de burse de studii, al căror cuantum este de: 1 245 de lei (pentru anul I de studii), 1 375 de lei (pentru anii II și III de studii) și 1 420 de lei (pentru anii IV și V de studii).

Modificarea prevederilor Codului educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 ar produce efecte negative de tratament inechitabil și discriminatoriu în raport cu medicii rezidenți, precum și elevii din cadrul școlilor profesionale, colegiilor și centrelor de excelență, care beneficiază de burse de merit, de studii și sociale, cu un cuantum de circa 70-80% din bursele studenților.

Astfel, costul de implementare a prevederilor proiectului va fi mult mai mare decât cel estimat în nota informativă, de 160,0 mil. lei.

Totodată, în cazul unui proiect care prevede reglementări cu impact asupra bugetului, conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în nota informativă urmează a fi descrisă și sursa de finanțare a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului vizat.

De asemenea, conform prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, iar conform art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Prin urmare, majorarea burselor studențești se poate realiza anual, la necesitate, în urma propunerii la etapa elaborării cadrului bugetar pe termen mediu și a proiectului legii bugetului de stat, unde solicitarea respectivă va fi examinată prin prisma efortului financiar al statului, ținând cont de evoluția cadrului de resurse financiare ale bugetului public național, și nu prin modificarea Codului educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.

Astfel, în contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege propus.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 479

от 29 декабря 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в статью 136 Кодекса об образовании
Республики Молдова № 152/2014**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 136 Кодекса об образовании Республики Молдова № 152/2014.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

**Министр образования
и исследований**

Анатолие Топалэ

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 479/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений в статью 136 Кодекса об образовании Республики Молдова № 152/2014

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в статью 136 Кодекса об образовании Республики Молдова № 152/2014, внесенный в качестве законодательной инициативы (№ 211 от 2 сентября 2021 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно положениям предложенного законопроекта, минимальный размер студенческой стипендии должен быть установлен на уровне, превышающем размер прожиточного минимума за предыдущий год.

Вместе с тем, согласно Постановлению Правительства № 1009/2006 о размерах стипендий, денежных довольствий, других видов социальной помощи студентам высших учебных заведений, учащимся послесреднего и послесреднего нетретиного профессионально-технического образования и средних профессионально-технических учебных заведений и лицам, которые обучаются в системе постуниверситетского образования, студентам высших учебных заведений (цикл I, цикл II, интегрированное образование, медицинское и фармацевтическое образование) в настоящее время назначается несколько типов стипендий, а именно:

- учебные стипендии I цикла в размере 740 леев (категория III), 810 леев (категория II) и 945 леев (категория I), а также учебные стипендии II цикла в размере 1 015 леев, которые назначаются в зависимости от результатов, полученных при обучении;

- социальные стипендии в размере 500 леев, которые назначаются в зависимости от материального положения кандидата;

- заслуженные стипендии в размере 1 365 леев (Bursa Guvernului), 1 490 леев (Bursa Presedintelui Republicii Moldova) и 1 640 леев (Bursa Republicii), которые назначаются за выдающиеся успехи в учебной, научной и внеаудиторной деятельности.

В то же время студенты высших учебных заведений – цикл III (докторантура) получают стипендии в размере 1 245 леев (I учебный год обучения), 1 375 леев (II год обучения) и 1 420 леев (III год обучения).

Таким образом, в пояснительной записке к проекту четко не указано, размер студенческой стипендии какого типа: заслуженной, учебной или социальной, – должен быть установлен выше уровня прожиточного минимума за предыдущий год. Более того, следует отметить, что врачи-резиденты также получают учебные стипендии, размер которых составляет 1 245 леев (за I год обучения), 1 375 леев (за II и III годы обучения) и 1 420 леев (за IV и V годы обучения).

Внесение предложенных изменений в Кодекс об образовании Республики Молдова № 152/2014 повлечет за собой негативные последствия, несправедливое и дискриминационное отношение к врачам-резидентам, а также к учащимся профессиональных училищ, колледжей и образцовых центров, которым назначаются заслуженные стипендии, учебные стипендии и социальные стипендии, размер которых составляет около 70–80% размера стипендий студентов.

Следовательно, расходы на внедрение положений законопроекта будут значительно выше, чем прогнозируемые в пояснительной записке 160,0 млн леев.

Вместе с тем, для законопроекта, включающего в себя положения, которые оказывают влияние на бюджет, в соответствии со статьей 30 Закона № 100/2017 о нормативных актах, в пояснительной записке должен быть представлен, в том числе, источник покрытия расходов, необходимых для реализации положений соответствующего проекта.

Также, согласно части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете, а согласно части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Таким образом, увеличение студенческих стипендий можно осуществлять ежегодно, при необходимости, в случае поступления предложения на этапе разработки бюджетного прогноза на среднесрочный период и проекта закона о государственном бюджете на следующий год, в рамках которого подобный запрос будет рассматриваться с точки зрения финансового вклада государства, с учетом эволюции структуры финансовых ресурсов национального публичного бюджета, а не путем внесения изменений в Кодекс об образовании Республики Молдова № 152/2014.

Учитывая изложенное, Правительство не поддерживает данный законопроект.