



Parlamentul  
Republicii Moldova

VG nr. 01/02-23

06.04.23

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent

al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de modificare a unor acte normative (Legea nr. 440 din 27-07-2001 cu privire la zonele economice libere; Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.36–38, art.116); Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561);)

### Anexă:

1. Proiectul de lege – 3 file;
2. Nota informativă – 5 file

### Deputați în Parlament

Vișdinaș Vasile  
Vlăduțanu - Popa  
Rosca Roman  
Boris Moreoc  
Mălie Iacob  
Ion Guro  
Ana Oglindă

Maria Pancea  
Porterchi Vasil  
ION SPAC

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 90		
"06"	04	2023
Ora		

## **PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

### **L E G E**

#### **pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

**Art. I.** – Legea nr. 440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108–109, art.834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 6:  
la alineatul (25), litera b):

cuvântul „neplanificate” se substituie cu cuvântul „inopinate”, iar după textul „- există temeieri suficiente de a considera că acțiunile rezidentului conțin elementele unei infracțiuni;” se completează cu următorul cuprins:

„ - există informații/indicii, susținute prin probe aflate în posesia organelor de control, despre existența situațiilor de avarie, incident sau încălcare gravă a regulilor de securitate ori siguranță care prezintă un pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea și proprietatea persoanelor;”

la alineatul (25<sup>1</sup>) cuvântul “neplanificate” se substituie cu cuvântul “inopinate”, iar cuvântul “acordul” se substituie cu cuvântul “notificarea”.

alineatul (26) se expune în următoarea redacție:

„Toate controalele pe teritoriul zonei libere se efectuează în prezența reprezentanților Administrației acesteia și a rezidentului supus controlului, cu respectarea procedurii de control stabilită în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Controalele inopinate pot fi efectuate în lipsa reprezentanților Administrației și a rezidentului supus controlului, dacă aceștea au fost informați în timp util despre data și ora desfășurării dar nu participă la control. În acest caz, organele de control vor efectua controlul în prezența sau, în caz de necesitate, cu asistența poliției, în condițiile legii.”.

**Art. II.** – Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.36–38, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3:

alineatul (9) se expune în următoarea redacție:

„Controlul activității rezidenților se efectuează prin:

a) controale planificate - nu mai des de o dată în decursul unui an calendaristic pentru fiecare organ de control;

b) controale inopinate - dacă există cel puțin una din următoarele circumstanțe:

- au fost încălcate termenele stabilite de prezentare a rapoartelor fiscale ori statistice sau acestea conțin date neautentice;

- au fost înregistrate plângeri sau alte petiții scrise privind încălcarea legislației de către rezident;

- există temeuri suficiente de a considera că acțiunile rezidentului conțin elementele unei infracțiuni;

- există informații/indicii, susținute prin probe aflate în posesia organelor de control, despre existența situațiilor de avarie, incident sau încălcare gravă a regulilor de securitate ori siguranță care prezintă un pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea și proprietatea persoanelor;

- Investitorul General are temeuri suficiente de a considera că rezidentul încalcă contractul încheiat între ei sau legislația cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.”.

se completează cu alineatele (9<sup>1</sup>) și (9<sup>2</sup>) cu următorul conținut:

„(9<sup>1</sup>)Toate controalele pe teritoriul Portului Internațional Liber „Giurgiulești” se efectuează în conformitate cu procedura de control stabilită în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Controalele planificate se efectuează în prezența Reprezentantului Guvernului.

Controalele inopinate pot fi efectuate în lipsa rezidentului supus controlului, dacă acesta a fost informat în timp util despre data și ora desfășurării dar nu participă la control. În acest caz, organele de control vor efectua controlul în prezența sau, în caz de necesitate, cu asistența poliției, în condițiile legii.

(9<sup>2</sup>) Prevederile alin. (9) și alin. (9<sup>1</sup>) nu se extind asupra controalelor efectuate de către organul fiscal, vamal și de către organele de urmărire penală pe teritoriul Portului Internațional.”.

## 2. La articolul 6:

alineatul (8) se expune în următoarea redacție:

„Reprezentantul Guvernului își exercită atribuțiile prin cumul cu funcția de bază.

Retribuirea muncii a Reprezentantului Guvernului se stabilește sub formă de indemnizații lunare în mărime de două salarii minime pe țară, determinat în

condițiile Legii nr.1432/2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim, din contul mijloacelor instituției a cărei angajat de bază este.”.

**Art. III.** – La articolul 12, alineatul (1), litera f) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, cuvântul „acordul” se substituie cu cuvântul „notificarea”.

**Art. IV.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Parlamentului  
Republicii Moldova**

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de modificare a unor acte normative

(Legea nr. 440 din 27-07-2001 cu privire la zonele economice libere; Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.36–38, art.116); Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561);)

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.**

Proiectul de modificare a unor acte normative (Legea nr. 440 din 27-07-2001 cu privire la zonele economice libere; Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.36–38, art.116); Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561);)

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.**

La sfârșitul anului 2022, pe teritoriul Portul Internațional Liber „Giurgiulești” un siloz a fost cuprins de fum. Localnicii din zonă au semnalat acest fapt, precum și iminența unui incendiu. Inspectoratul de mediu, precum și Agenția de Supraveghere Tehnică nu au putut interveni cu control inopinat imediat din cauza unor obstacolele legislative, în special Legea nr. 440 din 27-07-2001 cu privire la zonele economice libere; Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.36–38, art.116);, și anume:

1. Legea 440/2001, la art. 6, alin. (25) prevede expres temeiurile de inițiere a controlului inopinat în ZEL: „- au fost încălcate termenele stabilite de prezentare a rapoartelor fiscale, statistice ori zonale sau acestea conțin date neautentice;

- au fost înregistrate plângeri sau alte petiții scrise privind încălcarea legislației de către rezident;

- există temeiuri suficiente de a considera că acțiunile rezidentului conțin elementele unei infracțiuni;

- Administrația are temeiuri suficiente de a considera că rezidentul încalcă contractul încheiat între ei sau legislația cu privire la zonele libere.”.

Deci chiar dacă o instituție de control, cunoaște despre o încălcare, dar nu are o plângere perfectată în scris, atunci nu poate interveni. Această lacuna trebuie eliminată.

2. În momentul când un organ de control inițiază control pe teritoriul ZEL, pentru a începe controlul, are nevoie de acordul Cancelariei de Stat și a delegării persoanelor ce

vor participa la control. Astfel, dacă Cancelaria nu dă acordul, sau nu deleagă persoane pentru control, acesta nu poate avea loc, desi sunt întrunite condițiile de inițiere a controlului. Mai mult, ZEL au fost concepute pentru a oferi un statut famal/fiscal distinct de cel aplicat pe restul teritoriului RM. Exceptarea de la aplicarea legii 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în ZEL-uri, nu este argumentată, este anticoncurențială și creează situații în care instituțiile de control nu pot interveni rapid și prompt în situații de urgență.

3. Art. 6, alin. (26) prevede: „Toate controalele pe teritoriul zonei libere se efectuează de comun acord cu Administrația și în prezența reprezentanților acesteia și a rezidentului de la a cărui nume a fost prezentată plîngerea sau a cărui activitate constituie temei pentru efectuarea controlului.”.

În cazul cînd reprezentantul rezidentului sau administrației ZEL nu participă, controlul inopinat desi este urgent necesar de întreprins, nu poate avea loc. Astfel controlul poate arbitrar fi blocat de cineva interesat și acest lucru trebuie evitat.

4. Situația similară este și în Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”, art. 9, alin. (9).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.**

Proiectul nu are ca obiectiv armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.**

1.Uniformizarea temeiurilor de inițiere a controlului inopinat în Legea nr. 440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere și Legea 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Astfel în Legea nr. 440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere se operează schimbări la art. 6, alin. (25), după cum urmează:

“- există informațiilor/indiciilor, susținute prin probe aflate în posesia organelor de control, despre existența situațiilor de avarie, incident sau încălcare gravă a regulilor de securitate ori siguranță care prezintă un pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea și proprietatea persoanelor;”

2.La art. (6), alineatul (25<sup>1</sup>) cuvîntul “neplanificat” se substituie cu cuvîntul “inopinat”, (o modificare tehnico-legislativă) și substituirea cuvîntului “acordul” cu cuvîntul

“notificarea”, pentru a debloca începerea controlului, ce poate surveni din motive birocratice.

3. Alineatul (26) se expune în următoarea redacție: “Controalele pe teritoriul Zonelor Economice Libere se efectuează în conformitate cu legea 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, în prezența reprezentanților administrației acesteia și a rezidentului supus controlului. În cazul în care administrația Zonei Economice Libere sau rezidentul supus controlului nu participă la control, desi a fost informat în timp util despre data și ora desfășurării controlului, organul de control va efectua controlul în lipsa acestuia, dar în prezența poliției. În acest caz în procesul verbal de control se va consemna motivul lipsei reprezentantului administrației Zonei Economice Libere sau a rezidentului, precum și data, ora și modalitatea de informare privind data și ora controlului.”.

4. Uniformizarea temeiurilor de inițiere a controlului inopinat în Legea 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești. Astfel în Legea nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005 se operează schimbări la art. 3, alin. (9) și art. 6, după cum urmează:

La articolul 3:

alineatul (9) se expune în următoarea redacție:

„Controlul activității rezidenților se efectuează prin:

a) controale planificate - nu mai des de o dată în decursul unui an calendaristic pentru fiecare organ de control;

b) controale inopinate - dacă există cel puțin una din următoarele circumstanțe:

- au fost încălcate termenele stabilite de prezentare a rapoartelor fiscale ori statistice sau acestea conțin date neautentice;

- au fost înregistrate plângeri sau alte petiții scrise privind încălcarea legislației de către rezident;

- există temeiuri suficiente de a considera că acțiunile rezidentului conțin elementele unei infracțiuni;

- există informații/indicii, susținute prin probe aflate în posesia organelor de control, despre existența situațiilor de avarie, incident sau încălcare gravă a regulilor de securitate ori siguranță care prezintă un pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea și proprietatea persoanelor;

- Investitorul General are temeiuri suficiente de a considera că rezidentul încalcă contractul încheiat între ei sau legislația cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.”.

se completează cu alineatele (9<sup>1</sup>) și (9<sup>2</sup>) cu următorul conținut:

„(9<sup>1</sup>)Toate controalele pe teritoriul Portului Internațional Liber „Giurgiulești” se efectuează în conformitate cu procedura de control stabilită în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

Controalele planificate se efectuează în prezența Reprezentantului Guvernului.

Controalele inopinate pot fi efectuate în lipsa rezidentului supus controlului, dacă acesta a fost informați în timp util despre data și ora desfășurării dar nu participă la control. În acest caz, organele de control vor efectua controlul în prezența sa, în caz de necesitate, cu asistența poliției, în condițiile legii.

(9<sup>2</sup>) Prevederile alin. (9) și alin. (9<sup>1</sup>) nu se extind asupra controalelor efectuate de către organul fiscal, vamal și de către organele de urmărire penală pe teritoriul Portului Internațional.”.

1. La articolul 6:

alineatul (8) se expune în următoarea redacție:

„Reprezentantul Guvernului își exercită atribuțiile prin cumul cu funcția de bază.

Retribuirea muncii a Reprezentantului Guvernului se stabilește sub formă de indemnizații lunare în mărime de două salarii minime pe țară, determinat în condițiile Legii nr.1432/2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim, din contul mijloacelor instituției a cărui angajat de bază este.”.

## **5. Fundamentarea economico-financiară.**

Implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect de lege nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.

## **8. Constatările expertizei anticorupție.**



Proiectul de lege urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile legii.

**9. Constatările expertizei juridice.**

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în condițiile legii.

**10. Constatările altor expertize.**

Proiectul nu conține nici un aspect ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).

Deputat în Parlament:

*Florin Vasile*