



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5888 din 10.09.2021

La nr. 38/3543 din 02.09.2021

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.2, art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.), număr unic 600/MAI/2020 - remis repetat la REA nr.ELO20/6928 din 06.11.2020.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL	
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE	
Intrare Nr.	5464
" 10 "	09 2021



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO21/7399 din 10.09.2021

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.2, art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.), număr unic 600/MAI/2020 - remis repetat la REA nr.ELO20/6928 din 06.11.2020

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării proiectului este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

La fel, se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență/Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că *„obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”*.

Astfel, sunt propuse modificări care reglementează: „noțiuni generale”; cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare; interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază, instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții, precum și alte aspecte ce reglementează regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.

Autorul statuează în nota informativă că *„modificările aduse vor avea impact pozitiv asupra regimului armelor și munițiilor cu destinație civilă, persoanelor fizice și juridice, organizațiilor sportive, partenerilor internaționali, precum și autorităților naționale cu competențe în domeniu”*.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin perfecționarea actului normativ cu eliminarea unor lacune identificate.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *„nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”*.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să

conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că „adoptarea și implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat”.

I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

La proiectul legii pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare care definește problema, stabilește obiectivele, identifică opțiunile și analizează și compară opțiunile.

La fel, se menționează despre aspectele privind implementarea și monitorizarea.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că *„obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”*.

Astfel, sunt propuse modificări care reglementează: „noțiuni generale”; cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare; interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază, instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții, precum și alte aspecte ce reglementează regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.

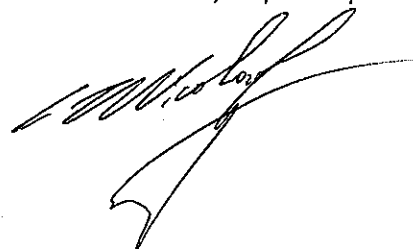
Autorul statuează în nota informativă că *„modificările aduse vor avea impact pozitiv asupra regimului armelor și munițiilor cu destinație civilă, persoanelor fizice și juridice, organizațiilor sportive, partenerilor internaționali, precum și autorităților naționale cu competențe în domeniu”*.

În redacția propusă, menționăm că proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

10.09.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Inspector principal

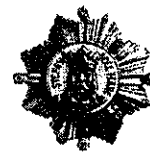




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr 06/2-7020 din 06.11.2020

La nr. 38/4148 din 27.10.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.) - remis repetat la REA nr.ELO20/6873 din 15.10.2020.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM	
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL	
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE	
Intrare Nr.	6741
" 06 "	11 2020



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6928 din 06.11.2020

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.) - remis repetat la REA nr.ELO20/6873 din 15.10.2020

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării proiectului este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

La fel, se constată că proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență/Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”.

Astfel, sunt propuse modificări care reglementează: „noțiuni generale”; cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare; interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază; posibilitatea transferului pentru vânzare a armelor decriminalizate.

La fel, sunt propuse norme care stabilesc limita maximă a numărului total de muniții deținute în același timp și instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin perfecționarea actului normativ cu eliminarea unor lacune identificate.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului; evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

În nota informativă se menționează că „*adoptarea și implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat”.*

1.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

La proiectul legii pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare care definește problema, stabilește obiectivele, identifică opțiunile și analizează și compară opțiunile.

La fel, se menționează despre aspectele privind implementarea și monitorizarea.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”.


Astfel, sunt propuse modificări care reglementează: „noțiuni generale”; cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare; interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază; posibilitatea transferului pentru vânzare a armelor decriminalizate.

La fel, sunt propuse norme care stabilesc limita maximă a numărului total de muniții deținute în același timp și instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

În redacția propusă, menționăm că proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

06.11.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

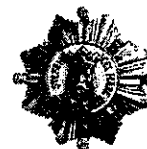




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 062-6450 din 16.10.2020
La nr. 38/3715 din 25.09.2020

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM		
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL		
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE		
Intrare Nr.	<u>6222</u>	
" <u>19</u> "	<u>10</u>	20 <u>20</u>

Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență/Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”.

Astfel, sunt propuse modificări care reglementează „noțiuni generale”, care reglementează cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare, care reglementează interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază, care reglementează posibilitatea transferului pentru vânzare a armelor decriminalizate.

La fel, sunt propuse norme care să reglementeze limita maximă a numărului total de muniții deținute în același timp și instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin perfecționarea actului normativ cu eliminarea unor lacune identificate.

Totuși, dat fiind faptul că în proiect au fost atestate unele norme cu potențial coruptibil există riscul periclitării asigurării eficiente a implementării procedurii de instruire și atestare a personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

Analiza acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că „*adoptarea și implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat*”.

I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „*În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.*

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1)*Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.*” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

La proiectul legii pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare care definește problema, stabilește obiectivele, identifică opțiunile și analizează și compară opțiunile.

La fel, se menționează despre aspectele privind implementarea și monitorizarea.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus în mare parte într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea

regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

Totuși, unele norme conținând sintagme precum „poate fi desfășurată” (art.71/1 alin.(3)), „poate fi retras sau, după caz, suspendat” (art.71/1 alin.(8)) duc la interpretări confuze și la o posibilă aplicare discreționară a normelor.

Analiza acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect au fost atestate unele norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de instruire și atestare a personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

Astfel, în opinia noastră, este confuz reglementat modalitatea de stabilire a instruirilor reieșind din acordarea posibilității negocierii acestora între angajator și angajat, este neclar reglementat modalitatea de retragere sau suspendare a certificatului de atestare pentru maestru armurier sau antrenor de tir, precum și este instituită o procedură administrativă ambiguă privind recunoașterea de către Ministerul Afacerilor Interne a documentelor ce confirmă instruirea și atestarea specialiștilor în domeniul armelor și munițiilor eliberate în alte state.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

Art. I alin.(20) din proiect - completarea legii cu art.71/1 alin.(3) -

Art.71/1 Instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții (...)

(3) Frecvența, modul de instruire, complexitatea și durata acesteia se decid de angajator în comun cu persoana care urmează a fi instruită și atestată, luându-se în considerare nivelul de cunoștințe, experiență și de pregătire pentru atestarea persoanei în cauză. La solicitare, atestarea inițială sau periodică poate fi desfășurată în lipsa cursurilor de instruire.

Obiecții:

Norma acordă dreptul angajatorului să negocieze cu angajatul și să decidă în privința frecvenței, modului de instruire, complexității și duratei instruirii.

Norma propusă la alin.(1) al aceluiași articol stabilește că „persoana juridică care desfășoară operațiuni cu arme și muniții asigură, din mijloace financiare proprii, condițiile necesare pentru instruirea teoretică și practică a personalului angajat, în scopul desfășurării în siguranță a operațiunilor cu arme și muniții”.

Astfel, odată ce angajatorul este obligat să achite din mijloacele financiare proprii instruirile, considerăm că există riscul ca acesta să fie cointerestat să stabilească o frecvență redusă a instruirilor prin stabilirea unor durate minime a acestora.

În aceste condiții, există riscul periclitării interesului public de instruire teoretică și practică eficientă a personalului în scopul desfășurării în siguranță a operațiunilor cu arme și muniții.

Totodată, norma alin.(5) stabilește că „procesul de atestare și certificare, lista specialităților pentru care se organizează atestarea, modul de recunoaștere a certificatelor de atestare eliberate în alte state, precum și modul de organizare a comisiilor de atestare și componența integrală a acestora se stabilesc de Guvern”.

În acest sens, norma alin.(1) poate intra în conflict de norme cu norma ce urmează a fi stabilită în Regulament care să prevadă procesul de atestare și certificare, precum și lista specialităților pentru care se organizează atestarea.

La fel, norma „La solicitare, atestarea inițială sau periodică poate fi desfășurată în lipsa cursurilor de instruire” instituie confuzie și discreție în aplicare prin utilizarea cuvântului „poate”. Or, nu se cunoaște cine va decide în acest sens. O asemenea abordare crește riscul apariției manifestărilor de corupție în rândul personalului angajat care va fi cointerestat să aplice norma în favoarea sa și, în consecință, va comite acte de corupție în vederea atingerii rezultatului.

În final, normele examinate conțin potențial coruptibil și urmează să fie reanalizate.

Recomandări:

Propunem autorului excluderea dreptului angajatorului de a negocia cu angajatul frecvența, modul de instruire, complexitatea și durata instruirilor în vederea atestării.

Norme generale în acest sens urmează să fie stabilite fie în articolul prenotat, fie urmează să fie prevăzute în Regulamentul aprobat de Guvern după cum este prevăzut în alin.(5) al aceluiași articol 71/1.

Totodată, propunem stabilirea concretă a cazurilor și a situațiilor când atestarea inițială sau cea periodică este desfășurată în lipsa cursurilor de instruire.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive

Riscuri de corupție:

- Generale

<ul style="list-style-type: none"> ● Lacună de drept ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Stabilirea unui drept al entității publice în loc de o obligație ● Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative 	
- 2 -	
<p>Art. I alin.(20) din proiect - completarea legii cu art.71/1 alin.(8) - Art.71/1 Instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții (...) (8) Certificatul de atestare pentru maestru armurier sau antrenor de tir <i>poate fi retras sau, după caz, suspendat</i> de către Ministerul Afacerilor Interne, dacă se constată că persoana certificată nu mai întrunește condiția prevăzută la art.7 alin.(1) lit.d) sau se află în cel puțin una din situațiile stipulate la art.7 alin.(2) lit.a), b) și e)-g).</p>	
<p>Obiecții:</p> <p>Utilizarea sintagmei „poate fi retras sau, după caz, suspendat” acordă normei potențial coruptibil manifestat prin posibila interpretare discreționară a cazurilor când certificatul de atestare pentru maestru armurier sau antrenorul de tir poate fi retras sau poate fi suspendat.</p> <p>În condițiile în care norma este confuză, cresc riscurile apariției manifestărilor de corupție din partea ambelor părți implicate.</p> <p>Astfel, fiecare parte va urmări propriul său scop cu înțepinderea de acțiuni coruptibile.</p> <p>Cazurile de retragere și de suspendare a certificatelor de atestare urmează să fie stabilite clar fără a lăsa loc interpretărilor confuze și discreționare.</p>	
<p>Recomandări:</p> <p>Propunem autorului stabilirea exhaustivă a cazurilor când certificatul de atestare este retras și stabilirea cazurilor când certificatul de atestare este suspendat de către Ministerul Afacerilor Interne.</p>	
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive ● Lacună de drept ● Atribuții care admit derogări și interpretări-abuzive ● Stabilirea unui drept al entității publice în loc de o obligație ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative ● Lipsa unor termene concrete/termene nejustificate/prelungirea nejustificată a termenilor 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Generale

Art. I alin.(20) din proiect - completarea legii cu art.71/1 alin.(10) -

Art.71/1 Instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții (...)

(10) Se recunosc de către Ministerul Afacerilor Interne documentele care confirmă instruirea și atestarea specialiștilor în domeniul armelor și munițiilor, eliberate în alte state, doar în cazul în care se întrunesc următoarele condiții:

- a) în Republica Moldova nu există centre de instruire specializate în domeniul solicitat sau centrele existente nu implementează programe corespunzătoare;
- b) statele în care se efectuează instruirea și atestarea specialiștilor aplică standardele internaționale adoptate de către Republica Moldova la nivel național.

Obiecții:

Norma reglementează modalitatea de recunoaștere de către Ministerul Afacerilor Interne a documentelor care confirmă instruirea și atestarea specialiștilor în domeniul armelor și munițiilor.

Totuși, nu este clară condiția statuată la lit.a) care stipulează că recunoașterea este efectuată dacă „în Republica Moldova nu există centre de instruire specializate în domeniul solicitat sau centrele existente nu implementează programe corespunzătoare”.

Or, documentul care confirmă instruirea și atestarea specialiștilor în domeniul armelor și munițiilor eliberate din alte state nu are relevanță cu existența sau inexistența centrelor naționale de instruire specializate. Astfel, reiese că în cazul în care sunt astfel de centre la nivel național, deținătorul certificatului eliberat de un alt stat urmează să fie instruit repetat, deși, certificatul eliberat atestă instruirea deținătorului.

Norma este confuză și poate fi irealizabilă atât timp cât în Republica Moldova vor exista centre de instruire specializate în domeniul solicitat în condițiile în care un deținător de certificat emis de o autoritate competentă al altui stat a urmat deja instruirile în acel stat.

Totodată, norma poate crea confuzii la elaborarea Regulamentului de către Guvern care să conțină norme privind reglementarea procedurii de recunoaștere a certificatelor de atestare eliberate în alte state.

Recomandări:

Propunem autorului excluderea confuziei stabilite la litera a) al alin.(10) din art.71/1.

Condițiile de recunoaștere urmează să fie stabilite expres fără a lăsa loc interpretărilor confuze și discreționare.

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Norme irealizabile
- Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative

Riscuri de corupție:

- Generale

IV. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „obiectivul principal al acestui proiect constă în perfecționarea actului normativ prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate”.

Astfel, sunt propuse modificări care reglementează „noțiuni generale”, care reglementează cantitatea de arme autorizate pentru achiziționare, care reglementează interzicerea portului și folosirea armelor din dotare în afara orelor de program de către persoanele angajate în organizațiile specializate în activități de pază, care reglementează posibilitatea transferului pentru vânzare a armelor decriminalizate.

La fel, sunt propuse norme care să reglementeze limita maximă a numărului total de muniții deținute în același timp și instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

În proiect au fost atestate unele norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de instruire și atestare a personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții.

Astfel, în opinia noastră, este confuz reglementat modalitatea de stabilire a instruirilor reieșind din acordarea posibilității negocierii acestora între angajator și angajat, este neclar reglementat modalitatea de retragere sau suspendare a certificatului de atestare pentru maestru armurier sau antrenor de tir, precum și este instituită o procedură administrativă ambiguă privind recunoașterea de către Ministerul Afacerilor Interne a documentelor ce confirmă instruirea și atestarea specialiștilor în domeniul armelor și munițiilor eliberate în alte state.

Recomandăm autorului reexaminarea normelor analizate în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

15.10.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

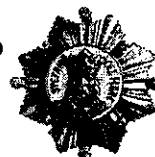




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-4867 din 23.08.2020

La nr. 18-23-7113 din 06.08.2020

✓ **Ministerul Afacerilor Interne**

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (art.3, art.4, art.5, art.7, ș.a.), număr unic 600/MAI/2020, Vă comunicăm următoarele.

Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări.

În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza sus-citată se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28 alin. (4) din legea menționată, „Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitivitate înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor în Parlament”.

Reieșind din cele expuse, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL			
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE			
Intrare Nr.	4910		
" 14 "	08	2020	