



Str. Ștefan cel Mare, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Ștefan 198
Tel. 24-56-41

№ 06/444 din 27.01.2014
Cămin, Doșof 40-51 d. 102 Ianuarie 2014

(Signature)
Ministerul Afacerilor Externe
și Integrării Europene

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra
corupțibilității proiectului legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr. 200/2010 și Legea nr. 242/2010).

Anexă: 4 (patru) fișe.

Director-adjunct

(Signature)

Cristina Fălcuș



Proiect de
Lege
privind
regimul străinilor în Republica Moldova
și privind
regimul de viză electronică

Proiect de Lege nr. 100

În discuție la Comisia pentru

afaceri externe și integrare europeană

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit Ministerul Afaceri Externe și Integrării Europene, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr. 730-XV din 27.12.2009.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afaceri Externe și Integrării Europene și are drept scop concretizarea mecanismului de eliberare a vizelor electronice, precum și stabilirea cuantumului taxei consulare privind examinarea cererilor de viză electronică.

Sarcina de eliberare a vizelor electronice urmează a fi atribuită Direcției Generale Afaceri Consulare a MAEIE, iar taxa consulară percepută pentru examinarea și eliberarea vizelor electronice se propune a fi în cuantum de 120 euro.

În acest sens, Legea nr. 200 privind regimul străinilor în Republica Moldova din 16.04.2009 și Legea nr. 242 din 24 septembrie 2010 cu privire la taxele consulare necesită modificări de natură tehnică.

d. Suficiența argumentării. Proiectul este unul oportun conținând norme juridice care vor reglementa autoritatea publică a statului investită cu dreptul de eliberare a vizelor electronice, precum și norme care stabilesc cuantumul taxei consulare privind examinarea cererii de eliberare a vizei electronice.

Potrivit notei informative, vizele electronice se vor elibera doar resortisanților statelor care provin din state în care Republica Moldova nu are misiuni diplomatice sau oficii consulare. În opinia noastră nu este oportun să existe o diferență a categoriilor de solicitanți în funcție de aspectul teritorial al existenței sau inexistenței misiunii diplomatice sau a oficiului consular într-o țară anume. Prestarea serviciilor de eliberare a vizelor electronice urmează să se efectueze pentru toți cetățenii străini, în aceste condiții asigurându-se o egalitate deplină și efectivă în drepturi a tuturor solicitanților de viză electronică. În concluzie, scopul principal al autorului asigurarea implementării uniforme a normei legale, excluzând orice discriminare.

discreționar al acesteia. În mod firesc se va pune întrebarea cum va fi implementată norma în privința unui cetățean străin care se află în tranzit într-o țară, pe teritoriul căreia nu se află misiune diplomatică sau oficiul consular al Republicii Moldova? Reieșind din aceste aspecte – precum și ținând cont de faptul că Legea nr. 200 privind regimul străinilor în Republica Moldova din 16 iulie 2010 conține norme care reglementează modul de acordare a vizei în situații de urgență (art. 21 din lege) considerăm oportun ca legea să conțină, totodată, și norme generale cu referire la condițiile acordării vizei electronice. În caz contrar, conform legilor generale de procedură, ar fi putut fi adoptate doar în Hotărârea de Guvern nr. 50 din 15 ianuarie 2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor, act normativ al executivului, existând riscul includerii unor norme generale discreționare din parte acestuia.

Cu referire la propunerea de modificare a Legii nr. 242 din 24 septembrie 2010 cu privire la taxele consulare menționăm următoarele.

Autorul urmează să completeze nota de argumentare cu informații din care să reiasă modalitatea calculării cuantumului de 120 de euro. Altfel spus, stabilirea cuantumului acestui tarif urmează să fie efectuată într-un mod transparent, fără a lăsa loc pentru o exagerare vădit neargumentată a tarifului, ținând cont de faptul că tarifele percepute pentru eliberarea vizelor variază de la 20 la 80 de euro.

În acest sens, autorul urmează să prezinte publicului metodologia de calcul a tarifului de 120 de euro propus pentru a fi perceput de Direcția Generală Afaceri Consulare din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru examinarea cererii de eliberare a vizei electronice. În aceste condiții va fi asigurat un mecanism transparent de stabilire a taxei consulare.

2.2. Implementarea economică a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

2.3. Proiectul nu cauzează prejudiciul sau înfrângerea intereselor de grup sau individuale Justificarea interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2.4. Proiectul nu este incompatibil cu standardele naționale și internaționale anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse în prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2006.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de

efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vadim Curmei
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
15 Ianuarie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.ro*