



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/3481 din 26.03.2018
La nr. _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, expunem următoarele.

1. În titlul proiectului textul „Legii privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014” se va substitui cu textul „Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014”, în scopul redactării corecte a titlului acestei legi.

2. În dispoziția propriu-zisă de modificare și completare, în conformitate cu uzanțele normative, textul „nr. 181/2014” se va substitui cu textul „nr. 181 din 25 iulie 2014”.

3. La pct. 1, din completarea propusă a art. 1 se vor exclude cuvintele „finanțate de la bugetul de stat”, pentru a evita exprimarea pleonastică. Cuvântul „bugetare” utilizat în expresia „autoritățile bugetare independente” indică că autoritățile respective sunt finanțate din bugetul de stat. În acest sens, se vor revedea și completările art. 51 și art. 53 alin. (1).

4. La pct. 4, întrucât art. 35 din Legea în cauză reglementează relațiile între bugetul de stat și bugetele locale, în alineatul (3) cuvintele „la bugetul de la care au fost primite” se vor substitui cu cuvintele „la bugetul de stat”, pentru a asigura precizia normei. În aceeași ordine de idei, sugerăm revederea cuvintelor „bugetul respectiv”. Totodată, semnalăm că folosirea cuvintelor „în mod forțat” nu este potrivită în această normă, or normele juridice trebuie aibă un caracter dispozitiv și să nu fie însoțite de explicații.

5. La pct. 5, în dispozițiile de modificare a art. 47 alin. (1) lit. a) și b) cuvântul „textul” se va substitui cu termenul „cuvintele”, deoarece, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație.

Având în vedere prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (elaborat întru executarea art. 85 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale), ce țin de avizarea de către Guvern a bugetelor autorităților bugetare independente, recomandăm completarea în acest sens a art. 47 „Calendarul bugetar”.

| | |
|--|---------------|
| MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| DATA | 28. MAR. 2018 |
| CODUL | |

Totodată, propunem reexaminarea conceptului aprobării prin hotărâre a Parlamentului a bugetelor autorităților menționate *supra*, cu ulterioara trimitere a bugetelor aprobate Guvernului pentru a fi incluse în proiectul legii bugetului de stat pentru anul bugetar următor, care, potrivit art. 131 alin. (2) din *Constituție*, se aprobă de către Parlament. În acest context, invocăm legislația României. Astfel, potrivit art. 74 al *Legii nr. 47 din 18 mai 1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale* „Curtea Constituțională are un buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Proiectul de buget se aprobă de către Plenul Curții Constituționale și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării.” Aceeași procedură este stabilită și pentru Curtea de Conturi a României (conform art. 6, în coroborare cu art. 58 lit. h) din *Legea nr. 94 din 8 septembrie 1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*). La fel, art. 59 alin. (1) din *Legea nr. 35 din 13 martie 1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului* prevede că „Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării. Obiecțiile Avocatului Poporului la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare” (a se vedea și art. 27 din *Legea nr. 73 din 3 noiembrie 1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*).

6. La pct. 9, în limbajul normativ completarea art. 53 alin. (1) reprezintă o propoziție. Totuși, avînd în vedere conținutul alineatului dat, recomandăm inserarea completării într-un alineat separat – (1¹).

7. La pct. 10, dispoziția de completare a art. 55 alin. (5) se va revedea în conformitate cu pct.5 din prezentul aviz.

8. La pct. 11, în art. 57 alin. (2) redacția propusă pentru lit. c) se va revizui, pentru a asigura claritatea reglementării și unitatea de terminologie în acest articol. Astfel, recomandăm excluderea cuvintelor „în bugetul provizoriu”, ca fiind de prisos, or, lit. c) derivă din alin. (2), ce prevede că „Bugetul provizoriu se formează și se execută în corespundere cu prevederile legii/deciziei bugetare din anul precedent, luînd în considerare modificările operate pe parcursul anului și ținînd cont de următoarele particularități:”. Totodată, deoarece, potrivit prevederilor *Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale*, transferurile se fac de la bugetul de stat către alte componente ale bugetului public național, sugerăm substituirea cuvintelor „bugetul de la care se efectuează aceste transferuri” cu cuvintele „bugetul pe anul precedent”.

9. La pct. 12, noua redacție a art. 61 alin. (5) nu aduce soluții juridice noi, mai mult, din punct de vedere redacțional este defectuos expusă (primul alineat este formulată sub forma unui titlu). Prin urmare, recomandăm completarea redacției în vigoare a art. 61 alin. (5) după cuvîntul „adoptă” cu textul „, ca regulă,”.

10. La pct. 13, în dispoziția de completare a art. 62 alin. (2) termenul „cuvîntul” se va substitui cu „textul”. Remarca dată este valabilă și pentru pct. 14 (a se vedea explicația din pct. 5 al prezentului aviz).

11. La pct. 15 cuvintele „achitarea datoriilor cu termen de achitare expirat” se vor revizui în conformitate cu regulile gramaticale ale limbii române.

12. La pct.16, precizarea normei de la art. 68 alin. (4¹), conform uzanțelor normative, se va face prin completarea după cuvîntul „zile” cu cuvîntul „lucrătoare”.

13. La pct. 17, potrivit art. 70 alin. (3) din Legea nr. 181 din 25 iulie 2014 „În cazul instituțiilor bugetare amplasate peste hotarele țării, suma finanțării din veniturile generale pentru anul bugetar următor se reduce cu soldurile mijloacelor bănești înregistrate la data încheierii anului bugetar în conturile acestor instituții”. Redacția propusă pentru acest alineat nu aduce soluții juridice noi, esența reglementării fiind aceeași – soldurile mijloacelor bănești în cazul dat se transferă pe anul bugetar următor.

14. La pct.18, completarea a art. 80 cu alin. (9) și (10) se va reexamina, deoarece normele date au un caracter vag. Atenționăm că măsurile restrictive trebuie să fie stabilite în lege și nu în Regulamentul aprobat de Ministerul Finanțelor.

15. La art. II, cifra romană „II” se va substitui cu cifra arabă „2” (a se vedea art. 32 alin. (3) din *Legea nr. 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*, precum și art. 1 al proiectului).

Secretar de stat



Nicolae EȘANU