



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

05 mai 2017

nr. 23

**Comisia administrație publică,
dezvoltare regională, mediu și
schimbări climatice**

AMENDAMENT

**la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 122 din 19.04.2017)**

Articol unic:

În tot cuprinsul proiectului de lege sintagma „Instituția publică”, la orice formă gramaticală, se exclude.

În temeiul art. 65 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02 aprilie 1996 se propune prezentul Amendament, care are drept scop aducerea în concordanță cu prevederile Legii 98 din 2012 privind administrația publică de specialitate (art. 14, art. 62).

**Iurie Țap,
Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**



04 martie 2017

AB nr. 01/05

**Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice,
Dna Violeta Ivanov**

**Comisia economie, buget și finanțe,
Dlul Ștefan Creangă**

Stimați Președinți ai Comisiilor,

În temeiul art.17 alin. (2) litera j) din **Legea despre statutul deputatului în Parlament**, Vă remit spre examinare amendamentele la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 122 din 19.04.2017.

1. Proiectul prevede în Art. XVIII modificări la Legea cadastrului bunurilor imobile.

Conform proiectului prezentat, articolul 10 din Legea cadastrului bunurilor imobile va avea următorul cuprins:

„Sistemul organelor cadastrale se constituie din:

- a) Agenția Relații Funciare și Cadastru, denumită în continuare Agenție;
- b) Agenția Servicii Publice cu structurile sale teritoriale (organele cadastrale teritoriale amplasate în centrele raionale, în municipii și în orașele Ceadâr-Lunga și Vulcănești).”

Nu este clară interacțiunea dintre aceste două entități (Agenția Relații Funciare și Cadastru și Agenția Servicii Publice), care deși formează un sistem, nu se subordonează între ele.

În continuare în art. 11 al Legii cadastrului bunurilor imobile este expusă competența Agenției Relații Funciare și Cadastru în calitate sa de organ cadastral, inclusiv *promovarea unei politici unice în domeniul creării și ținerii cadastrului, prezentarea propunerilor de modificare a legislației în domeniu, exercitarea altor atribuții privind ținerea cadastrului, inclusiv angajamentele internaționale ale Republicii Moldova în domeniu.* Avînd în vedere că,

conform proiectului hotărârii Guvernului aprobat recent, Agenția Servicii Publice nu se subordonează Agenției Relații Funciare și Cadastru nu este clar cum își va exercita Agenția Relații Funciare și Cadastru competențele expuse.

La fel, Legea privind monitoringul bunurilor imobile prevede că monitoringul bunurilor imobile este asigurat de organele cadastrale teritoriale, iar coordonarea activităților ce țin de efectuarea monitoringului este competența Agenției Relații Funciare și Cadastru.

Consider că, în contextul creării noii structuri, care va ține cadastrul bunurilor imobile este necesar suplimentar de revăzut articolele menționate mai sus, pentru a asigura funcționalitatea sistemului de cadastru în întregime.

În același context, pentru a asigura funcționarea eficientă a sistemului cadastral urmează a fi revăzută redacția actuală a articolelor 20 alin. (8), 22 alin. (6), 30 alin. (2) și alin. (5¹), art. 30 alin. (2), art. 50 alin. (4), ale Legii cadastrului bunurilor imobile, deoarece aceste articole prevăd competențe ale Agenției Relații Funciare și Cadastru, care vor fi dificil de exercitat, dacă nu imposibil, odată cu crearea Agenției Servicii Publice. Ex. articolul 50 alin. (4) din Legea cadastrului bunurilor imobile prevede că *„Sumele din fondul de garanție plătite păgubașilor se percep în ordine de regres de la persoanele vinovat, ale căror acțiuni premeditate au cauzat prejudiciul. În astfel de cazuri, Agenția Relații Funciare și Cadastru acționează în instanța de judecată în calitate de reclamant.”* Dacă Agenția Relații Funciare și Cadastru nu organizează și nu controlează activitatea Agenției Servicii Publice atunci această atribuție nu va putea fi exercitată. Respectiv, pentru ca legea să funcționeze este necesar ca articolele menționate să fie revăzute, și anume a substitui în aceste articole cuvântul „Agenția” prin cuvântul „Agenția Servicii Publice”.

Pentru un spor de precizie și excludere a interpretărilor urmează a fi amendat suplimentar art. 12 al Legii cadastrului bunurilor imobile.

Alineatul (1) al articolului respectiv conform proiectului prevede că *„Funcția de registrator se exercită, la nivel central, în cadrul Agenției Servicii Publice și la nivel teritorial – în cadrul organelor cadastrale teritoriale.”* Având în vedere că Agenția Servicii Publice va avea competențe nu doar în domeniul cadastrului bunurilor imobile este necesar de precizat că la nivel central va activa Registratorul în domeniul cadastrului bunurilor imobile pentru a face diferență de registratorii cu o altă competență.

În același context este necesar de revăzut alin. (2) al art. 12, care prevede condițiile pe care trebuie să le întrunească persoana pentru a fi angajată în funcția de registrator la nivel central. Registratorul la nivel central are competențe de a anula decizia registratorului organului cadastral teritorial, respectiv se prezumă că acesta trebuie să fie cel mai competent specialist în domeniul cadastrului. Astfel, urmează a fi revăzute condițiile pentru angajarea Registratorului la nivel central pentru a asigura promovarea unei politici de cadre corespunzătoare.

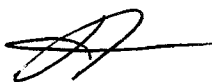
2. Consider necesar de a opera modificări și la Legea 180 din 21.07.2016, care în art. II prevede că momentul implementării sistemului informațional automatizat al arhivei electronice și registrului bunurilor imobile în format electronic, se va aproba prin Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru, având în vedere că ARFC nu va organiza și nu va controla activitatea Agenției Servicii Publice. Astfel, se impune necesitatea de a da competențele prevăzute în art. II al Legii 180 din 21.07.2016 Cancelariei de Stat.

3. Reieșind din prevederile art. LXXVIII. Dispoziții finale și tranzitorii, și cadrul legal în vigoare, legea în cauză va intra în vigoare în momentul publicării. Respectiv, toate entitățile care urmează să se reorganizeze își vor pierde competențele date lor prin lege. În același timp la momentul publicării legii, ASP încă nu va fi creată. Se va crea un colaps juridic. Chiar dacă entitățile ce urmează a fi reorganizate vor mai exista o perioadă de timp, din punct de vedere juridic acestea nu mai pot activa în domeniile care prin lege sunt preluate de ASP.

În particular menționăm: Odată ce conform modificărilor în Legea cadastrului bunurilor imobile, competența de ținere a cadastrului aparține Agenției Servicii Publice, Întreprinderea Specializată în Cadastu (Î.S. „Cadastru”) nu mai are competențele în domeniul dat. Spre exemplu conform art. 32 alin. (3¹) al Legii cadastrului bunurilor imobile în cazul în care registratorul întâmpină dificultăți la aplicarea cadrului legal în procesul examinării cererii, poate solicita un aviz consultativ de la Întreprinderea Specializată în Cadastu (conform proiectului – de la Agenția Servicii Publice). În acest sens apare întrebarea cui se va adresa registratorul și cine va elibera avizul consultativ pînă la crearea de fapt a Agenției Servicii Publice și pînă la fuzionarea Î.S. Cadastu? Sau cine va participa în procesele de judecată în care se contestă deciziile registratorului sau alte acțiuni ale oficiului cadastral teritorial? Cui urmează să adreseze cererii prealabile persoanele dacă sunt nemulțumite de activitatea oficiului cadastral teritorial? etc.

Respectiv, proiectul urmează să prevadă modalitate de intrare în vigoare a modificărilor propuse, și anume ca modificările operate să intre în vigoare treptat pe măsura reorganizării fiecărei entități în parte, pentru a asigura buna desfășurare a activităților și prestarea continuă și legitimă a serviciilor publice.

Deputat în Parlament



Alexandr BANNICOV