



### CORAPORT la proiectul de Lege privind substanțele chimice

nr. 365 din 13. 09. 2016

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de Lege privind substanțele chimice, prezentat de Guvern și expune următoarele considerente.

După părerea autorului, necesitatea elaborării proiectului de lege menționat este fundamentată de prevederile Agendei de Integrare Europeană și Programul național privind managementul durabil al substanțelor chimice în Republica Moldova. Proiectul de lege are drept scop asigurarea compatibilității actelor legislative și normative naționale cu legislația UE prin eliminarea contradicțiilor și stabilirea cadrului legal necesar pentru promovarea unui ansamblu de reglementări juridice armonizate cu legislația comunitară. De asemenea, scopul proiectului este de a proteja viața și sănătatea populației, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice.

Proiectul de lege prevede concentrarea tuturor acțiunilor ce țin de promovarea, coordonarea și realizarea politicii de stat și cadrului legislativ în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice în competența organului central de mediu al administrației publice, prin crearea în cadrul organului central de mediu a Agenției pentru Substanțe Chimice, ca Autoritate publică în domeniul substanțelor chimice. Totodată, prevede stabilirea competențelor altor autorități publice centrale în domeniu, prin delegarea de responsabilități și obligații generale pentru operatorii din lanțul de aprovizionare cu substanțe și amestecuri chimice, interdicții și restricții pentru unele substanțe și amestecuri chimice și alte norme și reglementări.

Analizând situația privind promovarea politicii în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice și în primul rând, ce se referă la autorizarea, atestarea, înregistrarea, importul, depozitarea și controlul asupra utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, ca partea cea mai complexă în structura substanțelor chimice, Comisia agricultură și industrie alimentară vine cu argumente contrar celor aduse în Nota informativă la proiectul de lege.

Comisia susține intenția de a îmbunătăți calitatea Legii cu privire la regimul produselor și substanțelor nocive nr.1236 din 03 iulie 1997 care după părerea autorului nu corespunde prevederilor tratatelor internaționale la care Republica

Moldova este parte. Dar, bazele juridice și politica de stat în sfera activității cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți se reglementează de o altă Lege care este în vigoare, și anume Legea cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți nr.119-XV din 22.04.2004. Conform Legii menționate în Republica Moldova este creată o sistemă armonizată, ce se referă la asigurarea din partea instituțiilor de stat subordonate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a controlului riguros asupra autorizării, importului, atestării, înregistrării, depozitării și utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților în agricultură. Actualmente toți specialiștii în domeniul ocrotirii plantelor sunt concentrați în subdiviziunile subordonate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, de asemenea în subordinea Ministerului este și *Întreprinderea de Stat "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților"* care este abilitat de Guvernul Republicii Moldova, cu responsabilități privind organizarea cercetării – testării - experimentării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și omologării acestora. Comisia menționează că, pe parcursul examinării domeniului substanțelor chimice, Guvernul în Hotărîrea sa cu privire la aprobarea Programului național privind managementul durabil al substanțelor chimice în Republica Moldova nr. 973 din 18.10.2010 (Secțiunea 2. Cadrul instituțional și normativ) precizează că în sectorul agricol există un sistem eficient de evidență a substanțelor și produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (înregistrarea și supravegherea pe parcursul „întregului ciclu de viață”). În legătură cu aceasta ne întrebăm, care este necesitatea de a distruge acest sistem, sistem care a demonstrat eficacitatea sa fiind deja aplicat în agricultura Republicii.

De asemenea, nu este niciun Regulament UE care obligă Republica Moldova de a reuni sub un singur organism autorizarea tuturor substanțelor chimice. Numai în trei state (Regatul Unit, Danemarca și Suedia) există autorități comune pentru înregistrarea substanțelor și amestecurilor chimice și autorizarea produselor de uz fitosanitar. Aceste țări sunt preponderent industriale cu ponderea foarte mică a sectorului agricol. Abordarea de a întruni într-un singur act normativ mai multe domenii gestionate la nivel european de către diferite instituții va crea dificultăți la implementare.

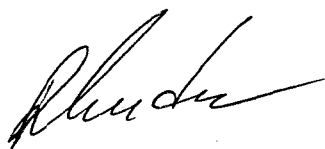
Transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 și a Directivei 128/(CE) 2009 de stabilire a unui cadru de acțiuni comunitare în vederea utilizării durabile a pesticidelor, sunt atribuite conform competenței - Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și nu țin de competența Ministerului Mediului. Ar fi corect, dacă în proiectul legii prezentat de Guvern vor fi prevăzute prevederi ce ar reglementa utilizarea eficientă a substanțelor chimice utilizate în sectorul telecomunicațiilor, industria mobilei, industria materialelor de construcție, domeniul textilelor, confecționarea covoarelor, producerea echipamentului de uz casnic sau de birou și alte domenii.

Comisia agricultură și industrie alimentară atrage atenție Comisiei de bază și Parlamentului la deficiențele care vor urma după adoptarea prezentului proiect de lege în varianta propusă de Guvern:

1. Crearea impedimentelor la transpunerea exhaustivă și armonizarea actelor UE în domeniu, prevăzute la compartimentul sanitar și fitosanitar (SPS), anexa nr. XXIVB la Acordul de Asociere RM-UE (Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piața a produselor fitosanitare, Directiva 2009/128/CE de stabilire a unui cadru de acțiune comunitară în vederea utilizării durabile a pesticidelor), care reglementează managementul produselor de uz fitosanitar și gestionarea sigură a acestora;
- 2 Destabilizarea activității Întreprinderii de Stat „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”;
- 3 Impact negativ asupra activității de întreprinzător, prin reglementarea unor norme ambiguii privind procesul de autorizare, retragere a autorizării, extinderea sferei de omologare, și altele. Totodată, agenții economici vor fi obligați să intervină la 2 instituții de stat separate, pentru soluționarea problemei, fapt ce contravine obiectivului Guvernului de facilitare a acestora prin crearea ghișeului unic;
- 4 Structura instituțională prevăzută în proiect (Agenția) va crea impedimente pentru o colaborare direcționată și efectivă cu instituțiile UE în domeniile respective:
  - autorizarea produselor de uz fitosanitar, cu Comisia Europeană și Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor (EFSA);
  - înregistrarea substanțelor și amestecurilor chimice - cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA).
- 5 Distorsionarea mecanismului existent de omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, actualmente reglementat prin Legea nr.119/2004, și un șir de acte normative în domeniu, norme care asigură controlul trasabilității produselor pe întreg segmentul **”omologare – utilizare”** și pentru care este responsabil Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare prin elaborarea politicii de stat în domeniu și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor prin supravegherea îndeplinirii cerințelor legislației în domeniu;
- 6 Divizarea ambiguă a responsabilităților privind domeniul produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților între cele 2 autorități: Agenția pentru Substanțe Chimice va autoriza produsele de uz fitosanitar, omologarea fertilizanților va fi în competența Centrului de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților, iar responsabilitatea pentru eficiența utilizării acestora și decizia privind radierea din Registru și altele nu sunt strict reglementate. Proiectul de lege nu reglementează în general fertilizanții care au la baza nutrienți de natură chimică;

Proiectul de lege propus, nu stabilește prevederi clare pentru segmentele: reomologare, extindere a sferei de utilizare a produselor de uz fitosanitar, schimbarea denumirii comerciale a produsului, includerea/radierea din Registru, întocmirea și editarea Registrului și altele. Aprobarea proiectului va distorsiona mecanismul actual de omologare a preparatelor fitosanitare care se implementează din anul 2014.

Cu observațiile invocate, Comisia agricultură și industrie alimentară propune proiectul de lege sub numărul 365 din 13.09.2016 spre dezbateri în plenul Parlamentului.



**Radu MUDREAC**  
**Președintele Comisiei**