



Parlamentul  
Republicii Moldova

D64-02 nr. 507  
5 octombrie 2023

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale  
la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate  
implementării Proiectului „Moldova drumuri III”  
(nr.340 din 29.09.2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament R. Marian și S. Lazarencu, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. *Proiectul de lege conține norme de derogare* de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, ale Codului vamal nr.1149/2000, ale Codului vamal nr.95/2021, ale Legii nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, ale Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, în vederea realizării proiectului „Moldova drumuri III”, implementat în temeiul Contractului de finanțare încheiat între Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții, pentru suplinirea și realizarea în continuare a proiectului „Moldova drumuri III” în valoare de 100 de milioane de euro, semnat la Chișinău la 15 decembrie 2022 și ratificat prin Legea nr.362/2022. Normele de derogare prevăd că importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului menționat se scutește de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, iar livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului menționat se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

3. Necesitatea proiectului de lege reiese din prevederile art.9 din Contractul de finanțare, care obligă împrumutatul de a plăti toate impozitele, taxele, comisioanele și alte

impuneri de orice natură, inclusiv accizele și taxele de înregistrare aferente executării sau implementării acestuia.

4. Potrivit Notei informative la proiectul de lege, implementarea prevederilor actului normativ nu include necesitatea alocării resurselor financiare suplimentare, ci dimpotrivă va exclude obligativitatea alocării de către Guvernul Republicii Moldova a resurselor financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor aferente plăților TVA și a taxelor vamale, acestea fiind estimate la circa 400,0 milioane lei.

5. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor *organice*, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

6. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament*, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

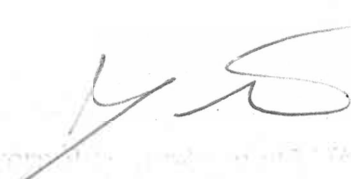
- proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție care, potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative;

- proiectul de lege implică obligativitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentului Parlamentului, care condiționează adoptarea propunerilor legislative sau amendamentelor cu impact bugetar de avizarea și acceptarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, exigența unei ***acceptări exprese prealabile a Guvernului este obligatorie***;

- potrivit art.34 din Legea nr.100/2017 urmează a fi efectuate expertizele juridică și financiară a proiectului de lege în vederea determinării oportunității prevederilor acestuia.

7. Observăm că elaborarea proiectelor de legi cu reglementări similare devine o practică obișnuită, datorită modificărilor efectuate prin Legea nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative, prin care au fost excluse prevederile ce stabileau facilitățile fiscale și vamale respective. Excluderea normelor menționate a reprezentat o măsură de politică bugetar-fiscală a Guvernului, promovată în scopul aplicării unui tratament fiscal și vamal egal tuturor proiectelor investiționale, indiferent de sursa de finanțare a acestora. Prin urmare, de competența Guvernului ține acceptarea normelor de derogare sau de modificare a măsurii de politică bugetar-fiscală în scopul înlăturării practicii de adoptare a unor asemenea legi, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, cu respectarea procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**