



Parlamentul
Republicii Moldova

D6407 nr. 538
17 octombrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (nr. 326 din 27.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art. 72 din Constituție.

3. Conform notei informative la proiect, modificarea Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice este necesară în scopul impulsivării și facilitării procesului de delimitare a proprietății publice, acțiune stabilită în Planul de acțiuni al Guvernului (acțiunea nr. 1.50 ii), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

Art. I, modificarea Legii privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018.

1. Art. 9 alin. (2) lit. d):

a) cu referire la textul „cu excepția *terenurilor*, parte componentă a monumentelor arheologice”, la art. 20 alin. (4¹) din proiect se utilizează textul „în cazul *terenurilor și construcțiilor*, părți componente ale monumentelor arheologice”. Pentru precizia normei, sugerăm corelarea ambelor articole;

b) în partea ce ține de exceptarea de la domeniul public al statului a „terenurilor, parte componentă a monumentelor arheologice, delimitate drept proprietate a unităților administrativ-teritoriale *în baza prevederilor prezentei legi*”, urmează a se indica prevederile din lege la care se face referință. În context, în corespundere cu art. 11 alin. (2) lit. g) din Lege, de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi țin monumentele de for public cu statut local de protecție și terenurile aferente acestora. Respectiv, nu există o prevedere care ar atribui terenurile, parte componentă a monumentelor arheologice, la categoria de bunuri ale domeniului public al unității administrativ-teritoriale. Aceeași obiecție se referă și la art. 20 alin. (4¹);

c) cât privește termenul „gestiunea sau posesiunea și folosința”, relevăm că potrivit noțiunii cuprinse la art. 2 din Lege, noțiunea „gestiunea bunurilor” semnifică totalitatea atribuțiilor exercitate de o entitate privind *posesiunea și folosința* bunurilor reflectate în contabilitatea acesteia”. De aceea, având în vedere, că „posesiunea” și „folosința” se includ în conținutul termenului „gestiune”, cuvintele „sau posesiunea și folosința” sugerăm a fi excluse.

2. Art. 15 lit. c), pentru un spor de precizie normativă, după cuvântul „publică” se vor introduce cuvintele „a statului”.

3. Art. 21:

a) pentru spor de precizie normativă propunem ca în dispoziția **alin. (9¹)** cuvintele *”Pentru următoarele terenuri,”* să se substituie cu textul: *”Terenurile enumerate la lit. a)- e) din prezentul alineat,”*;

- **lit. a)**, ținând cont de normele cuprinse la articolele 11 și 82 din Codul funciar nr.828/1991, precum și întru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem expunerea lit. a) în următoarea redacție:

”a) terenurile atribuite în proprietate cetățenilor pentru construcția caselor de locuit, anexelor gospodărești și grădini, în conformitate cu art. 11 din Codul funciar și art. 82 în redacția Legii nr. 514/1991 cu privire la modificarea articolului 82 din Codul Funciar al R.S.S. Moldova”;

- **lit. b)**, pentru a fi în acord cu terminologia utilizată în art. 87 alin. (7) din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu, precum și cu Statutul-model al cooperativei de construcție a garajelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 365/1998, textul *„cooperativelor de garaje”* urmează a fi substituit cu textul *„cooperativelor de construcție a garajelor”*;

- **lit. e)**, cu referire la textul *„terenurile înregistrate.....în cote-părți”*, relevăm, că art. 40 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, folosește textul *„înregistrarea dreptului de proprietate comună pe cote-părți”*, pentru care motiv urmează a se utiliza în proiect termenii consacrați juridic.

Totodată, în scop de precizie normativă, parantezele urmează a fi excluse, iar cuvintele incluse în paranteze urmează a fi substituite cu textul *„atât din domeniul public, cât și din domeniul privat”*;

b) alin. (9²), pentru corectitudinea normei, cuvântul *„servind”* recomandăm a fi substituit cu cuvântul *„constituie”*;

c) alin. (9³), pentru precizia normei, textul „*administrează terenul proprietate a statului*” recomandăm a fi substituit cu textul „*gestionează terenul proprietate publică a statului*”. Cât privește modalitatea de stabilire a hotarelor, în situația în care terenurile menționate la alin. (9¹) se mărginesc cu terenurile proprietate publică a statului, norma stabilește doar faptul stabilirii hotarelor, dar nu conține careva prevederi referitoare la suportarea cheltuielilor necesare pentru stabilirea hotarelor, în sensul, cine va suporta cheltuielile și din contul cui vor fi acoperite cheltuielile respective. Sugerăm revederea normei propuse în sensul excluderii neclarităților care pot apărea la aplicarea acesteia.

4. Art. 22 alin. (2¹), cât privește modalitatea de înregistrare a dreptului de proprietate al statului sau al unităților administrativ-teritoriale asupra terenurilor, care au fost supuse anterior procesului de delimitare în conformitate cu Legea nr. 91/2007 și în privința cărora a fost eliberat titlu de autentificare, menționăm, că propunerea înaintată conține o dublare de reglementare a prevederilor art. 28 alin. (1) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998. Potrivit lit. f) al acestui alineat, înregistrarea dreptului asupra bunului imobil se face în temeiul *titlurilor de autentificare a drepturilor deținătorului de teren și alte acte (adeverințe) privind drepturile asupra bunului imobil, eliberate de autoritățile publice abilitate, în modul stabilit de legislația în vigoare la data eliberării lor.*

În situația în care mai sunt terenuri, care nu au fost înregistrare în registrul bunurilor imobile, și în privința acestora au fost eliberate titluri de autentificare, acestea urmează a fi înregistrate în conformitate cu art. 28 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 1543/1998.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi definitivat, ținându-se cont de principiile legiferării stabilite în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală