



15 01 2012

24 Nr. 20

## AVIZ

### la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr.2815 din 26.11 2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.881 din 22.11.2012, și, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propun modificări și completări în Codul Funciar și Codul Contravențional în scopul stabilirii unor obligațiuni și sancțiuni suplimentare pentru nelucrarea suprafețelor de teren agricol de către deținătorii de terenuri.

*Cu referire la concordanța proiectului cu legislația în vigoare precum și la respectarea cerințelor tehnicii legislative în conformitate cu **Legea nr.780/2001 privind actele legislative** invocăm următoarele obiecții:*

#### **I.Obiecții cu caracter general:**

1. Modificările propuse în proiect nu prezintă un cadru legal nou în legislație, doar stabilesc alte mijloace și tehnici la cadrul juridic existent.

Totodată, propunerea de a introduce *măsura de distrugere a buruienilor* ca o obligație a deținătorilor de terenuri, neîndeplinirea căreia se sancționează de Codul Contravențional, contravine conceptului legislației funciare, deoarece această măsură nu poate fi izolată de lucrările de cultivare și de igienizare a terenurilor agricole.

Problema nelucrării suprafețelor agricole urmează a fi soluționată în complex, și nu doar printr-o singură măsură - de distrugere a buruienilor. Astfel,

prevederile proiectului trebuie să stabilească sancțiuni nu pentru neîndeplinirea obligației de distrugere a buruienilor, dar pentru neîndeplinirea obligației de cultivare și de igienizare a terenurilor - întru evitarea instalării vegetației nedorite, (inclusiv, a buruienilor).

Ținem a menționa și faptul că, măsura propusă trebuie să fie proporțională cu posibilitățile deținătorilor de terenuri și măsurile care implică politici de subvenționare și susținere a agricultorilor.

2. Referitor la Nota informativă, menționăm că potrivit cerințelor art.20 din Legea nr.780/2001, ea trebuie să fundamenteze proiectul de act legislativ prezentat spre examinare în Parlament și nu proiectul de hotărâre a Guvernului.

Dat fiind faptul că, proiectul de lege se referă la activitatea economică a deținătorilor de terenuri se impune prezentarea analizei impactului de reglementare, așa cum prevede art.20 din Legea nr.780/2001. Or, aceasta lipsește cu desăvârșire în dosarul de însoțire a proiectului de act legislativ.

## **II.La Art.I – Codul Funciar:**

1. Art.29 din Codul Funciar este compus dintr-un alineat și mai multe subalineate. Astfel, pentru a corespunde cerințelor tehnicii legislative cuvântul *“alineatul”* din Art.I din proiect, în ambele cazuri, urmează a fi substituit cu cuvântul *„subalineatul”*.

2. În ce privește completarea subalineatului patru cu cuvintele *„de distrugere a buruienilor”*, după cum am menționat în pct.1 din Aviz, precizăm că problema nelucrării terenurilor agricole urmează a fi tratată prin obligația lucrărilor de igienizare a terenului și cultivării obligatorii a solului în scopul distrugerii buruienilor și nu invers.

Potrivit literaturii de specialitate, **teren necultivat** - nu este terenul doar pe care cresc buruieni, dar care nu este lucrat, care nu participă la sistemul de rotație a culturilor, care nu îndeplinește anumite cerințe de igienizare. Acest fapt urmează a fi luat în considerație la introducerea unor noi obligațiuni.

Pentru a fi respectate condițiile legalității și preciziei ale actului legislativ, precum și pentru utilizarea terminologiei corecte, recomandăm de completat subalineatul patru al art.29 cu următoare sintagmă: *„să întreprindă lucrări de igienizare a terenurilor”*, care potrivit legislației în domeniu semnifică lucrări de eliminare a surselor de poluare și de degradare a solului, inclusiv de distrugere a vegetației nedorite.

Totodată, recomandăm completarea Codului Funciar cu un articol nou care să reglementeze clar ce presupune activitatea de igienizare.

## **III.La Art.II – Codul Contravențional:**

1.La pct.1 nu este necesar de a completa titlul art.117 cu cuvintele propuse în proiect, deoarece reglementarea actuală prevăzută în titlu, presupune astfel de acțiuni.

Dispoziția alin.(3) al art. 117 sugerăm a fi expusă în următoare redacție:

***„Neîndeplinirea obligației de efectuare a lucrărilor de igienizare a terenurilor agricole”.***

2. Norma propusă la pct.2, prin care se exclude din art.118 sancțiunea pentru **necultivarea terenurilor**, nu poate fi acceptată, deoarece art.24 din Codul Funciar prevede sancțiuni de aplicate în caz de **necultivare** a terenurilor agricole și neluare a măsurilor de protecție a solului:

***„Proprietarul funciar care, fără motive întemeiate, nu cultivă terenurile agricole și nu ia măsuri pentru protecția și ameliorarea solului se sancționează contravențional în conformitate cu legislația în vigoare”.*** (Aici, sugerăm substituirea cuvintelor „**Proprietarul funciar**” cu cuvintele „**Deținătorul de terenuri**”, deoarece lucrările menționate trebuie să le îndeplinească cel care folosește efectiv terenul - deținătorul terenului și nu proprietarul.

În art.29 din Codul Funciar, una din obligațiile deținătorilor de terenuri este de a respecta condițiile de **exploatare** a terenurilor. În cazul dat, prin termenul **exploatare** se are în vedere desfășurarea diferitor activități agricole: cultivare, recultivare etc.

De asemenea și art.79 din Codul Funciar, conține prevederi pentru întreținerea terenurilor. Astfel deținătorii de terenuri:

**recultivă** terenurile degradate, restabilesc și îmbunătățesc fertilitatea lor, le antrenează în circuitul economic, etc.

**Argumentele specificate mai sus demonstrează necesitatea păstrării normei în vigoare.**

3. Ce ține de sancțiunile propuse, precizăm că legislația altor state care au recurs la astfel de norme, și anume, Ordonanța de urgență a Guvernului României privind igienizarea terenurilor nelucrate din 2011, exceptează de la sancțiunile prevăzute pentru nerespectarea obligației de igienizare a terenurilor:

- *deținătorii ale căror terenuri și-au pierdut capacitatea de producție pentru culturi agricole sau silvice prin degradare și poluare;*
- *deținătorii de terenuri care și-au pierdut capacitatea de muncă, dovedită pe bază de documente medicale, din cauză de bătrânețe, forță majoră, sau din alte motive întemeiate;*
- *deținătorii terenurilor din categoria de folosință destinate construcțiilor;*
- *deținătorii terenurilor din fondul silvic;*
- *deținătorii terenurilor aflate permanent sub ape”.*

În acest sens, recomandăm completarea **art.24** din Codul funciar cu următoarele prevederi:

După cuvintele „*nu cultivă terenurile agricole*” de completat cu cuvintele „*lasă terenurile fără a fi igienizate*”.

În alineatul doi de indicat cine se *exceptează de la prevederile alineatului unu.*

Totodată, considerăm că, urmează a fi exceptate de la sancțiunile propuse, proprietarii de terenuri cărora prin lege le este interzisă activitate economică de cultivare a terenurilor – fiind activitate antreprenorială incompatibilă cu funcția deținută (funcționari publici, deputați, judecători, etc.).

4. Nu putem fi de acord și cu modificările de la pct.3 și pct.4, care instituie comisia administrativă – ca organ de constatare, pentru contravențiile prevăzute la alin.(3) din art.117. Potrivit prevederilor propuse, Codul Contravențional va sancționa fapta privind neîndeplinirea obligației de distrugere a buruienilor de pe terenurile agricole.

Potrivit art.1 și art.2 din Hotărîrea Parlamentului nr.55/2010 comisiile administrative se formează pe lângă autoritatea publică locală în componență a 7-10 membri pentru examinarea contravențiilor atribuite în competență.

Considerăm că, nu este necesar ca un organ compus de 7-10 membri să constate o contravenție. Ar fi destul ca un asemenea organ să examineze contravenția și să stabilească sancțiunea respectivă. Iar constatarea unei asemenea contravenții trebuie să fie în competența unei autorități specializate în domeniu.

Cu luare în considerare a obiecțiilor invocate, precum și după soluționarea problemelor abordate în aviz, proiectul prezentat poate servi drept obiect de discuție în ședință plenară.



**Ion CREANGĂ**  
*Șef Direcție*

*ex.S.Sidor*  
*Tel.268-270*  
*ex.S.Serdeșniuc*  
*tel.268-450*