

**CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



PR. 406/22 10/15
CSN, CJ, RJ
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4448 din " 13 " 11 2015

La nr.406 din 22 octombrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 2 file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative **(Legea nr.1245-XV/2002, Codul contravențional nr.218-XVI/2008)**

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul are drept scop interzicerea purtării uniformei similare celei militare (de camuflaj) de către persoanele fizice. Totodată, pentru încălcarea normei menționate, persoanele fizice vor fi sancționate cu amendă de la 100 la 150 unități convenționale.

d. Suficiența argumentării. Potrivit autorului, promovarea proiectului este condiționată de faptul că tot mai frecvent se constată cazuri de purtare nejustificată a uniformei similare celei militare de către persoanele fizice. Astfel, prin interzicerea purtării uniformei similare celei militare (de camuflaj) va fi evitată perceperea eronată în privința persoanelor care contribuie la menținerea ordinii publice.

Totodată, menționăm că actualmente îmbrăcămintea care conține elemente similare uniformei militare (de camuflaj) este larg comercializată în majoritatea statelor lumii ca fiind un stil de îmbrăcămintă. În același timp, mulți cetățeni cum ar fi amatorii vînatului și pescuitului procură de la magazine specializate asemenea uniforme datorită practicității acestora. Respectiv, interdicția propusă de autor ar putea afecta atât activitatea de întreprinzător, cît și pe unii cetățeni.

Avînd în vedere efectele sociale, economice și juridice care ar putea surveni ca urmare a implementării proiectului, considerăm necesar, efectuarea în conformitate cu alin.(1) al art.13 din Legea nr.780-XV/2001 a analizei științifice a consecințelor politice, sociale, economice, financiare, juridice și culturale ale reglementărilor în materie de analiză comparativă a acestora cu reglementările în materia respectivă ale legislației comunitare, de constatare a incompatibilității reglementărilor în vigoare cu cerințele sociale existente și cu reglementările în materia respectivă ale legislației comunitare sau a inexistenței de acte legislative în domeniul respectiv. În caz contrar, legea adoptată, riscă să fie una declarativă, imposibilă de

realizat în practică.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Scoaterea din circuit a îmbrăcămintei similare uniformei de camuflaj va afecta comercianții specializați în domeniul respectiv. În acest sens, constatăm că proiectul conține norme care au tangență cu activitatea de întreprinzător. Astfel, în conformitate cu stipulările art.13 din Legea 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 20 din Legea 780/2001, proiectul în speță necesită a fi însoțit de Analiza impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Promovarea proiectului va afecta cetățenii care folosesc îmbrăcămintea cu elemente de camuflaj pentru a practica activități personale, cât și întreprinzătorii specializați în comercializarea unor asemenea uniforme.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Fiind plasat pe pagina web oficială a Parlamentului la momentul examinării, proiectul a întrunit cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Teodor Călin
inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
09 Noiembrie 2015