



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(cu privire la activitatea statisticii oficiale, prin
consolidarea accesului la sursele de date administrative și
private relevante pentru elaborarea statisticilor oficiale,
precum și alinierii în continuare a statisticii naționale la
standardele și bunele practici ale UE)
(nr.411 din 10.11.2022), Lectura II**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a două proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (cu privire la activitatea statisticii oficiale, prin consolidarea accesului la sursele de date administrative și private relevante pentru elaborarea statisticilor oficiale, precum și alinierii în continuare a statisticii naționale la standardele și bunele practici ale UE), înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova și informează despre următoarele:

Pentru lectura a două, Comisia economie, buget și finanțe a examinat propunerile de ordin tehnico-legislativ expuse în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și în amendamentul Deputatului Radu MARIAN. Rezultatele examinării propunerilor înaintate sunt reflectate în tabela de sinteză parte integră a prezentului raport.

În contextul propunerilor acceptate, Comisia economie, buget și finanțe cu vot majoritar propune adoptarea proiectului de lege nr.411 din 10.11.2022 în Lectura a două.

**Radu MARIAN
Vicepreședintele Comisiei**

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (text cu relevanță pentru SEE și Elveția), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 087 din 31 martie 2009, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015.

Art. I. – Legea nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 216–228, art. 349), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (2), textul „care prezintă date individuale, generalizate și administrative pentru scopuri statistice” se substituie cu textul „, precum și furnizorilor de date”.

2. Articolul 3:

se completează, la început, cu o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*anonimizarea datelor individuale – prelucrare a datelor individuale în aşa fel încât să nu fie posibilă identificarea persoanei fizice sau juridice la care se referă aceste date;*”

la noțiunea „cercetare statistică”, cuvintele „până la diseminarea acestora” se substituie cu cuvintele „individuale și aggregate până la diseminarea statisticilor oficiale”;

noțiunea „date administrative” se exclude;

la noțiunea „dezvoltare”, după cuvintele „în vederea producerii” se introduc cuvintele „și diseminării”;

noțiunea „diseminare” va avea următorul cuprins:

„*diseminare* – punere la dispoziția utilizatorilor a statisticilor oficiale și a analizelor statistice;”

după noțiunea „diseminare” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*furnizor de date* – persoană fizică sau juridică deținătoare și/sau posesoare de surse de date administrative sau private, care este obligată să ofere datele necesare pentru producerea de statistici oficiale;”

la noțiunea „informație statistică”, cuvintele „datelor administrative” se substituie cu cuvintele „din sursele de date administrative și private”;

după noțiunea „informație statistică” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*metadate* – informații despre definiții, surse de date, metode, clasificări, calitatea datelor, care descriu într-o manieră standardizată datele și procesele de elaborare a acestor date;”

după noțiunea „nomenclator” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*prelucrare în scopuri statistice* – orice operațiune sau set de operațiuni efectuate, cu sau fără utilizarea de mijloace automatizate, asupra datelor individuale, cum ar fi, fără limitarea la acestea, colectarea, înregistrarea, organizarea, structurarea, stocarea, analizarea, estimarea curentă, adaptarea sau modificarea, extragerea, consultarea, utilizarea, divulgarea prin transmitere, diseminarea sau punerea la dispoziție în orice alt mod, alinierea sau combinarea, arhivarea, ștergerea sau distrugerea, în scopul producerii și diseminării statisticilor oficiale;”

la noțiunea „producător de statistici oficiale”, cuvintele „și produce informație

statistică oficială” se substituie cu textul „, , produce și diseminează statistici oficiale”;

la noțiunea „producere”, textul „, , diseminare” se exclude;

după noțiunea „program al lucrărilor statistice” se introduc trei noțiuni noi cu următorul cuprins:

,,promptitudine (actualitate) – intervalul dintre momentul în care informațiile devin disponibile și producerea evenimentului sau a fenomenului pe care acestea îl descriu;

pseudonimizare a datelor individuale – prelucrare a datelor individuale într-un asemenea mod încât acestea să nu mai poată fi atribuite unei anumite persoane fizice sau juridice fără a se utiliza informații suplimentare, cu condiția ca aceste informații suplimentare să fie stocate separat și să facă obiectul unor măsuri de natură tehnică și organizatorică care să asigure neatribuirea datelor individuale respective unei persoane fizice sau juridice identificate sau identificabile;

punctualitate – intervalul dintre data difuzării datelor și data-țintă (dată la care datele ar fi trebuit să fie disseminate);”

după noțiunea „statistică oficială” se introduc două noțiuni noi cu următorul cuprins:

,,surse de date administrative – resurse informaționale de stat (registre, sisteme informaționale, sisteme de evidență a datelor individuale, inclusiv sisteme de evidență a datelor cu caracter personal etc.) ale instituțiilor și autorităților publice, inclusiv ale celor cu statut autonom, relevante pentru producerea de statistici oficiale;

surse de date private – resurse informaționale de drept privat (registre, sisteme informaționale, sisteme de evidență a datelor individuale, inclusiv sisteme de evidență a datelor cu caracter personal etc.) relevante pentru producerea de statistici oficiale;”

noțiunea „utilizator” va avea următorul cuprins:

„utilizator – persoană fizică sau juridică care utilizează statistici oficiale.”

3. La articolul 5, punctul 1) se completează cu litera a¹⁾) cu următorul cuprins:

„a¹) *coordonare și cooperare* – autoritatea centrală în domeniul statisticii asigură coordonarea activităților în vederea producерii și diseminării statisticilor oficiale în cadrul sistemului statistic național. Producătorii de statistici oficiale cooperează în mod activ în cadrul parteneriatului sistemului statistic național și internațional;”.

4. Articolul 6:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) Biroul Național de Statistică, în calitate de autoritate centrală în domeniul statisticii;”

la alineatul (3), cuvintele „producătorilor de statistici oficiale” se substituie cu textul „altor producători de statistici oficiale specificați la alin. (1) lit. c)”.

5. La articolul 7:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Autoritatea centrală în domeniul statisticii elaborează, promovează și transmite spre examinare Guvernului proiectele de acte normative a căror adoptare ține de competența Guvernului sau a Parlamentului.”

la alineatul (4), după cuvintele „acte normative ce țin de producerea” se introduc cuvintele „și diseminarea”;

la alineatul (9), după textul „asupra metodelor,” se introduce textul „modului de prelucrare a datelor în scopuri statistice.”

6. Articolul 9:

la alineatul (2), textul „este format din 11 membri și” se exclude;

alineatele (4) și (5) vor avea următorul cuprins:

„(4) Consiliul include în componență sa reprezentanți din cadrul:

- a) autorității centrale în domeniul statisticii;
- b) mediului academic;
- c) Băncii Naționale a Moldovei;
- d) organelor de specialitate ale administrației publice centrale;
- e) patronatelor;

f) societății civile din domeniul statisticii.

(5) Componența Consiliului se aprobă prin hotărâre de Guvern.”

7. La articolul 13, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Producătorii de statistici oficiale au dreptul să colecteze datele individuale și agregate necesare producerii și diseminării de statistici oficiale de la toate persoanele fizice sau juridice care cad sub incidența prezentei legi, inclusiv din sursele de date administrative și private.”

8. La articolul 14 alineatul (2), textul „datele administrative deținute de autoritățile administrației publice, de alte persoane juridice” se substituie cu cuvintele „sursele de date administrative și private”.

9. La articolul 16:

denumirea articolului și aliniatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„Articolul 16. Accesul la sursele de date administrative și private

(1) Producătorii de statistici oficiale, în scopul completării volumului de date necesare pentru producerea și diseminarea statisticii oficiale și al reducerii sarcinii informaționale asupra respondenților, au dreptul de a accesa și utiliza, în mod gratuit, sursele de date administrative și private, inclusiv sursele care conțin date individuale și date cu caracter personal care au o funcție de identificare de aplicabilitate generală.

(2) Furnizorii de date prezintă, la cerere și în mod gratuit, producătorilor de statistici oficiale date generalizate și individuale, inclusiv date cu caracter personal care au o funcție de identificare de aplicabilitate generală. Prevederile de confidențialitate nu pot fi invocate de către deținătorii surselor de date administrative și private, cu excepția cazurilor în care actele normative adoptate de Parlament exclud în mod expres prezentarea și utilizarea acestor date.”

articolul se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (4) din prezenta lege, ale art. 5 alin. (5) lit. f), ale art. 11 alin. (3) lit. c) și ale art. 31 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, prelucrarea datelor individuale în scop statistic se va realiza în condițiile prezentei legi.”

10. La articolul 17 alineatul (2), după cuvântul „populației” se introduc

cuvintele „și locuințelor”.

11. Denumirea capitolului VII va avea următorul cuprins:

**„Capitolul VII
CONFIDENTIALITATEA STATISTICĂ”.**

12. Articolul 18 va avea următorul cuprins:

„Articolul 18. Datele statistice confidențiale

(1) Datele colectate, procesate și depozitate pentru producerea informației statistice sunt confidențiale în cazul în care permit identificarea directă sau indirectă a unităților statistice.

(2) Datele confidențiale obținute pentru elaborarea informației statistice de către producătorii de statistici oficiale se utilizează exclusiv în scopuri statistice, cu excepția cazurilor:

- a) în care unitatea statistică și-a dat consimțământul, în mod expres, în vederea utilizării acestora în alte scopuri;
- b) prevăzute la art. 20 alin. (2) lit. b).

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), nu sunt considerate confidențiale:

- a) datele care pot fi obținute din surse accesibile publicului conform legislației;
- b) datele individuale ale persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali privind adresa, telefonul, denumirea, genul de activitate, numărul de angajați;
- c) datele cu privire la întreprinderile de stat și municipale, la instituțiile publice, precum și la alte instituții și organizații finanțate din surse bugetare, prezentate la solicitarea autorităților administrației publice centrale și locale.”

13. Articolul 19 se completează cu alineatele (4) și (5) cu următorul cuprins:

„(4) Dreptul de acces, modul de stocare, de utilizare a datelor confidențiale, de autentificare, de control și de reacționare la incidentele de securitate se stabilesc în politica de protecție a datelor, corespunzător eventualelor riscuri generate.

(5) Pentru asigurarea confidențialității informației statistice, autoritatea centrală în domeniul statisticii și alți producători de statistici oficiale reglementează și decid de sine stătător asupra modului de colectare, prelucrare, transmitere, stocare și arhivare a datelor în scopuri statistice, asigurând măsurile organizatorice și tehnice prevăzute în politica de securitate elaborată și aprobată de către aceștia, cu aplicarea metodelor de pseudonimizare sau anonimizare, după caz.”

14. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

,,Articolul 20. Accesul la datele confidențiale

(1) Au acces la datele confidențiale persoanele care, conform atribuțiilor de serviciu, utilizează aceste date pentru producerea de statistici oficiale.

(2) Accesul la datele confidențiale deținute de producătorii de statistici oficiale este permis:

a) în cazul schimbului de date dintre producătorii de statistici oficiale realizat în baza acordurilor bilaterale pentru producerea de statistici oficiale prevăzute în programele de lucrări statistice;

b) în scopuri științifice, în cazul în care datele permit doar identificarea indirectă a unităților statistice, în conformitate cu regulamentul aprobat de autoritatea centrală în domeniul statisticii.”

15. La articolul 22:

alineatul (1):

în partea introductivă, cuvintele „personalul producătorilor de statistici oficiale are dreptul să verifice autenticitatea acestora prin” se substituie cu cuvintele „producătorii de statistici oficiale la prelucrarea datelor în scop statistic au dreptul la”;

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) contrapunerea, ajustarea, combinarea, actualizarea datelor cu cele stocate în sursele de date administrative și private;”.

16. La articolul 23:

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5), datele care se referă la 1–3 unități statistice pot fi diseminatate în cazul în care:

a) unitățile statistice nu pot fi identificate direct sau indirect;

b) unitățile statistice și-au dat acordul explicit pentru divulgarea datelor;

c) aceste date țin de comerțul internațional de mărfuri;

d) este necesară informarea societății asupra problemelor de importanță majoră, iar programul de lucrări statistice prevede diseminarea acestor informații.”

articolul se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Producătorii de statistici oficiale pot disemina date aferente unităților statistice sub formă de fișiere accesibile publicului, cu condiția că acestea să fie anonimizate.”

17. La articolul 26 alineatul (3), cuvintele „sînt recomandate pentru alți deținători” se substituie cu cuvântul „deținătorii”.

18. Articolul 27:

la alineatul (1):

în partea introductivă, cuvintele „Autoritatea centrală în domeniul statisticii” se substituie cu cuvintele „Producătorii de statistici oficiale”;

la litera a), cuvintele „asigurarea cu baze de date a” se substituie cu cuvântul „realizarea”;

alineatul se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) pentru prelucrarea datelor în scopuri statistice.”

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Registrele statistice sunt create pe baza datelor colectate în cadrul cercetărilor statistice, a recensămintelor și a surselor de date administrative și private care conțin date individuale, inclusiv date cu caracter personal.”

19. La articolul 32, textul „și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 28 septembrie 2011” se substituie cu textul „așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015, și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 16 noiembrie 2017”.

Art. II. – La articolul 15 din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 193–203, art. 413), cu modificările ulterioare, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Titularul de licență poate dezvăluî informațiile și datele pe care le-a obținut de la consumatorul final sau de la terți și informațiile referitoare la consumul și la achitarea facturilor emise, în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal.”

Art. III. – Guvernul și autoritățile publice autonome responsabile față de Parlament, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor aduce actele lor normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон перелагает Регламент (ЕС) № 223/2009 Европейского Парламента и Совета от 11 марта 2009 года относительно европейской статистики и об отмене Регламента (ЕС, Евратор) № 1101/2008 Европейского Парламента и Совета о передаче данных при условии соблюдения их конфиденциальности Статистическому бюро Европейских сообществ, Регламента (ЕС) № 322/97 Совета о статистике Сообщества и Решения 89/382/EЭС, Евратор Совета об учреждении Комитета по статистическим программам Европейских сообществ (текст распространяется на ЕЭЗ и Швейцарию), опубликованный в Официальном журнале Европейского Союза L 087 от 31 марта 2009 года, с последними изменениями, внесенными Регламентом (ЕС) № 2015/759 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2015 года.

Ст. I. – В Закон об официальной статистике № 93/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 216–228, ст. 349), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В части (2) статьи 1 слова «представляющих индивидуальные, обобщенные и административные данные для целей статистики.» заменить словами «а также на поставщиков данных.».

2. В статье 3:

дополнить статью в начале понятием следующего содержания:

«*обезличивание индивидуальных данных – обработка индивидуальных данных таким образом, чтобы невозможно было идентифицировать физическое или юридическое лицо, к которому относятся эти данные;*»;

в понятии «статистическое обследование» слова «со сбора данных до их распространения;» заменить словами «со сбора индивидуальных и совокупных данных до распространения официальных статистических данных;»;

понятие «административные данные» исключить;

понятие «развитие» после слов «для производства» дополнить словами «и распространения»;

понятие «распространение» изложить в следующей редакции:

«распространение – предоставление пользователям официальной статистики и статистического анализа;»;

после понятия «распространение» дополнить статью понятием следующего содержания:

«поставщик данных – физическое или юридическое лицо, держатель и/или владелец источников административных или частных данных, которое обязано предоставлять данные, необходимые для производства официальной статистики;»;

в понятии «статистическая информация» слова «на основе административных данных;» заменить словами «из источников административных и частных данных;»;

после понятия «статистическая информация» дополнить статью понятием следующего содержания:

«метаданные – информация об определениях, источниках данных, методах, классификациях, качестве данных, описывающая стандартизованным способом данные и процессы разработки этих данных;»;

после понятия «номенклатурный лист» дополнить статью понятием следующего содержания:

«обработка в статистических целях – любая операция или набор операций, выполняемые с индивидуальными данными с использованием или без использования автоматизированных средств, включающие, но не ограничивающиеся этим, сбор, регистрацию, организацию, структурирование, хранение, анализ, текущую оценку, корректировку или изменение, извлечение, изучение, использование, раскрытие путем передачи, распространение или

предоставление любым иным способом, приведение в соответствие или комбинирование, архивирование, удаление или уничтожение, в целях производства и распространения официальной статистики;»;

в понятии «производитель официальной статистики» слова «и производят официальную статистическую информацию;» заменить словами «, производят и распространяют официальную статистику;»;

в понятии «производство» слово «, распространение» исключить;

после понятия «программа статистических работ» дополнить статью тремя понятиями следующего содержания:

«своевременность (актуальность) – интервал между моментом появления информации в доступе и наступлением события или явления, которое описывает информация;

псевдонимизация индивидуальных данных – обработка индивидуальных данных таким образом, чтобы их больше невозможно было отнести к конкретному физическому или юридическому лицу без использования дополнительной информации, при условии, что эта дополнительная информация хранится отдельно с обеспечением организационно-технических мер, гарантирующих, что соответствующие индивидуальные данные невозможно отнести к идентифицированному либо идентифицируемому физическому или юридическому лицу;

пунктуальность – интервал между датой распространения данных и намеченной датой (дата, в которую данные должны были быть распространены);»;

после понятия «официальная статистика» дополнить статью двумя понятиями следующего содержания:

«источники административных данных – государственные информационные ресурсы (регистры, информационные системы, системы учета индивидуальных данных, включая системы учета персональных данных, и т. д.) публичных учреждений и органов публичной власти, в том числе автономных, имеющие отношение к производству официальной статистики;

источники частных данных – информационные ресурсы частного права (регистры, информационные системы, системы учета индивидуальных

данных, включая системы учета персональных данных, и т. д.), имеющие отношение к производству официальной статистики;»;

понятие «пользователь» изложить в следующей редакции:

«пользователь – физическое или юридическое лицо, которое пользуется официальной статистикой.».

3. Пункт 1) статьи 5 дополнить подпунктом а¹⁾) следующего содержания:

«а¹⁾) координирование и сотрудничество – центральный орган в области статистики обеспечивает координирование деятельности в целях производства и распространения официальной статистики в рамках национальной статистической системы. Производители официальной статистики активно сотрудничают в рамках партнерства национальной и международной статистической системы;».

4. В статье 6:

пункт а) части (1) изложить в следующей редакции:

«а) Национальное бюро статистики в качестве центрального органа в области статистики;»;

в части (3) слова «производителей официальной статистики» заменить словами «других производителей официальной статистики, указанных в пункте с) части (1),».

5. В статье 7:

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Центральный орган в области статистики разрабатывает, продвигает и передает на рассмотрение Правительству проекты нормативных актов, принятие которых относится к компетенции Правительства или Парламента.»;

часть (4) после слов «касающиеся производства» дополнить словами «и распространения»;

часть (9) после слова «методы,» дополнить словами «способы обработки данных для статистических целей,».

6. В статье 9:

в части (2) слова «состоит из 11 членов и» исключить;

части (4) и (5) изложить в следующей редакции:

«(4) В состав Совета входят представители:

- а) центрального органа в области статистики;
- б) научного сообщества;
- в) Национального банка Молдовы;
- г) центральных отраслевых органов публичного управления;
- д) патронатов;
- е) гражданского общества из области статистики.

(5) Состав Совета утверждается постановлением Правительства.».

7. Часть (1) статьи 13 изложить в следующей редакции:

«(1) Производители официальной статистики имеют право собирать индивидуальные и совокупные данные, необходимые для производства и распространения официальной статистики, у всех физических или юридических лиц, на которых распространяется действие настоящего закона, в том числе из источников административных и частных данных.».

8. В части (2) статьи 14 слова «административные данные, которыми располагают органы публичного управления, другие юридические лица.» заменить словами «источники административных и частных данных.».

9. В статье 16:

наименование статьи и части (1) и (2) изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Доступ к источникам административных и частных данных

(1) С целью пополнения объема данных, необходимых для производства и распространения официальной статистики, и снижения информационной нагрузки на респондентов производители официальной статистики имеют право на бесплатный доступ и использование источников административных и частных данных, включая источники, содержащие индивидуальные данные и персональные данные, выполняющие функцию идентификатора общего назначения.

(2) Поставщики данных по запросу бесплатно представляют производителям официальной статистики обобщенные и индивидуальные данные, в том числе персональные данные, выполняющие функцию идентификатора общего назначения. Держатели источников административных и частных данных не могут ссылаться на положения о конфиденциальности, кроме случаев, когда нормативные акты, принятые Парламентом, прямо исключают представление и использование таких данных.»;

дополнить статью частью (5) следующего содержания:

«(5) В отступление от положений части (4) статьи 13 настоящего закона, пункта f) части (5) статьи 5, пункта с) части (3) статьи 11 и статьи 31 Закона о защите персональных данных № 133/2011 обработка индивидуальных данных в статистических целях осуществляется в соответствии с настоящим законом.».

10. Часть (2) статьи 17 после слова «населения» дополнить словами «и жилого фонда».

11. Наименование главы VII изложить в следующей редакции:

«Глава VII КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ В СТАТИСТИКЕ»

12. Статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Конфиденциальные статистические данные

(1) Собираемые, обрабатываемые и хранимые для производства статистической информации данные являются конфиденциальными, если они делают возможной прямую или косвенную идентификацию статистических единиц.

(2) Конфиденциальные данные, полученные для разработки статистической информации производителями официальной статистики, используются исключительно в статистических целях, за исключением случаев:

- a) когда статистическая единица выразила прямое согласие на их использование в других целях;
- b) предусмотренных в пункте b) части (2) статьи 20.

(3) В отступление от положений части (1) не считаются конфиденциальными:

- а) данные, которые согласно законодательству могут быть получены из общедоступных источников;
- б) индивидуальные данные юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащие адрес, телефон, наименование, вид деятельности, численность сотрудников;
- с) данные о государственных и муниципальных предприятиях, публичных учреждениях и других учреждениях и организациях, финансируемых из бюджетных источников, представляемые по требованию центральных и местных органов публичного управления.».

13. Статью 19 дополнить частями (4) и (5) следующего содержания:

«(4) Право доступа, порядок хранения, использования конфиденциальных данных, аутентификации, контроля и реагирования на инциденты безопасности устанавливаются в политике защиты данных сообразно вероятности возникновения соответствующих рисков.

(5) Для обеспечения конфиденциальности статистической информации центральный орган в области статистики и другие производители официальной статистики самостоятельно регулируют и принимают решения о порядке сбора, обработки, передачи, хранения и архивирования данных в статистических целях, обеспечивая организационно-технические меры, предусмотренные в разрабатываемой и утверждаемой ими политике безопасности, с применением при необходимости методов псевдонимизации или анонимизации.».

14. Статью 20 изложить в следующей редакции:

«Статья 20. Доступ к конфиденциальным данным

(1) Доступ к конфиденциальным данным имеют лица, которые в соответствии со своими служебными обязанностями используют эти данные для производства официальной статистики.

(2) Доступ к конфиденциальным данным, имеющимся у производителей официальной статистики, разрешается:

- а) в случае обмена данными между производителями официальной статистики, осуществляющегося на основе двусторонних соглашений о производстве официальной статистики, предусмотренных в программах статистических работ;

b) в научных целях, в случае, когда данные позволяют лишь косвенную идентификацию статистических единиц, в соответствии с положением, утвержденным центральным органом в области статистики.».

15. В статье 22:

в части (1):

во вводной части слова «сотрудники производителей официальной статистики имеют право проверять их достоверность посредством:» заменить словами «производители официальной статистики при обработке данных для статистических целей имеют право:»;

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) сопоставления, корректировки, комбинирования, актуализации данных с данными, хранящимися в источниках административных и частных данных;».

16. В статье 23:

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) В отступление от положений части (5) данные, относящиеся к статистическим единицам в количестве от одной до трех, могут распространяться в случаях, когда:

- а) прямая или косвенная идентификация статистических единиц невозможна;
- б) статистические единицы дали прямое согласие на раскрытие данных;
- с) эти данные относятся к международной торговле товарами;
- д) необходимо информирование общества по вопросам первостепенной важности, а программа статистических работ предусматривает распространение этой информации.»;

дополнить статью частью (7) следующего содержания:

«(7) Производители официальной статистики могут распространять данные, относящиеся к статистическим единицам, в форме общедоступных файлов при условии выполнения их анонимизации.».

17. В части (3) статьи 26 слова «рекомендуются другим держателям» заменить словом «держателей».

18. В статье 27:

в части (1):

вводную часть изложить в следующей редакции:

«Производители официальной статистики создают и ведут статистические регистры, определяют области и устанавливают содержащиеся в них объекты»;

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) для проведения статистических обследований»;

дополнить часть пунктом е) следующего содержания:

«е) для обработки данных в статистических целях.»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Статистические регистры создаются на основе данных, собранных в рамках статистических обследований, переписей и из источников административных и частных данных, содержащих индивидуальные данные, в том числе персональные данные.».

19. В статье 32 слова «и Европейским кодексом статистической практики, принятым Комитетом европейской статистической системы 28 сентября 2011 года.» заменить словами «с последними изменениями, внесенными Регламентом (ЕС) 2015/759 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2015 года, и Европейским кодексом статистической практики, принятым Комитетом европейской статистической системы 16 ноября 2017 года.».

Ст. II. – Часть (4) статьи 15 Закона об электроэнергии № 107/2016 (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 193–203, ст. 413), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«(4) Обладатель лицензии может разглашать информацию и данные, полученные им от конечного потребителя или третьих лиц, и информацию, касающуюся потребления и оплаты выписанных счетов-фактур, в соответствии с законодательством о защите персональных данных.».

Ст. III. – Правительству и автономным органам публичной власти, под отчетным Парламенту, в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, proponerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.411 din 10.11.2022), lectura II

Proiectul de lege	Conținutul amendamentului, obiecției sau proponerii	Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe
1	2	3
LEGE pentru modificarea unor acte normative (cu privire la activitatea statisticii oficiale în vederea consolidării accesului la sursele de date administrative și private relevante pentru elaborarea statisticilor oficiale, precum și a alinierii în continuare a statisticii naționale la standardele și bunele practici ale UE)	<p>1. Referitor la denumirea actului normativ, menționăm că potrivit art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017, denumirea poate conține o paranteză în care se indică <i>laconic</i> obiectul reglementării proiectului. În acest context, considerăm necesar revizuirea denumirii proiectului de lege.</p> <p>2. Directia generală juridică</p>	<p>Se acceptă. Denumirea actualui normativ se propune a fi expusă în următoarea redacție: „LEGE pentru modificarea unor acte normative”</p> <p>Se acceptă. La art.32 din Legea nr.93/2017 textul „, și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 28 septembrie 2011” se substituie cu textul „,așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European din 16 noiembrie 2017”.</p>

Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015.	<p>Art. I – Legea nr. 93/2017 cu privire la statistică oficială (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 216-228, art. 349), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 1 alineatul (2), textul „care prezintă date individuale, generalizate și administrative pentru scopuri statistice” se substituie cu cuvintele: „precum și deținătorilor de surse de date administrative și deținător de surse de date administrative și private”.</p>	<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>1. La art.I modificarea Legii nr.93/2017 cu privire la statistică oficială:</p> <p>1.1 La pct.1, sugerăm a fi examinată utilizarea termenului „deținător de surse de date administrative și private” în corelare cu noțiunea „furnizor de date” (pct.2 din proiectul de lege), care este definită ca persoana fizică sau juridică <i>detinătoare și/sau posesoare de surse de date administrative sau private care este obligată să ofere datele necesare pentru producerea de statistică oficiale.</i></p> <p>Obiectie valabilă și pentru pct.9 alin.(2).</p> <p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>La pct.4, modificarea propusă pentru alin.(3) din art.6 din Lege în redacția proiectului de lege poate duce în eroare, deoarece se presupune că și alti producători decât cei menționați la alin.(1). În cazul în care se dorește o concretizare că, Lista producătorilor de statistică oficiale se aproba și se actualizează de către autoritatea centrală în domeniul statisticii în baza unui regulament aprobat de către Guvern se referă la producătorii stabiliți la alin.(1) lit.c), propunem a se face mențiunea că alin.(3) se va aplica doar asupra „alor producători” specificați la alin.(1) lit.c)</p> <p><u>Radu MARIAN, deputat în Parlament</u></p> <p>6. La articolul 9:</p> <p>la alineatul (2), textul „este format din 11 membri și” se exclude;</p> <p>la alineatul (4):</p> <p>cuvintele „Consiliul are următoarea componență” se substituie cu cuvintele „Consiliul include în componență sa reprezentanți ai”;</p>
---	--	--

<p>la litera a), cuvintele „trei reprezentanți ai” se exclud; la literele b), c), e) și f), cuvintele „un reprezentant al” se exclud; la litera d), cuvintele „patru reprezentanți ai” se exclud; alineatul (5) va avea următorul cuprins: „(5) Componența Consiliului se aproba prin hotărâre de Guvern”.</p>	<p>d) organelor de specialitate ale administrației publice centrale; e) patronatorilor;</p> <p>La articolul 16: denumirea articolului va avea următorul cuprins: „Accesul la sursele de date administrative și private”, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Producătorii de statistici oficiale, în scopul completării volumului de date necesare pentru producerea statisticii oficiale și în scopul reducerii sarcinii informaționale asupra respondenților, au dreptul de a accesa și utiliza, în mod gratuit, sursele de date administrative și private, inclusiv sursele care conțin date individuale și date cu caracter personal care au o funcție de identificare de aplicabilitate generală.”;</p> <p>alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Definițiorii de surse de date administrative și private prezintă, la cerere și în mod gratuit, producătorilor de statistici oficiale date generalizate și individuale, inclusiv date cu caracter personal care au o funcție de identificare de aplicabilitate generală. Prevederile de confidențialitate nu pot fi invocate de către definițorii surșelor de date administrative și private, cu excepția cazurilor</p>
--	---

<p>când actele legislative exclud în mod expres prezentarea și utilizarea datelor.”;</p> <p>se completează cu aliniatul (5) cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (5) lit. f), art. 11 alin. (3) lit. c) și art. 31 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, <i>prelucrarea datelor individuale în scop statistic se va realiza în condițiile prezentei legii</i>. Considerăm că norma vizată necesită a fi reexaminată în corelare cu prevederile art. 13 alin.(4) din Legea nr.93/2017 care stabilește că „indiferent de metodele și sursele de colectare, datele colectate de către producătorii de statistici oficiale trebuie să fie prelucrate, disseminate și stocate în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale legislației privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	<p>- art.16 alin.(5) din Lege, se prevede că „Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (5) lit. f), art. 11 alin. (3) lit. c) și art. 31 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, <i>prelucrarea datelor individuale în scop statistic se va realiza în condițiile prezentei legii</i>”. Considerăm că norma vizată necesită a fi reexaminată în corelare cu prevederile art. 13 alin.(4) din Legea nr.93/2017 care stabilește că „indiferent de metodele și sursele de colectare, datele colectate de către producătorii de statistici oficiale trebuie să fie prelucrate, disseminate și stocate în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale legislației privind protecția datelor cu caracter personal.</p>
<p>Articolul 18 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 18. Datele statistice confidențiale</p> <p>(1) Datele colectate, procesate și depozitate pentru producerea informației statistice sunt confidențiale în cazul în care permit identificarea directă sau indirectă a unităților statistice.</p> <p>(2) Datele confidențiale obținute pentru elaborarea informației statistice de către producătorii de statistici oficiale se utilizează exclusiv în scopuri statistice, cu excepția cazurilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) în care unitatea statistică și-a dat consimțământul, în mod expres, în vederea utilizării acestora în alte scopuri; b) prevăzute în art. 20 alin. (2) lit. b). <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), nu sunt considerate confidentiale:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) datele care pot fi obținute din surse public accessible conform legislației; 	<p>Se acceptă.</p> <p>Art.16 alin.(5) din proiectul Legii după „cuvântul „prevederile” se completează cu textul „art.13 alin. (4) din prezentă lege precum și”.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Art.18 alin.(3) lit.c) a fost completat la final cu textul „,centrale și locale.”</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>3.3 La pct.12, art.18 din Lege, în alin.(3) lit.c) se va concretiza autoritățile administrației publice la care se face referire, acestea fiind autoritățile administrației publice centrale sau locale.</p>

<p>b) datele individuale privind adresa, telefonul, denumirea, genul de activitate, numărul de personal ale persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali;</p> <p>c) datele ce se referă la întreprinderile de stat și municipale, instituțiile publice, precum și alte instituții și organizații finanțate din surse bugetare, prezentate la solicitarea autoritaților administrației publice.”</p>	<p>Articolul 20 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 20. Accesul la datele confidențiale</p> <p>(1) Au acces la datele confidențiale care conform atribuțiilor de persoanele care utilizează aceste date pentru producerea de statistici oficiale.</p> <p>(2) Accesul la datele confidențiale definite de producătorii de statistici oficiale sunt oferite în următoarele cazuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) schimbul de date dintre producătorii de statistici oficiale realizat în baza acordurilor bilaterale pentru producerea de statistici oficiale prevăzute în Programele de lucrări statistice; b) în scopuri științifice, accesul la date care permit doar identificarea indirectă a unităților statistice, în conformitate cu regulamentul aprobat de autoritatea centrală în domeniul statisticii.” <p>16. La articolul 23:</p> <p>alineatul (6) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5), pot fi diseminat date care se referă la 3 unități statistice și mai puțin în cazul:</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Reglementările de la art.20 ale Legii nr.93/2017 privind accesul la datele confidențiale sunt cu aplicare și asupra accesului la datele individuale. Notiunea de date confidențiale în Legea nr.93/2017 este expusă în corespondere cu art.3 (7) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene.</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>3.3 La pct.14, art.20 din Lege propune substituirea <i>accesului la datele individuale cu accesul la datele confidențiale</i>, remarcăm că rămâne nereglementat accesul la datele individuale. Luând în considerare că potrivit art.2, datele individuale sunt inclusiv date cu caracter personal, care permit identificarea persoanelor fizice și a celor juridice considerăm că, accesul la aceste date este necesar și determinat prin lege.</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>3.3 La pct.16, art.23 alin.(6) prevede cazurile care oferă dreptul de diseminare a informației statistice care se referă doar la 3 unități statistice. Dat fiind faptul că diseminarea informației statistice care se referă doar la 3</p>
---	---	---

	<p>a) în care niciuna dintre aceste unități nu poate fi identificată direct sau indirect;</p> <p>b) când unitatea statistică și-a dat acordul explicit pentru divulgarea datelor;</p> <p>c) diseminării datelor privind comerțul internațional de mărfuri;</p> <p>d) în care este necesară informarea societății asupra problemelor de importanță majoră, iar programul de lucrări statistice prevede diseminarea ei.”,</p>	<p>Cu titlu de informare, menționăm că Legea nr.93/2017 a fost supusă evaluării ex-post juridice, constatăriile căreia au fost expuse în Raportul ex-post juridic a Legii nr.93/2017 (DJ-11 nr.131 din 09 iulie 2019). Printre altele una din recomandări a fost concretizarea listei producătorilor de statistică oficiale, prevedere continută în art.6 alin.(3) din Lege. În acest sens, consennăm că lista producătorilor de statistică oficiale nu a fost aprobată până în prezent, rămînind ca această activitate să fie marcată ca ”în curs de realizare” iar mărimea tarifelor la serviciile informaționale prestate de autoritatea centrală în domeniul statisticii este stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.1403/2005 cu privire la aprobarea Nomenclatorului și tarifelor serviciilor cu plată și a Regulamentului privind modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale provenite din prestarea serviciilor cu plată de către Biroul Național de Statistică și subdiviziunile lui teritoriale, care până în prezent nu a fost actualizată în temeiul Legii nr.93/2017. În acest context, sugerăm a fi analizate suplimentar prevederile alin.(3) din art.6 și ale alin.(3) din art.12 din Legea vizată, pentru a identifica problemele existente care împiedică realizarea acestora.</p>	<p>unități constituie o derogare de la regula generală stabilită la alin.(5) din art.23, considerăm oportun a fi concretizată necesitatea diseminării acestor informații statistice pentru literele a), b) și c).</p>	<p>datele, prin derogare de la regula generală, luând la bază în special situațiile prevăzute în art. 20 al Regulamentului (CE) 223/2009 privind statisticile europene.</p>
		<p><u>Radu MARIAN, deputat în Parlament</u></p> <p>- Art.I - se completează cu punctul 19. în următoarea redacție:</p> <p>”19. La articolul 32 textul „și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 28 septembrie 2011” se substituie cu textul „așa cum a fost modificat ultima</p>	<p><u>Se acceptă</u></p>	6

	<p>oare prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015, și ale Codului de practici al statisticilor europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European la 16 noiembrie 2017.”</p>	
Art. III. – Guvernul și autoritățile administrative autonome față de Guvern și cele constituite de Parlament, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.	<p><i>Radu MARIAN, deputat în Parlament</i></p> <p>Art. III: Textul ”autoritățile administrative autonome față de Guvern și cele constituite de Parlament, se substituie cu textul ”autoritățile publice autonome responsabile față de Parlament”</p>	<p>Se acceptă</p>

Radu MARIAN
Vicepreședintele Comisiei economie, buget și finanțe

