



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-953

Chișinău

06.02.2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.57/2020.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 14 file și în limba rusă – 15 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (4 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (4 file);
5. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (4 file);
6. Avizul Ministerului Justiției (6 file);
7. Alte documente (5 file).

Secretar general al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.T.Știrbu  
Tel.250-135





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE

**nr.57 din 5 februarie 2020**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea proiectului de lege  
cu privire la rezervele de stat și de mobilizare**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

**Prim-ministru**

**ION CHICU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul finanțelor

**Serghei PUȘCUȚA**

Ministrul afacerilor interne

**Pavel Voicu**

Ministrul justiției

**Fadei Nagacevschi**

Ministrul apărării

**Victor Gaiciuc**

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

**Viorica Dumbrăveanu**

Ministrul agriculturii,  
dezvoltării regionale  
și mediului

**Ion Perju**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****cu privire la rezervele de stat și de mobilizare**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Capitolul I  
DISPOZIȚII GENERALE****Articolul 1. Scopul și sfera de reglementare**

(1) Scopul prezentei legi constă în stabilirea cadrului juridic și instituțional în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

(2) Dispozițiile prezentei legi se aplică la crearea, acumularea, completarea, păstrarea, eliberarea, administrarea și controlul rezervelor de stat și de mobilizare.

(3) Informațiile privind rezervele de stat și de mobilizare prevăzute la art. 7 alin. (1) pct. 2) lit. a) din Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, constituie informații atribuite la secret de stat, cu excepția bunurilor destinate comercializării.

**Articolul 2. Noțiuni de bază**

În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni:

*rezerve de stat* - fond special de bunuri materiale, preponderent cu destinație civilă, creat la autoritatea responsabilă și agenții economici pentru asigurarea necesităților de mobilizare în caz de asediu și de război, precum și în scopul intervenirii operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, asigurării funcționării stabile a economiei naționale și apărarea țării, în cazuri de situații de urgență/exceptionale, apariția unor fenomene sociale sau economice, atentate teroriste, acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități;

*rezerve de mobilizare* - stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării, doar la autoritatea responsabilă și autoritățile publice cu atribuții în domeniul pregătirii de mobilizare și mobilizare a țării;

*sistem unic al rezervelor* - sistem centralizat de administrare, care include patrimoniul și informațiile privind crearea, păstrarea și deservirea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și depozitarii responsabili;

*administrarea rezervelor* - activitățile/acțiunile autorității responsabile privind crearea, achiziționarea, acumularea, eliberarea, controlul, împrumutul, înmărmăntarea, păstrarea, recepționarea, depozitarea, deservirea, vânzarea-

cumpărarea și import-exportul, evidența și dările de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;

*deservirea rezervelor* – activități de încărcare, descărcare, transportare, distribuire, întreținere, verificare, certificare, evaluare și expertizare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;

*nomenclatoare* – liste exhaustive, cu caracter secret, aprobate prin hotărâre de Guvern, care conțin sumarul bunurilor materiale și volumele acestora;

*crearea rezervelor* – achiziționarea bunurilor pentru rezervele de stat și de mobilizare în baza nomenclatoarelor;

*stoc* - volum de bunuri prevăzute în nomenclatoare, depozitate pentru păstrare îndelungată;

*stoc intangibil* – volum de bunuri menținut stabil, conform normelor prevăzute în nomenclator;

*acumulare a bunurilor* – stocarea bunurilor materiale destinate rezervelor de stat și de mobilizare, la instituțiile publice și la agenții economici, conform volumelor maxime stabilite în nomenclatoare;

*completare a rezervelor* – suplinirea stocurilor cu bunuri materiale, inclusiv cu bunuri transmise cu titlu gratuit ca ajutoare în adresa statului, a donațiilor și a bunurilor confiscate;

*eliberare a bunurilor* – scoaterea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, în condițiile prevăzute de prezenta lege;

*deblocare a bunurilor* – eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare fără restituire;

*împrospătare a bunurilor* – eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, în legătură cu: expirarea termenului de păstrare, necorespunderea caracteristicilor calitative prescrise; uzura morală apărută pe timpul păstrării; modificarea standardelor, a condițiilor tehnice și a structurii lor, realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare;

*împrospătare simultană a bunurilor* – eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, cu înlocuire concomitentă, în aceleași cantități și de aceeași calitate, sau analogic celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor;

*împrospătare cu decalaj în timp* – eliberarea pe o perioadă determinată a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, în baza unei garanții financiare sau bancare, în legătură cu imposibilitatea înlocuirii concomitente;

*împrumut al bunurilor* - eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, la solicitarea instituțiilor publice și a agenților economici, la prezentarea unei plăți de garanție, pentru o perioadă de până la 12 luni, cu restituirea acestora în aceleași cantități și cu aceeași indici calitativi, sau analogici celor eliberați, indiferent de oscilarea prețurilor;

*păstrare* – păstrarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare în spațiul depozitelor autorității responsabile și a unor agenți economici, în bază de contract, contra plată sau gratuit;

*depozitar responsabil* - entitate, care depozitează, păstrează, asigură integritatea și deservește bunurile din rezervele de stat și de mobilizare, inclusiv în bază de contract, reieșind din particularitățile prevăzute de prezenta lege, fără a dispune de dreptul de utilizare a bunurilor;

*termen de păstrare* – perioada de timp stabilită experimental sau statistic, la finele căreia un produs își pierde calitățile sale esențiale;

*furnizor* – orice persoană juridică, care a dobândit dreptul de a încheia contract de achiziție cu autoritatea responsabilă privind livrarea bunurilor materiale și prestarea serviciilor pentru rezervele de stat și de mobilizare;

*situație de maximă urgență* – situația (cazul), care necesită a fi rezolvată imediat, fără amânare.

## **Capitolul II**

### **STRUCTURI CU ATRIBUȚII ÎN DOMENIUL REZERVELOR DE STAT ȘI DE MOBILIZARE**

#### **Articolul 3. Guvernul**

(1) În domeniul rezervelor de stat și de mobilizare Guvernul:

a) stabilește modul și decide crearea, eliberarea, administrarea, inclusiv controlul rezervelor de stat și de mobilizare, precum și de acordare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare ca ajutoare umanitare;

b) decide alocarea, în condițiile prevederilor legale, a resurselor financiare necesare creării și administrării rezervelor de stat și de mobilizare;

c) aprobă regulamentul privind modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare;

d) aprobă și alte acte normative în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, în scopul implementării prevederilor prezentei legi.

(2) În situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Primul-ministru dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, de către autoritatea responsabilă, cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern.

#### **Articolul 4. Ministerul Afacerilor Interne**

(1) Ministerul Afacerilor Interne este organul central de specialitate al statului, care elaborează și asigură implementarea politicilor în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

(2) Ministerul Afacerilor Interne:

a) elaborează și prezintă spre aprobare Guvernului actele normative ce reglementează domeniul rezervelor de stat și de mobilizare;

b) informează Guvernul privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;

c) emite și aprobă acte normative departamentale, în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, întru executarea actelor normative de nivel superior;

d) exercită alte atribuții prevăzute de actele normative în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

#### **Articolul 5. Agenția Rezerve Materiale**

(1) Agenția Rezerve Materiale este autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (*în continuare autoritatea responsabilă*) care implementează politicile în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, administrează și exercită controlul în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

(2) Autoritatea responsabilă:

a) propune spre aprobare Guvernului, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, proiectele nomenclatoarelor bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;

b) elaborează și înaintează propuneri privind elaborarea/modificarea actelor normative în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare;

c) elaborează și propune spre aprobare Ministerului Afacerilor Interne planul anual de înprospătare, precum și asigură înprospătarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;

d) achiziționează bunuri pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, conform normelor legale privind achizițiile publice;

e) desfășoară activități cu caracter comercial de vânzare – cumpărare și de import-export pentru completarea și înprospătarea stocurilor;

f) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența bunurilor, pentru completarea rezervelor de stat, în modul stabilit de Guvern;

g) asigură recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența ajutoarelor umanitare sosite pe adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret;

h) recepționează de la Serviciul Fiscal de Stat bunurile confiscate și asigură completarea rezervelor de stat și de mobilizare, în modul stabilit;

i) eliberează bunuri din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea înprospătării și cu titlu de împrumut, cu excepția bunurilor ce constituie stocul intangibil în rezervele de stat și în mărimea a 30% din stocurile rezervelor de mobilizare;

j) selectează, inclusiv pe bază de concurs, agenți economici, indiferent de forma de proprietate, pentru efectuarea operațiunilor de păstrare și deservire a rezervelor de stat și de mobilizare, în bază de contract, cu asigurarea principiilor de bază ale concurenței;

k) stabilește și aplică prețuri libere la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare conform regulamentului aprobat de Guvern;

l) duce evidența și raportează despre circulația și disponibilul rezervelor de stat și de mobilizare.

#### **Articolul 6. Ministerul Finanțelor**

Ministerul Finanțelor, asigură finanțarea activităților pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului în limita alocațiilor bugetare aprobate de legea bugetară anuală.

**Articolul 7. Ministerul Economiei și Infrastructurii**

Ministerul Economiei și Infrastructurii, elaborează și înaintează propuneri pentru includere în nomenclatorul rezervelor de mobilizare.

**Articolul 8. Ministerul Apărării**

(1) Ministerul Apărării elaborează și înaintează propuneri pentru includere în nomenclatorul rezervelor de mobilizare.

(2) Efectuează, în comun cu autoritatea responsabilă, controlul rezervelor de mobilizare.

**Articolul 9. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale**

(1) Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale elaborează și înaintează propuneri pentru includere în proiectul nomenclatorului bunurilor rezervelor de mobilizare.

(2) Identifică instituțiile medico-sanitare și alte întreprinderi farmaceutice, care conform necesităților, vor achiziționa bunurile materiale cu profil medical eliberate din rezervele de mobilizare, în scopul îmborsării sau înlocuirii.

**Articolul 10. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului**

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului elaborează și înaintează propuneri pentru includere în proiectul nomenclatorului bunurilor rezervelor de mobilizare.

**Articolul 11. Serviciul de Informații și Securitate**

Serviciul de Informații și Securitate elaborează și înaintează propuneri pentru includere în proiectul nomenclatorului bunurilor rezervelor de mobilizare.

**Articolul 12. Alți subiecți ai domeniului rezervelor de stat și de mobilizare**

(1) Instituțiile publice și agenții economici specializați contractați pentru păstrarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, asigură îmborsarea oportună conform planului aprobat de autoritatea responsabilă, precum și integritatea cantitativă și calitatea bunurilor păstrate.

(2) Entitățile antrenate în administrarea rezervelor de stat și de mobilizare duc evidența și prezintă lunar autorității responsabile, conform cerințelor stabilite de autoritatea responsabilă, dările de seamă privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

(3) Schimbarea formei organizatorico-juridice și a fondatorului agenților economici nu eliberează de obligațiunile contractuale asumate prin acordarea serviciilor ce țin de rezervele de stat.

### **Capitolul III**

## **REZERVELE DE STAT**

#### **Articolul 13. Administrarea rezervelor de stat**

Rezervele de stat sunt administrate de autoritatea responsabilă.

#### **Articolul 14. Crearea rezervelor de stat**

Rezervele de stat se creează în baza nomenclatorului bunurilor din rezervele de stat, conform volumelor aprobate de Guvern, la propunerea autorității responsabile, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne și sunt destinate utilizării în scopurile prevăzute de prezenta lege.

#### **Articolul 15. Acumularea și completarea rezervelor de stat**

(1) Acumularea și completarea bunurilor în rezervele de stat se realizează de autoritatea responsabilă, conform planului anual de acumulare, prin proceduri de achiziții, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

(2) Completarea stocurilor rezervelor de stat cu bunuri materiale poate fi efectuată și din contul bunurilor transmise cu titlu gratuit ca ajutoare în adresa statului, a donațiilor și a bunurilor confiscate.

#### **Articolul 16. Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de stat**

Indicii calitativi și ambalajul bunurilor materiale destinate creării/completării stocurilor rezervelor de stat trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu autoritățile interesate și aprobate de Guvern.

#### **Articolul 17. Eliberarea bunurilor din rezervele de stat**

(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se realizează pentru a interveni operativ în cazuri de situații de urgență/exceptionale, apariția unor fenomene sociale sau economice, atentate teroriste, în caz de asediu și de război, acordării ajutorului umanitar și contribuirii la stabilitate în sectoarele economiei naționale, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului Republicii Moldova, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.

(2) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat se efectuează, în condițiile alin. (1), precum și:

- a) cu titlu de deblocare
- b) în vederea înprospătării simultane;
- c) în vederea înprospătării cu decalaj în timp;
- d) cu titlu de împrumut.



(3) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat, inclusiv din stocurile intangibile cu titlu de deblocare și cu titlu de împrumut, se realizează prin hotărâre de Guvern, iar în vederea împrăștiării simultane și cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția stocului intangibil, prin actul administrativ emis de autoritatea responsabilă.

**Articolul 18.** Împrăștierea cu decalaj în timp și împrumutul bunurilor din rezervele de stat

(1) Bunurile din rezervele de stat, cu titlu de împrăștiere cu decalaj în timp și cu titlu de împrumut, cu excepția bunurilor din stocul intangibil, se eliberează pe un termen de până la 12 luni, la decizia autorității responsabile, în baza unei garanții bancare sau financiare, cuantumului căreia va asigura cantitatea de bunuri scoasă din stocuri, precum și în baza achitării prealabile a plății pentru împrumut, în condițiile lipsei datoriilor față de rezervele de stat.

(2) Achitarea prealabilă a plății pentru împrumutul bunurilor din rezervele de stat autorității responsabile, se efectuează în baza actului normativ aprobat de Guvern.

(3) Bunurile eliberate în condițiile alin. (1), vor fi restituite în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi, indiferent de oscilarea prețurilor.

**Articolul 19.** Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat

Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat, se efectuează la depozitele autorității responsabile și ale entităților publice, precum și la agenții economici selectați prin concurs, în baza contractelor încheiate pentru o perioadă de până la 12 luni, cu prelungire în caz de necesitate, în modul stabilit de Guvern.

## **Capitolul IV REZERVELE DE MOBILIZARE**

**Articolul 20.** Rezervele de mobilizare

(1) Rezervele de mobilizare le constituie bunurile destinate asigurării:

a) organizării producției militare și a altor producții industriale, precum și reparației tehnicii militare și a bunurilor din dotarea forțelor armate;

b) desfășurării, în cazuri de situații de urgență/excepționale precum și în timp de asediu și de război, a lucrărilor de restabilire a căilor ferate, autostrăzilor, aerodromurilor, liniilor și instalațiilor de comunicații electronice, conductelor de gaz, sistemelor de alimentare cu energie electrică și apă;

c) protecției populației și a trupelor militare, acordării asistenței medicale în condițiile aplicării mijloacelor de nimicire moderne, precum și în alte cazuri de urgență/situații excepționale (calamități naturale, epidemii, epizootii, accidente industriale, fenomene sociale și/sau economice etc.);

d) transportării trupelor și evacuării în masă, inclusiv amenajării și acționării prompte a punctelor de transbordare de rezervă și evacuării populației care a avut de suferit;

e) funcționării neîntrerupte a întreprinderilor industriale, de transport, unităților de ocrotire a sănătății și de comunicații electronice.

(2) Rezervele de mobilizare includ:

a) în industrie – materiile prime, materialele, semifabricatele, subansamblurile și piesele de completare, utilajele speciale, sculele, aparatele de măsurat, dispozitivele, documentația tehnică și alte materiale, necesare pentru fabricarea și repararea tehnicii militare și a armamentului;

b) în transporturi și comunicații electronice – materialele necesare pentru restabilirea și menținerea în stare de funcționare a mijloacelor de transport și a comunicațiilor electronice, care asigură necesitățile de apărare;

c) în domeniul ocrotirii sănătății – medicamente consumabile, dispozitive medicale, precum și alte materiale, asigurând buna funcționare a instituțiilor medicale existente și a celor înființate pe timp de război;

d) în domeniul comerțului – produsele alimentare și mărfurile industriale necesare asigurării nevoilor forțelor armate și ale populației;

e) în domeniul agriculturii și industriei alimentare – materiile prime agricole, produsele de uz fitosanitar și medicamentele de uz veterinar.

(3) Volumul necesar de bunuri pe timp de pace, pentru rezervele de mobilizare, se stabilește în nomenclatorul bunurilor din rezerva de mobilizare, aprobat de Guvern.

(4) La declararea mobilizării toate bunurile stocate în rezervele de stat devin rezerve de mobilizare.

#### **Articolul 21. Crearea rezervelor de mobilizare**

Rezervele de mobilizare se creează în baza nomenclatorului bunurilor din rezervele de mobilizare, care este aprobat de Guvern.

#### **Articolul 22. Acumularea și completarea rezervelor de mobilizare**

Acumularea și completarea cu bunuri a rezervelor de mobilizare se realizează de autoritatea responsabilă, de instituțiile publice și de agenții economici specializați, conform planurilor anuale de acumulare, în temeiul prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

#### **Articolul 23. Cerințe față de bunurile destinate rezervelor de mobilizare**

Indicii calitativi și ambalajul bunurilor materiale destinate creării/acumulării/completării stocurilor rezervelor de mobilizare trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu autoritățile interesate și aprobate de Guvern.

#### **Articolul 24. Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare**

(1) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de pace, se realizează pentru a interveni operativ în cazuri de situații de urgență/excepționale, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului Republicii Moldova cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.

(2) În caz de asediu sau de război, eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare se va efectua în condițiile Planului de mobilizare a economiei naționale.

(3) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare se efectuează în condițiile alin. (1), precum și:

- a) cu titlu de deblocare
- b) în vederea împrăștiării simultane;
- c) în vederea împrăștiării cu decalaj în timp;
- d) cu titlu de împrumut.

(4) Eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare cu titlu de deblocare și cu titlu de împrumut, se realizează prin hotărâre de Guvern, iar în vederea împrăștiării simultane și cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut cu excepția limitei de 30% din stoc, se efectuează prin actul normativ emis de autoritatea responsabilă.

#### **Articolul 25. Împrăștierea cu decalaj în timp și împrumutul bunurilor din rezervele de mobilizare**

(1) Bunurile din rezervele de mobilizare, cu titlu de împrăștiare cu decalaj în timp și cu titlu de împrumut, se eliberează pe un termen de până la 12 luni, în limitele a 30 la sută din stoc, la decizia autorității responsabile, în baza unei garanții bancare sau financiare, cuantumul căreia va asigura cantitatea de bunuri scoasă din stoc, precum și în baza plății prealabile pentru împrumut, în condițiile lipsei datoriilor față de rezervele de mobilizare.

(2) Achitarea prealabilă a plății pentru împrumutul bunurilor din rezervele de mobilizare autorității responsabile, se efectuează în baza actului normativ aprobat de Guvern.

(3) Bunurile eliberate în condițiile alin. (1), vor fi restituite în aceeași cantități și cu aceiași indici calitativi, indiferent de oscilarea prețurilor.

#### **Articolul 26. Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare**

Depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare, se efectuează la depozitele autorității responsabile și la autoritățile publice, în modul stabilit de Guvern.

### **Capitolul V**

## **EVIDENȚA, RAPORTAREA ȘI DĂRILE DE SEAMĂ PRIVIND REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE**

**Articolul 27. Evidența și raportarea rezervelor de stat și de mobilizare**

(1) Evidența și raportarea privind disponibilul și circulația bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare se efectuează de către autoritatea responsabilă conform prevederilor actelor normative.

(2) Autoritatea responsabilă, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, anual prezintă Guvernului raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

**Articolul 28. Prezentarea dărilor de seamă**

(1) Entitățile antrenate în activitatea cu rezervele de stat și de mobilizare, prezintă autorității responsabile dări de seamă privind disponibilul, circulația și gradul de completare cu bunuri a rezervelor de stat și de mobilizare.

(2) Dările de seamă privind disponibilul de bunuri în rezervele de stat și de mobilizare se prezintă lunar autorității responsabile.

**Capitolul VI**

**DREPTURILE AUTORITĂȚII RESPONSABILE  
ÎN DOMENIUL REZERVELOR DE STAT ȘI DE MOBILIZARE**

**Articolul 29. Dreptul privind eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare**

Autoritatea responsabilă este în drept:

a) să elibereze bunuri din rezervele de stat în vederea împrumutării simultane și cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția volumelor stabilite în stocurile intangibile, la solicitările instituțiilor publice și agenților economici, condițiile eliberării fiind specificate în contract;

b) în cazuri de situații de urgență/exceptionale, să elibereze agenților economici cu titlu de împrumut, bunuri din rezervele de mobilizare, în limita unei cote de până la 30 la sută din volumul bunurilor disponibile în stoc, cu condiția că agenții economici nu au restanțe în rezervele de mobilizare.

**Articolul 30. Dreptul privind stabilirea prețurilor**

(1) Autoritatea responsabilă, conform regulamentului aprobat de Guvern, este în drept să stabilească și să aplice prețuri libere la bunurile destinate eliberării din rezervele de stat și de mobilizare, în baza deciziei Comisiei mixte pentru stabilirea prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare, modul de constituire, activitate și componența căreia este aprobată de Guvern;

(2) Autoritatea responsabilă, cu acordul Guvernului, este în drept să aplice prețuri reduse și în cazurile, când eliberarea cu titlu de împrumut a unor bunuri din rezervele de stat nu se poate realiza datorită conjuncturii de piață, pentru evitarea deprecierii acestora.

(3) Comisia mixtă pentru stabilirea prețurilor examinează oportunitatea și ia decizia privind stabilirea și aplicarea prețurilor reduse.

**Articolul 31.** Raportarea la pierderi sau deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare

(1) Autoritatea responsabilă este în drept, cu acordul Guvernului, să raporteze la pierderi sau la deșeuri bunurile din rezervele de stat și de mobilizare cu un nivel scăzut al calității, fizic învechite, sau care nu prezintă interes comercial, în baza deciziei Comisiei mixte de conformitate, modul de constituire, activitate și componența căreia se aprobă de Guvern.

(2) Comisia mixtă de conformitate examinează oportunitatea și ia decizia privind raportarea la pierderi sau deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

## **Capitolul VII**

### **REGIMUL JURIDIC AL PATRIMONIULUI ȘI CONTROLUL ÎN DOMENIUL REZERVEI DE STAT ȘI DE MOBILIZARE**

**Articolul 32.** Patrimoniul rezervelor de stat și de mobilizare

(1) Patrimoniul destinat rezervelor de stat și de mobilizare este gestionat de autoritatea responsabilă.

(2) Patrimoniul gestionat de autoritatea responsabilă, precum și valorile materiale incluse în rezervele de stat și de mobilizare, constituie bunuri ale domeniului public al statului și nu sunt pasibile de privatizare.

(3) Darea în locațiune/arendă a activelor neutilizate, ale entităților care fac parte din sistemul unic al rezervelor de stat, se efectuează în temeiul actelor normative corespunzătoare.

**Articolul 33.** Efectuarea controlului rezervelor de stat și de mobilizare

(1) Controlul în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare se efectuează în baza actului normativ aprobat de Guvern.

(2) Controlul rezervelor de stat se asigură de autoritatea responsabilă, iar a rezervelor de mobilizare – de autoritatea responsabilă în comun cu Ministerul Apărării.

## **Capitolul VIII**

### **FINANȚAREA. VALORIFICAREA BUNURILOR DIN REZERVELE DE STAT ȘI DE MOBILIZARE**

**Articolul 34.** Sursele de finanțare

(1) Cheltuielile pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului se efectuează de la bugetul de stat în limita

alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, inclusiv din venituri colectate.

(2) Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate și mărimea tarifelor se stabilesc de către Guvern.

### **Articolul 35. Procurarea/achiziționarea bunurilor**

(1) Autoritatea responsabilă, anual, în trimestrul IV, transmite autorităților, instituțiilor publice și agenților economici, lista bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, planificate spre comercializare pentru anul următor.

(2) Autoritățile și instituțiile publice vor consulta lista bunurilor planificate spre comercializare de autoritatea responsabilă și vor achiziționa, pentru necesitățile autorității, prioritar bunuri din rezervele de stat și de mobilizare.

## **Capitolul IX RESPONSABILITĂȚI, RESTRICȚII, PENALITĂȚI ȘI OBLIGAȚII. SOLUȚIONAREA LITIGIILOR**

**Articolul 36. Responsabilitatea conducătorilor instituțiilor publice și agenților economici**

(1) Conducătorii instituțiilor publice și agenții economici, subiecți ai prezentei legi, sunt responsabili de completarea, păstrarea, împrăștierea și înlocuirea oportună a bunurilor în rezervele de stat și de mobilizare.

(2) Conducătorii instituțiilor publice și agenții economici, subiecți ai prezentei legi, poartă răspundere contravențională, civilă sau penală pentru eliberarea și consumul neautorizat, stocarea și păstrarea în rezervele de stat și de mobilizare a bunurilor materiale necalitative, precum și pentru deservirea necorespunzătoare a acestora.

### **Articolul 37. Restricții și penalități**

(1) Se interzice diminuarea sub orice formă a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare (consumul, deficitul, pierderile), cu excepția normelor perisabilității naturale. Constatarea unor asemenea cazuri atrage după sine aplicarea depozitarilor responsabili a sancțiunilor pecuniare în mărime de 100% din valoarea diminuării constatate, precum și a unei penalități de 0,5% din această valoare pentru fiecare zi, începând cu ziua constatării și până la suplinirea stocului diminuat.

(2) La depistarea unor vicii la bunurile stocate în rezervele de stat și de mobilizare, indiferent de timpul stocării și depistării viciilor, furnizorul este obligat în termen de 30 de zile din ziua depistării, pe cont propriu, să le înlocuiască cu bunuri corespunzătoare.

În cazul nerespectării termenelor privind înlocuirea bunurilor, autoritatea responsabilă percepe de la furnizor o penalitate în mărime de 0,5% din costul

bunului defectat pentru fiecare zi, din momentul expirării termenului prescris, până în momentul onorării integrale a angajamentelor.

(3) Refuzul depozitarului responsabil de a elibera bunurile aflate la păstrare în termenul indicat de autoritatea responsabilă sau neasigurarea condițiilor necesare pentru eliberare, atrage perceperea unei penalități în mărime de 0,5% din costul cantității de bunuri neeliberate pentru fiecare zi de întârziere, la prețuri curente.

(4) Sancțiunile pecuniare prevăzute în prezentul articol, sunt aplicate prin deciziile autorității responsabile și se calculează pornind de la prețurile bunurilor la momentul aplicării sancțiunii. Perceperea penalităților se efectuează de pe orice cont al entității debitoare.

### **Articolul 38. Obligațiile depozitarilor responsabili**

(1) Depozitarul responsabil este obligat:

a) să asigure respectarea caracteristicilor calitative și cantitative ale bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare;

b) să asigure accesul necondiționat al reprezentanților autorității responsabile la locurile de stocare a rezervelor de stat și de mobilizare, inclusiv în vederea efectuării inventarierii, controlului, constatărilor în interes de stat și/sau prelevării probelor;

c) să păstreze integritatea sigiliilor aplicate de către autoritatea responsabilă la depozit, siloz, stivă sau orice alt loc de păstrare, precum și să informeze în scris autoritatea responsabilă despre deteriorarea acestora în termen de 24 ore din momentul constatării;

d) să asigure respectarea regulilor cu privire la secretul de stat.

(2) Nerespectarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) atrage după sine răspunderea contravențională, civilă sau penală.

### **Articolul 39. Soluționarea litigiilor**

(1) Litigiile apărute între depozitarii rezervelor de stat și de mobilizare și autoritatea responsabilă de domeniul rezervelor de stat și de mobilizare se soluționează de către instanța de judecată.

(2) Aplicarea sancțiunilor și penalităților prevăzute în articolul 37 din prezenta lege, nu exclude răspunderea contravențională, civilă sau penală.

## **Capitolul X DISPOZIȚII FINALE**

### **Articolul 40. Dispoziții finale**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce în concordanță actele sale normative cu prevederile prezentei legi;

b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea în conformitate cu prevederile prezentei legi a legislației naționale.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 11-12, art. 114).

**Președintele Parlamentului**



**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul legii cu privire la rezervele**  
**de stat și de mobilizare**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul a fost elaborat de un grup de lucru constituit în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI), în componența căruia au fost incluși reprezentanți ai aparatului central și autorităților subordonate MAI, precum și din cadrul altor autorități publice și anume: Serviciul politici în domeniul rezervelor materiale de stat și de mobilizare, Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor, Direcția politici în domeniul ordinii și securității publice, Direcția politici în domeniul gestionării crizelor și situațiilor de urgență, Agenția Rezerve Materiale, Inspectoratul General de Carabinieri, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Ministerul Apărării și Ministerul Economiei și Infrastructurii.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Sistemul rezervelor materiale de stat și de mobilizare a trecut în jurisdicția Republicii Moldova prin Decretul Președintelui nr. 262/1992, iar la 22 septembrie 1995 a fost adoptată Legea nr. 589-XIII privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, autoritatea care administrează rezervele materiale de stat și de mobilizare fiind Agenția Rezerve Materiale, din subordinea Guvernului.

La 30 august 2017 (HG nr. 693) Ministerul Afacerilor Interne devine organul central de specialitate al administrației publice, căruia i s-a atribuit funcția de elaborare și promovare a politicilor în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, iar Agenția Rezerve Materiale - autoritate administrativă subordonată MAI, responsabilă de implementarea politicilor în acest domeniu.

În context, urmare unui studiu al cadrului normativ în domeniu s-a constatat că, deși pe parcursul anilor legea menționată supra a fost supusă unor modificări, aceasta, în mare parte, deja nu mai corespunde exigențelor actuale, necesitând a fi modificată în proporție de peste 50 la sută.

Mai mult, legea nu conține o structură bine determinată, nu sunt clar definite un șir de noțiuni și activități în domeniu, conține mai multe lacune care permit comiterea diverselor încălcări, inclusiv a fraudelor. Toate acestea au generat inițierea unui nou proiect de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, prin elaborarea proiectului de lege în cauză se urmărește atât sistematizarea, cât și îmbunătățirea proceselor operaționale în activitatea cu rezervele de stat și de mobilizare.

**3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

**4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prezenta lege definește rezervele de stat și de mobilizare precum și reglementează crearea, acumularea, completarea, păstrarea, eliberarea, administrarea și controlul rezervelor de stat și de mobilizare.

Astfel, rezervele de stat se definesc ca un fond special de bunuri materiale,

preponderent cu destinație civilă, creat la autoritatea responsabilă și agenții economici pentru asigurarea necesităților de mobilizare în caz de asediu și de război, precum și în scopul intervenirii operative a statului pentru protecția populației și a teritoriului, asigurării funcționării stabile a economiei naționale și apărarea țării, în cazuri de situații de urgență/exceptionale, apariția unor fenomene sociale sau economice, atentate teroriste, acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.

Proiectul de lege scoate în evidență rezervele de mobilizare, definindu-le ca stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării, doar la autoritatea responsabilă și autoritățile publice cu atribuții în domeniul pregătirii de mobilizare și mobilizare a țării.

Rezervele de mobilizare în proiectul prezentei legi se regăsesc într-un capitol aparte, în care este desfășurată întreaga procedură cu rezervele de mobilizare, care însă, în legea anterioară, nu se regăsea în măsură deplină.

De asemenea, proiectul de lege definește un șir de noțiuni generale, care în legea 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare lipseau, ori nu erau clar definite, și anume: noțiunile de administrare și deservire a rezervelor, nomenclatoare, creare a rezervelor, stoc, acumulare și completare a rezervelor, păstrare responsabilă, depozitar responsabil, termen de păstrare, furnizor și în special – noțiunea de situație de maximă urgență. Lipsa acestor noțiuni în lege, ducea la aplicarea în practică de către angajații Agenției Rezerve Materiale a normelor la propria înțelegere și interpretare, ori în baza unor experiențe acumulate pe parcursul anilor, care nu întotdeauna corespundeau normelor legale, fapte, consemnate și confirmate de rezultatele audit-elor efectuate de către Curtea de Conturi.

Concomitent, a fost făcută diferențiere între tipurile de împrăștiere a rezervelor de stat și de mobilizare și anume s-au concretizat noțiunile de împrăștiere a bunurilor la general, simultană și cu decalaj în timp, care va contribui la eficientizarea administrării rezervelor de stat și de mobilizare, precum și diminuarea cazurilor de pierdere a indicilor calitativi și a uzurii morale a bunurilor în timpul păstrării.

Definirea și includerea acestor noțiuni în proiectul de lege este dictată de faptul că, legea cu privire la rezervele de stat și de mobilizare este o lege specifică, care se pune în aplicare atât de autoritățile și instituțiile publice, cât și de agenții economici, care deseori, neavând experiența necesară, tratează sau aplică necorespunzător unele prevederi/noțiuni din legislația în domeniu.

De asemenea, în proiectul noii legi au fost identificate și separate atribuțiile subiecților domeniului rezervelor de stat și de mobilizare și anume atribuțiile Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor, Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Serviciului de Informații și Securitate, autorității responsabile de implementarea politicii în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare precum și a altor subiecți ai domeniului.

De menționat aici, că proiectul prevede un element nou important și anume includerea în atribuția Prim-ministrului a dispunerii eliberării imediate a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare în situații de maximă urgență, cu elaborarea ulterioară a proiectului de hotărâre de Guvern. Includerea acestei norme este dictată de

aparitia unor situatii de urgenta/excepționale neprevăzute, când eliberarea unor bunuri din rezervele de stat și de mobilizare este momentan absolut necesară, însă, cadrul normativ nu prevede o asemenea normă. Un exemplu elocvent în acest sens servește prăbușirea casei din str. Prieteniei, din or. Otaci.

În noul proiect au fost structurate pe capitole separate rezervele de stat și rezervele de mobilizare, fiind prevăzute norme aparte ce țin de administrarea, crearea, acumularea și completarea, eliberarea și împrăștierea bunurilor, dar au fost incluse și cerințele față de bunurile destinate atât rezervelor de stat, cât și rezervelor de mobilizare.

De asemenea, proiectul prevede un capitol distinct referitor la evidența, raportarea și prezentarea dărilor de seamă privind rezervele de stat și de mobilizare, care în actuala lege nu se regăsește.

Este necesar de menționat, că din anul 1995, când a fost adoptată actuala Lege privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, lipsește cadrul normativ privind procedura de efectuare a controlului în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare. În acest sens, proiectul de lege prevede includerea și a Ministerului Apărării ca autoritate, care, de comun cu autoritatea responsabilă, va efectua controlul rezervelor de mobilizare, în baza Regulamentului aprobat de Guvern.

Un capitol aparte este dedicat drepturilor autorității responsabile (Agenției Rezerve Materiale), prin care i se acordă dreptul Agenției de a elibera bunuri din rezervele de stat și de mobilizare; să stabilească prețuri în baza deciziei Comisiei mixte pentru stabilirea prețurilor, precum și să treacă la pierderi sau deșeuri bunurile cu un nivel scăzut al calității, fizic învechite și nu prezintă interes comercial, în baza deciziei Comisiei mixte de conformitate. Ambele comisii vor fi create și vor acționa în baza unor regulamente aprobate de Guvern.

A fost ajustat exigențelor actuale și capitolul privind finanțarea rezervelor de stat și de mobilizare. Totodată, proiectul de lege divizează restricțiile și penalitățile pentru diminuarea sub orice formă a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, pentru furnizarea bunurilor care conțin anumite vicii, precum și pentru eliberarea bunurilor cu încălcarea termenilor prescrise.

În același timp, sunt scoase în evidență obligațiunile depozitarilor responsabili față de respectarea calității și a cantității bunurilor, asigurarea accesului necondiționat al autorității responsabile în locurile de stocare a rezervelor de stat și de mobilizare etc. pentru a nu admite anumite încălcări, ba chiar fraudarea rezervelor.

Problemele cu care se confruntă permanent Agenția Rezerve Materiale la împrăștierea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, de regulă, apar din cauza conjuncturii de piață. Diminuarea treptată a resurselor financiare destinate procurării bunurilor pentru rezervele de stat și de mobilizare, iar din această cauză – și la diminuarea stocurilor, au impus includerea în proiectul de lege a unei norme, prin care se propune procurarea bunurilor destinate împrăștiării de către entitățile publice, prioritar din rezervele de stat și de mobilizare.

În acest scop, Agenția anual va prezenta autorităților interesate lista bunurilor preconizate comercializării în anul următor celui de gestiune, iar acestea, vor achiziționa în primul rând bunurile de care au nevoie, din rezerva de stat și de mobilizare.

În urma introducerii acestei norme va avea de câștigat doar statul, deoarece Agenția

Rezerve Materiale efectuând împrăștierea bunurilor, nu va cheltui bani suplimentari din bugetul de stat pentru operațiunea respectivă. Mai mult, bunurile din rezervele de stat, deși sunt de o calitate înaltă, se propun spre realizare în scop de împrăștiere, la un preț cu 20-30% mai mic decât cel de piață. De aici, și autoritățile statului, care vor fi cointeresate în procurarea acestor produse, vor economisi resursele financiare, deoarece la procurare, nu se va achita taxa pe valoarea adăugată (ARM nu este plătitor de TVA).

Analiza practicii privind aplicarea actualei legi în domeniu pe parcursul anilor a impus necesitatea revizuirii și a răspunderii pentru încălcarea prevederilor legii privind rezervele de stat și de mobilizare. În rezultat, va fi necesară elaborarea și înaintarea modificărilor la Codul contravențional, pentru a include răspunderea pentru contravențiile admise în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Aprobarea și implementarea prevederilor prezentei legi nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Urmare aprobării prezentului proiect de lege va fi necesară atât elaborarea, cât și modificarea mai multor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului precum și proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, sinteza obiecțiilor și a propunerilor au fost plasate pe pagina web a Ministerului Afacerilor Interne (directorul „Transparența decizională”, compartimentul „Consultări publice”), precum și pe portalul [particip.gov.md](http://particip.gov.md), conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Mai mult, la 19.12.2019 a fost desfășurată ședința interministerială, în procesul căreia au fost discutate propunerile și obiecțiile părților, expuse în procesul de avizare a proiectului, fiind luate decizii comune privind soluționarea acestora.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

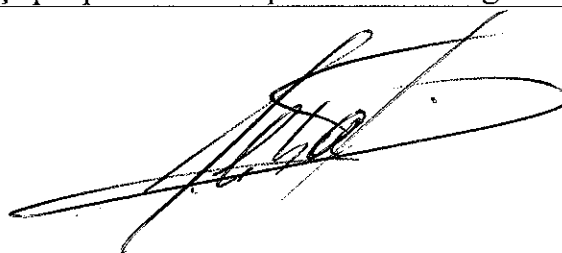
Prevederile proiectului de lege corespunde scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public.

Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție.

#### **9. Constatările expertizei juridice**

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, obiecțiile și propunerile au fost examinate. Deciziile pe marginea obiecțiilor și propunerilor au fost expuse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege.

Secretar de stat



Ianaș ERHAN