



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

19.02.2024 nr. 04/2-1560  
La nr. 06-07/232 din 31.01.2024

**Ministerul Mediului**

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului *Codului silvic* (număr unic 873/MM/2023), comunicăm următoarele.

1. În conformitate cu prevederile art. 102 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova și ale *Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern*, hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii acestora în aplicare. Ținând cont de prevederile art. 53 alin. (3) din proiect, în conformitate cu care subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, sunt obligate să sprijine administratorii de terenuri în acțiunile de prevenire și stingere a incendiilor din pădurile fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră, considerăm oportun ca proiectul hotărârii Guvernului să fie contrasemnat și de ministrul afacerilor interne.

2. La art. 2:

1) În avizul nr. 04/2-1084 din 06.02.2024, Ministerul Justiției a menționat că prevederile de la alin. (2) în modul în care sunt formulate corespund regulilor de gestionare durabilă a pădurii. Prin urmare, a fost înaintată propunerea ca la art. 2 alin. (2) și (3), cuvântul „Principiile” să se substituie cu cuvântul „Regulile” (obiecție valabilă și la art. 34 alin. (4), art. 60 alin. (10)). Deși autorul proiectului a acceptat parțial obiecția, în proiectul definitivat, dispozițiile de la art. 2 alin. (2), art. 34 alin. (4), art. 60 alin. (10) nu s-au modificat, pe motiv că prin deciziile conferințelor interministeriale privind protejarea pădurilor în Europa, s-au formulat și principiile generale privind gestionarea durabilă a pădurilor. Argumentul autorului proiectului nu poate fi reținut, deoarece în modul în care sunt formulate, respectivele prevederi nu corespund principiilor cu excepția normei de la alin. (2) lit. b). Prin urmare, prevederile de la alin. (2) urmează a fi reformulate, astfel încât să fie ridicate la nivel de principiu.

2) La alin. (2) lit. e), (în redacția veche lit. g)), cuvântul „relațiilor” se va substitui cu cuvântul „raporturilor”, or, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate (obiecție valabilă și la art. 9 alin. (1)).

3. În avizul său, Ministerul Justiției a menționat că definirea noțiunii „serviciul silvic” de la art. 3 pct. 16) ca structură, propusă prin proiect, urma a fi revizuită în raport cu definirea noțiunii de „serviciile silvice” ca activități de la pct. 17), pentru a nu se crea confuzie la aplicarea normelor menționate. Deși autorul proiectului a acceptat obiecția, noțiunea „serviciul silvic” a fost inclusă la art. 54 alin. (1), ceea ce este greșit din punct de vedere al structurii actului normativ, mai mult în acest mod nu a fost soluționată problema confuziei dintre cele două noțiuni, prin urmare, obiecția se menține.

4. La art. 4, Ministerul Justiției a menționat că dispoziția de la alin. (1) lit. j) (în redacția veche lit. i)) în conformitate cu care fondul forestier include iazurile, albiile pâraielor incluse în amenajamentele silvice și în Cadastrul apelor urma a fi revizuită, ținând cont de semnificația noțiunii „amenajament silvic”, conform căreia un amenajament silvic constituie studiu de bază în gestionarea pădurilor, cu conținut tehnico-organizatoric, juridic și economic, fundamentat ecologic. Autorul proiectului nu a acceptat obiecția în partea enunțată, fără a prezenta careva argumente în acest sens, prin urmare, obiecția se menține, or, potrivit art. 37 alin. (7) din *Legea nr. 100/2017*, respingerea obiecțiilor și propunerilor Ministerului Justiției trebuie motivată în sinteză. Totodată, este necesară o delimitare clară a terenurilor din fondul apelor de cele din fondul forestier în partea ce ține de terenurile aflate sub ape, albiile cursurilor de apă, cuvetele lacurilor, iazurilor, rezervoarelor de apă (a se vedea în acest sens *Legea apelor nr. 272/2011*).

5. La art. 6:

1) La lit. e) propunem să se precizeze că este vorba de terenurile fondului forestier proprietate a statului, decizia în privința terenurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale aparținând consiliilor locale.

2) La lit. f) cuvântul „funcționării” va fi succedat de cuvintele „și încetării”, or, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că propunerea se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate.

6. La art. 7:

1) La alin. (2) lit. a) remarcăm că, potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. Astfel, o prevedere generală după cum s-a indicat la lit. a) nu va putea constitui temei juridic pentru aprobarea actelor normative departamentale.

2) La alin. (2) lit. b), liniile se vor exclude, deoarece sunt acceptate la epuizarea celorlalte elemente structurale, or, referința ulterioară la acestea poate cauza anumite dificultăți. Menționăm că, potrivit art. 51 alin. (6) din *Legea nr. 100/2017* alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care

sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.

7. La art. 8:

1) Având în vedere că art. 8 este constituit dintr-un singur alineat, acesta nu se va numerota.

2) Ținând cont de prevederile art. 54 din *Legea nr. 100/2017*, la art. 8 lit. y), cuvântul „atribuirea” șters cu o linie pe verticală se va exclude (obieție valabilă și la art. 25 alin. (6)).

3) Diviziunile articolului se vor numerota cu litere **latine** în conformitate cu art. 51 din *Legea nr. 100/2017*.

8. La art. 9:

1) La alin. (1) expresia „consiliile raionale și locale” remarcăm că, potrivit *Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală* consiliu local reprezintă autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale **de nivelul întâi sau al doilea**, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local. Astfel, termenul „consiliile locale” include și consiliile raionale.

2) La alin. (1), lit. a)-c), e), f) după cuvintele „aflate în proprietate” se vor completa cu cuvintele „unității administrativ-teritoriale”, deoarece proprietatea aparține unității administrativ-teritoriale dar nu consiliului local (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).

3) La alin. (2) lit. e), cuvântul „terenuri” va fi succedat de cuvântul „acoperite”.

9. La formularea art. 13, se va ține cont de prevederile art. 2 din *Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice*, potrivit căreia administrarea bunurilor reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală sau locală, împuternicită să dirijeze activitatea entităților din subordine, realizând nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora, iar *gestiunea bunurilor* reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de o entitate privind posesiunea și folosința bunurilor reflectate în contabilitatea acesteia. În același context, se vor lua în considerare prevederile art. 4 și 5 din aceeași lege, ce vizează bunurile proprietate publică și regimul juridic al bunurilor domeniului public.

10. La art. 17, diviziunile alin. (2) se vor numerota cu respectarea prevederilor art. 51 alin. (6) și (7) din *Legea nr. 100/2017*.

11. Art. 20, astfel cum este formulat se referă doar la utilitatea publică de interes național, prin urmare, considerăm că și la alin. (1) și (2), cuvintele „utilitate publică” urmează a fi succedate de cuvintele „de interes național”. Totodată,

menționăm că potrivit *proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (sporirea celerității procedurilor de expropriere)*, înregistrat la Cancelaria de Stat cu nr. unic 24/MJ/2023, excluderea din circuitul agricol sau silvic a terenurilor afectate de lucrările de interes național se va efectua fără compensarea pierderilor generate de excludere/retragere. Prin urmare, în denumirea art. 20 și la alin. (1), cuvântul „transmiterea” se va substitui cu cuvântul „retragerea” și se va completa cu mențiuni privind lipsa compensării pierderilor.

12. Ministerul Justiției a menționat că, în conformitate cu art. 1288 din *Codul civil*, prin contractul de arendă, o parte (arendator) se obligă să dea celeilalte părți (arendaș) un teren agricol și/sau alte bunuri agricole în posesie și folosință pe o durată determinată, iar aceasta se obligă să efectueze plata de arendă. Ținând cont că la art. 26 alin. (1) din proiect, se face referință la terenurile fondului forestier, a fost înaintată propunerea ca cuvintele „de arendă” să fie excluse. Autorul proiectului nu a acceptat obiecția menționând că potrivit art. 4 din *Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice*, bunurile domeniului public pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice sau ale altor legi speciale. Argumentul autorului proiectului nu poate fi reținut, or, noțiunea „bunurile domeniului public” este generică. Totodată, reiterăm că noțiunea „arendă” este specifică doar pentru terenurile agricole (a se vedea în acest sens și proiectul *Codului funciar*).

13. La art. 27 alin. (1) lit. d), atragem atenția că la art. 67 alin. (2) și la art. 8<sup>1</sup> din *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (sporirea celerității procedurilor de expropriere)* este utilizat termenul „excluderea/retragerea”, prin urmare cuvântul „scoaterea” se va substitui cu cuvântul „retragerea” (obiecție valabilă și la art. 68 alin. (1) și (2), art. 72 alin. (1) și (2)).

14. La cuprinsul care se propune la art. 35 alin. (12) remarcăm că, factura nu mai este document primar cu regim fiscal (a se vedea *Hotărârea Guvernului nr. 238/2017 cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 294 din 17 martie 1998*). Concomitent, la pct. 6 al *Ordinului ministrului finanțelor nr. 118/2017* s-a stabilit că „Se permite utilizarea formularelor tipizate de document primar cu regim special „factura fiscală” și „factura”, executate tipografic, valabile până la intrarea în vigoare a prezentului Ordin, până la epuizarea totală a stocurilor aflate la entități și Serviciul Fiscal de Stat.”.

15. La art. 37 alin. (3) semnalăm că, potrivit definiției tratatului internațional din art. 2 din *Legea nr. 595/1999 privind tratele internaționale ale Republicii Moldova* prin tratat internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către

Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional, perfectat fie într-un instrument unic, fie în două sau mai multe instrumente conexe, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratat, **acord**, **convenție**, act general, pact, memorandum, schimb de note, protocol, declarație, statut, act final, modus vivendi, aranjament etc., toate având valoare juridică egală). Astfel, nu mai este necesar a face trimitere la acorduri și convenții în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale.

16. Ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la art. 44 alin. (7) din proiect, referința la lege se va substitui cu legea concretă, or, la elaborarea actului normativ se va respecta condiția preciziei, fie se va indica obiectul de reglementare, or, în redacția actuală norma este confuză.

17. La art. 47 dispoziția de la art. 47 alin. (3) în conformitate cu care împădurirea terenurilor degradate este de utilitate publică și de interes național este ambiguă, prin urmare se va revizui prin prisma art. 5 din *Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999* și art. 20 din proiect. Astfel, subliniem că lucrările care se consideră de utilitate publică sunt enumerate exhaustiv în respectivul articol.

18. Cu referire la art. 53 alin. (3), privind sprijinirea administratorilor de terenuri în acțiunile de prevenire și stingere a incendiilor din pădurile fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră, considerăm oportun ca să fie solicitat avizul și din partea entităților enunțate (Ministerului Apărării și Serviciul de Informații și Securitate).

19. La art. 56 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (1) ș.a. cuvintele „pentru mediului” se vor substitui cu cuvintele „pentru protecția mediului”.

20. La art. 68 alin. (1) se va revizui cerința pentru alocarea unui teren util pentru împădurire, or, considerăm că va fi dificil a identifica terenuri echivalente ca suprafață, bonitate, valoare financiară și ecosistemică concomitent. Propunem să se examineze opțiunea întrunirii cel puțin a unui criteriu pentru determinarea terenului ca fiind echivalent.

21. La art. 70:

1) Ministerul Justiției a menționat că alin. (2) (în redacția inițială alin. (1)) urmează a fi exclus din proiect, or, acțiunile care sunt considerate încălcări ale legislației silvice urmează a fi indicate în *Codul contravențional* sau în *Codul penal*, în funcție de gravitatea încălcării. Autorul proiectului nu a acceptat obiecția pe motiv că pentru fiecare încălcare a legislației silvice specificate la alin. (2) urmează a fi achitate despăgubiri, aceste prevederi servind temei pentru aprobarea de către Guvern a modului și a tarifelor de calcul a cuantumului acestora și de modificare a Codului contravențional. În acest sens menționăm că, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codului contravențional*, urmează a fi remise

în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare și completare a *Codului contravențional*, cu promovarea ulterioară a acestuia.

2) La art. 70 alin. (3), cuvintele „bugetul de stat” vor fi succedate de cuvintele „sau local”, or, în cazul încălcării legislației silvice pentru terenurile fondului forestier proprietate a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, suma prejudiciului cauzat prin încălcarea legislației silvice se va achita în bugetul local.

22. La art. 74:

1) Alineatele nu sunt enumerate în ordine consecutivă or, alin. (1) urmează a fi succedat de alin. (2), prin urmare, alineatele se vor renumera.

2) La alin. (1), cuvântul „publicării” a fi succedat de cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

3) La denumirea *Legii nr.1041/2000*, cuvântul „împădurire” va fi succedat de cuvintele „a terenurilor degradate”.

**Secretar de stat**

**Stanislav COPEȚCHI**

Digitally signed by Copețchi Stanislav  
Date: 2024.02.19 08:48:32 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex: D.Bacalim, m. 26<sup>1</sup>  
Tel: 022 20-14-35  
diana.bacalim@justice.gov.md



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

20.11.2023 nr. 04/2-10148  
La nr. 18-69-10732 din 9.10.2023

**Ministerul Mediului  
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de hotărâre privind aprobarea *Codului Silvic (număr unic 873/MM/2023)*, comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat întru executarea pct. 12.16 din *Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 90/2023*, și a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza *Acordului de Asociere, între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte*, ratificat prin *Legea nr. 112/2014*.

În contextul examinării, referitor la textul propriu-zis al *proiectului de Cod*, menționăm că acesta necesită a fi definitivat esențial, fiind expus în limbă simplă, clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie. Dispozițiile de conținut ale acestuia se vor reda astfel încât să asigure o succesiune logică a soluțiilor normative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ.

În mod special, atât din punct de vedere redacțional, cât și cel conceptual, se va reține:

1. În conformitate cu art. 54 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, aceleași noțiuni se exprimă prin aceiași termeni. La art. 1 alin. (1) este utilizată noțiunea „gestionarea durabilă a fondului forestier”, iar la art. 2 „gestionarea durabilă a pădurilor”. Ținând cont de regula enunțată, noțiunile se vor uniformiza.

2. La art. 2:

1) Prevederile de la alin. (2) în modul în care sunt formulate corespund regulilor de gestionare durabilă a pădurii. Prin urmare, art. 2 alin. (2) și (3), cuvântul „Principiile” se va substitui cu cuvântul „Regulile” (obiecție valabilă și la art. 34 alin. (4), art. 60 alin. (10)).

2) La alin. (2) lit. c), în vederea redactării textului, termenul „politici” se va substitui cu termenul „politică”.

3) La alin. (2) lit. i), cuvântul „umane” se va substitui cu cuvântul „antropice”.

4) La alin. (2) lit. g), cuvântul „relațiilor” se va substitui cu cuvântul „raporturilor” (obiecție valabilă și la denumirea Capitolului II, denumirea și alineatul întâi al art. 9, art. 73 alin. (2)).

5) La alin. (2) lit. j) se va reformula, în scopul integrării armonioase în context, spre exemplu, în felul următor: „j) teritorialitatea gestiunii pădurilor”.

3. La art. 3:

1) Semnalăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora.

Definirea termenului trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) al *Legii nr. 100/2017* prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte de care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul de a permite ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

În context, menționăm că noțiunile „posibilitate” și „regim” nu redau un sens clar or, acestea nu sunt utilizate în text în forma în care sunt expuse la art. 3, dar sunt utilizate în cumul cu alte cuvinte. Astfel, pentru ca noțiunea să redea sensul exact, propunem revizuirea termenelor enunțate. Spre exemplu, la pct. 11), prin care se definește noțiunea de „posibilitate”, în vederea concretizării noțiunii specifice domeniului silvic, se va completa cu cuvintele „de recoltare”.

2) La definirea noțiunii „administrarea pădurilor” de la pct. 1) se va ține cont de intitularea Capitolului IV „Administrarea fondului forestier”, iar la semnificația noțiunii „amenajament silvic” (pct. 3)), enunțul al doilea se va exclude ca fiind inutil or, aceasta nu stabilește semnificația noțiunii, mai mult prevederea enunțată este indicată la art. 60 alin. (3) din proiect.

3) Ținând cont de prevederile art. 1 alin. (3) din proiect, la semnificația noțiunii din pct. 7), „management forestier durabil”, cuvintele „vegetația forestieră” vor fi succedate de cuvintele „din afara fondului forestier”.

4) La semnificația noțiunii „plantație forestieră” de la pct. 9), prepoziția „pe” se va exclude ca fiind excedentă.

5) La pct. 12) de revăzut termenul „conducere”, acesta fiind unul depășit și neclar în context.

6) În pofida definirii noțiunii „regim” de la pct. 12), prin care sunt prevăzute două tipuri de regimuri (codrului și crângului), la pct. 13) se definește noțiunea de „regimul silvic”, iar la pct. 14) – „regimul special de gospodărire și protecție”. În



acest caz, autorul urmează a se clarifica cu noțiunile vizate. Mai mult, atenționăm că noțiunea „regimul silvic” de la pct. 13) practic este identică cu definirea noțiunii de „administrarea pădurilor” de la pct. 1).

7) Definirea noțiunii „serviciul silvic” de la pct. 16) ca structură, propusă prin proiect, se va revizui în raport cu definirea noțiunii de „serviciile silvice” ca activități de la pct. 17). Pentru a nu se crea confuzie la aplicarea normelor menționate, autorul se va aprecia în acest sens (observație valabilă și pentru art. 54).

8) În conformitate cu art. 51 alin. (5) și (6) din *Legea nr. 100/2017*, articolul poate fi divizat în alineate, constituite, de regulă, dintr-o singură propoziție sau frază, prin care se reglementează o dispoziție specifică ansamblului normelor articolului. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Ținând cont de prevederea legală enunțată, la art. 3 diviziunile se vor însemna cu litere latine mici urmate de o paranteză.

4. La art. 4:

1) La alin. (1) lit. d) se va revizui din punct de vedere redacțional expresia „nevoilor de cultură”, întrucât nu se integrează armonios în context.

2) Dispoziția de la alin. (1) lit. i) în conformitate cu care fondul forestier include iazurile, albiile pâraielor incluse în amenajamentele silvice și în Cadastrul apelor se va revedea, ținând cont de semnificația noțiunii „amenajament silvic”, conform căreia un amenajament silvic constituie studiu de bază în gestionarea pădurilor, cu conținut tehnico-organizatoric, juridic și economic, fundamentat ecologic. Totodată, menționăm că urma a fi utilizată noțiunea „Cadastrul de stat al apelor” astfel cum este indicat în *Legea apelor nr. 272/2011*.

3) La alin. (6), se va revizui referința la categoriile de terenuri menționate la alin. (4) or, la alin. (4) nu sunt enumerate categoriile de terenuri, dar se face referință la toate terenurile incluse în fondul forestier.

5. La art. 5 semnalăm că, proprietatea în funcție de categoria proprietarului este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată, prin urmare, la alin. (2) lit. a) și b), cuvântul „publică” se va exclude (obiecție valabilă și la art. 5 alin. (3), art. 18 alin. (2)). În conformitate cu art. 9 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice*, de domeniul public al statului țin: pădurile, amenajamentele silvice care fac parte din fondul silvic proprietate publică a statului, terenurile fondului silvic proprietate publică a statului, inclusiv terenurile destinate împăduririi, cantoanele și alte construcții proprietate publică a statului amplasate pe

terenurile fondului silvic de stat. Potrivit art. 11 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 29/2018*, de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi țin terenurile cu destinație forestieră amplasate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, dacă acestea nu sunt proprietate a statului sau proprietate privată, fâșiile forestiere de protecție și terenurile aferente acestora, terenurile expuse riscului de alunecări, terenurile destinate împăduririi, măsurilor antierozionale și coridoarelor ecologice, precum și alte terenuri destinate protecției mediului. Prin urmare, la alin. (2) lit. a) se va completa cu cuvintele „de domeniu public”, la lit. b) se va completa cu cuvintele „de nivelul întâi domeniu public”.

6. La art. 6 lit. g) cuvântul „funcționarea” va fi succedat de cuvintele „și încetarea”.

7. În conformitate cu pct. 6 din *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 145/2021*, ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniile: protecția mediului, schimbări climatice, gestionarea durabilă a resurselor naturale. Prin urmare, în denumire, la art. 7 alin. (1), cuvântul „utilizarea” se va substitui cu cuvintele „gestionarea durabilă”, și se va completa cu cuvintele „schimbări climatice” (obiecție valabilă și la alin. (2), art. 10 alin. (2), art. 19 alin. (4), art. 28 alin. (4), art. 40 alin. (4), art. 41 alin. (1), art. 47 alin. (1), art. 57 alin. (1) și (3), art. 62 alin. (6)). Totodată, la art. 40 alin. (4), cuvântul „protecția” va fi succedat de cuvântul „mediului”.

8. La art. 7 alin. (2) lit. a) se revizui textul „înființează structuri teritoriale de specialitate care răspund de silvicultură, după caz, serviciile silvice”, în raport cu definirea noțiunilor „entitate silvică” și „serviciul silvic” de la art. 3 din proiect.

9. La art. 8 lit. m) cuvântul „asigurarea” se va substitui cu cuvântul „asigură”, în vederea utilizării unei terminologii constante și uniforme.

10. În conformitate cu art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat. Ținând cont de regula enunțată, la art. 9 lit. f), în referința la *Legea privind administrația publică locală* se va indica numărul și anul adoptării acesteia (*Legea nr. 436/2006*) (obiecție valabilă și la art. 14 alin. (5)). La aceeași normă, se va revedea expresia „organele silvice de stat”, care este una depășită și neclară (obiecție valabilă și pentru art. 15, art. 32 alin. (5), art. 50 alin. (2)).

11. Ținând cont de prevederile *Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali*, la art. 10 alin. (1), cuvintele

„forma de organizare” se vor substitui cu cuvintele „forma juridică de organizare” (obieecție valabilă și la art. 30 alin. (1)) .

12. Având în vedere prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la art. 10 alin. (2), în referința la *Legea privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător* se va indica numărul și anul adoptării acesteia (*Legea nr. 131/2012*).

13. La art. 11 alin. (3), cuvântul „terenuri” va fi succedat de cuvântul „acoperite”, iar la alin. (6), cuvintele „raportul național” va fi succedat de cuvântul „actualizat” astfel cum este indicat la alin. (5).

14. La formularea art. 13, se va ține cont de prevederile art. 2 din *Legea nr. 29/2018*, potrivit căroră *administrarea bunurilor* – totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală sau locală, împuternicită să dirijeze activitatea entităților din subordine, realizând nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora, iar *gestiunea bunurilor* – totalitatea atribuțiilor exercitate de o entitate privind posesiunea și folosința bunurilor reflectate în contabilitatea acesteia. În același context, se vor lua în considerare prevederile art. 4 - 5 din aceeași lege, ce vizează bunurile proprietate publică și regimul juridic al bunurilor domeniului public. Totodată, atenționăm că articolul se întitulează „Gestionarea fondului forestier proprietate a statului”, iar la alin. (1) se propune reglementarea doar a terenurilor din fondul forestier proprietate a statului.

15. Denumirea și conținutul art. 14 se vor revizui, având în vedere că prin acesta se propune, în marea parte, reglementarea administrării fondului forestier proprietate a unităților administrativ-teritoriale. Astfel, recomandăm reglementarea administrării fondului forestier proprietate a unităților administrativ-teritoriale într-un articol distinct, similar normelor privind administrarea fondului forestier proprietate a statului. De asemenea, cu referire la același articol:

1) se va revedea expresia „atribuirea în gestiune”, ținând cont de terminologia utilizată în legislația relevantă, în special, prevederile art. 5 alin. (4) și (5) din *Legea nr. 29/2018*, potrivit căroră „(4) Bunurile domeniului public: a) pot fi administrate/gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de autoritățile/instituțiile bugetare, de autoritățile/instituțiile publice cu autogestiune, de întreprinderile de stat/municipale, iar în cazurile prevăzute expres de lege – de societățile comerciale; b) pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice sau ale altor legi speciale. (5) Transmiterea în administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern sau printr-o decizie a consiliului local/a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.”. Drept urmare, opinăm pentru revizuirea pe tot parcursul textului a termenului „atribuire”, inclusiv în raport cu termenul „în folosință”.

2) Noțiunea „compartimente de specialitate” de la alin. (3) se va revizui prin prisma *Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală* care nu operează cu noțiunea enunțată.

3) La alin. (4), se va preciza actul în baza căruia entitățile specializate cu personalitate juridică organizate în subordinea consiliului local al unității administrativ-teritoriale își desfășoară activitatea.

16. Cu referire la art. 17 alin. (2), semnalăm că subgrupa menționată la lit. a) a grupei a doua este identică cu denumirea grupei a doua și absolut nu diferă de aceasta. Astfel, se va diferenția corespunzător.

17. Art. 20 se va revizui prin prisma prevederilor *Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999*, potrivit căroră, prin expropriere se înțelege transferul de bunuri și de drepturi patrimoniale din proprietate privată în proprietate publică, transferul către stat de bunuri proprietate publică ce aparțin unei unități administrativ-teritoriale sau, după caz, cedarea către stat sau către o unitate administrativ-teritorială a drepturilor patrimoniale în scopul efectuării de lucrări pentru cauză de utilitate publică de interes național sau de interes local, în condițiile prevăzute de lege, după o dreaptă și prealabilă despăgubire. Prin urmare, nu poate fi vorba de exproprierea terenurilor din fondul forestier proprietate publică, cu atât mai mult, în cazul bunurilor domeniului public, care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile. În conformitate cu art. 5 alin. (3) din *Legea nr. 29/2018*, asupra bunurilor domeniului public se poate constitui servitutea numai în cazurile în care această grevare este compatibilă cu uzul sau cu interesul public. În context, se va revedea și art. 21 alin. (2).

18. Ținând cont de prevederile art. 11 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 29/2018*, la art. 21 alin. (4), textul „proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale” se va substitui cu textul „proprietate a unităților administrative-teritoriale de nivelul întâi domeniu public”.

19. Ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la art. 22 alin. (1), în referința la *Legea privind evaluarea impactului asupra mediului* se va indica numărul și anul adoptării acestuia (*Legea nr. 86/2014*).

20. Art. 24 alin. (1) lit. c) se va completa cu cuvintele „în conformitate cu legislația” sau „în modul stabilit”.

21. La art. 25:

1) La alin. (1), cuvântul „publică” se va substitui corespunzător (de stat sau a unităților administrativ-teritoriale), prin indicarea categoriei proprietarului terenurilor acoperite cu vegetație forestieră pe care accesul persoanelor fizice este liber (obiecție similară și la art. 25 alin. (10), art. 37 alin. (4), (6), art. 69 alin. (2), art. 70 alin. (4) lit. a)).

2) Ținând cont de prevederile *Legii nr. 436/2006*, la alin. (7), cuvintele „autorităților publice locale” se vor substitui cu cuvintele „autorităților administrației publice locale” (obiecție valabilă și la art. 51 alin. (2)).

3) La alin. (8), cuvintele „desfășurarea folosinței” se vor substitui cu cuvintele „folosința”.

22. În conformitate cu art. 1288 din *Codul civil*, prin contractul de arendă, o parte (arendator) se obligă să dea celeilalte părți (arendăș) un teren agricol și/sau alte bunuri agricole în posesie și folosință pe o durată determinată, iar aceasta se obligă să efectueze plata de arendă. Ținând cont că la art. 26 alin. (1) din proiect, se face referință la terenurile fondului forestier, cuvintele „de arendă” se vor exclude, deoarece sunt irelevante.

23. La art. 27:

1) Prevederile de la art. 27 alin. (1) nu se integrează armonios în text, prin urmare, cuvintele „mediului înconjurător” vor fi precedate de cuvântul „protecției” astfel cum este indicat în *Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător* și *Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat*. Cuvântul „drepturilor” va fi precedat de cuvântul „apărării”.

2) La alin. (2), cuvântul „Dreptul” va fi precedat de textul „În cazurile prevăzute la alin. (1)”.

24. La art. 28:

1) Ținând cont de prevederile *Legii nr. 845/1992 cu privire la anteprenoriat și întreprinderi*, *Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate* și *Codului civil*, la alin. (1) lit. c) se va preciza tipul întreprinderilor, organizațiilor, instituțiilor or, la elaborarea actului normativ se va respecta condiția preciziei (obiecție valabilă și la art. 33 alin. (5), art. 37 alin. (4), art. 39 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 63 alin. (1), art. 71, art. 72 alin. (2) și (3)).

2) La alin. (3), cuvântul „beneficiarului” va fi succedat de cuvântul „fondului”, iar cuvântul „atacată” se va substitui cu cuvântul „contestată” (obiecție valabilă și la art. 73).

25. Pornind de la denumirea art. 30 „Obligațiile proprietarilor privați de terenuri forestiere”, se va revedea oportunitatea includerii alineatelor (1) și (2) în cadrul acestui articol, deoarece stabilesc norme generale privind aplicarea regimului silvic.

26. Prevederea de la art. 31 alin. (4) nu constituie un enunț distinct, prin urmare se va revizui.

27. La art. 35:

1) La alin. (1), (3), (5) se vor exclude cuvintele „al prezentului articol” pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul

structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ”.

2) Ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la alin. (5), în referința la *Legea privind fondul ariilor naturale protejate de stat și Legea privind regnul vegetal* se vor indica numărul și data adoptării acestora (*Legea nr. 1538/1998 și Legea nr. 239/2007*).

28. La art. 41 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1) lit. f) din proiect, remarcăm că termenul „entitate” este mai larg și cuprinde inclusiv „autorități și instituții”, prin urmare, textul „autorităților/instituțiilor bugetare” se va substitui cu termenul „entităților bugetare”.

29. La art. 42:

1) Având în vedere prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la art. 42 alin. (1) lit. d) din proiect, în referința la „*Legea finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale*” se va indica numărul și anul adoptării acesteia (*Legea nr. 181/2014*).

2) La alin. (2) lit. q), atragem atenția că cuvântul „telecomunicații” are o utilizare improprie, or, *Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007* operează cu termenul „comunicații electronice”, prin urmare, noțiunea „telecomunicații” se va substitui cu noțiunea „comunicații electronice”.

30. Ținând cont de prevederile art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017*, la art. 44 alin. (7) din proiect, în referința la „*legea cu privire la producerea, comercializarea și utilizarea materialului forestier de reproducere*” se va indica numărul și data adoptării acesteia (*Legea nr. 44/2022*).

31. La art. 53 alin. (3), se va revizui referința la Ministerul Apărării și Serviciul de Informații și Securitate or, sprijinirea administratorilor de terenuri în acțiunile de prevenire și stingere a incendiilor din pădurile fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră nu este incidentă atribuțiilor din sfera de competență a entităților enunțate.

32. La art. 56 alin. (1) se va preciza modul de stabilire a ordinii menționate, în vederea concretizării normei (observație valabilă și pentru art. 60 alin. (4)).

33. La art. 59, în denumirea articolului este utilizată noțiunea „amenajare a pădurilor”, iar la alineatul întâi - „amenajare silvică”, astfel, ținând cont de prevederile art. 54 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 100/2017*, noțiunile se vor uniformiza.

34. La art. 63 alin. (3), referința la „autorităților pentru relații funciare și cadastru” se va substitui cu referința la „autorităților pentru relații funciare, monitoring funciar și în domeniul cadastru”, pornind de la prevederile *Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare*,

*aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 și ale Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998.*

35. În conformitate cu art. 54 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, dacă este necesară preluarea unor termeni și sintagme noi din alte limbi, se indică și corespondentul acestora în limba română. Prin urmare, la art. 64 alin. (2) lit. b), noțiunea „due diligence” va fi succedată de corespondentul acesteia în limba română.

36. La art. 67 alin. (2), cuvintele „conduce de gaze sau petrol” vor fi succedate de cuvintele „conduce magistrale de apă”, astfel cum este indicat la art. 20 alin. (2) din proiect. Tot aici, cu referire la expresia „scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier” atenționăm că la art. 27 alin. (1) lit. d) se utilizează termenul „excluderea terenurilor din fondul forestier”(a se vedea și art. 68 alin. (1), art. 72 alin. (1) și (2)). Prin urmare, termenii respectivi se vor uniformiza.

37. În conformitate cu art. 328 alin. (1) din *Codul civil*, instanța de judecată este obligată să constate nulitatea absolută din oficiu după ce a ascultat opiniile participanților la proces. Prin urmare, la art. 69 alin. (2), cuvântul „nule” va fi succedat de cuvintele „din oficiu”. Totodată, se va reține că nulitatea este absolută, prin urmare, art. 69 alin. (2) se va completa cu mențiuni în acest sens.

38. La art. 70:

1) Alin. (1) din proiect, referitor la survenirea răspunderii civile, contravenționale sau penale în conformitate cu legislația, urmează a fi exclus, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.

2) Din sintagma „legislației în vigoare” urmau a fi excluse cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

3) Alin. (2) urmează a fi exclus din proiect, or, acțiunile care sunt considerate încălcări ale legislației silvice urmează a fi indicate în *Codul contravențional* sau în *Codul penal*, în funcție de gravitatea încălcării.

39. În conformitate cu art. 48 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*, în dispozițiile tranzitorii se indică, după caz, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor actului normativ și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice. Prin urmare, prevederile de la art. 75 din proiect, țin de conținutul dispozițiilor tranzitorii, respectiv, la denumirea Capitolului XIV, cuvântul „finale” vor fi succedate de cuvintele „și tranzitorii”. Totodată, se recomandă completarea Capitolului XIV cu norme privind aplicarea noilor prevederi asupra raporturilor juridice în curs de realizare pentru beneficiarii silvici care au încheiat contracte înainte de intrarea în vigoare a Codului dat.

40. Potrivit art. 51 alin. (2) din *Legea nr. 100/2017*, denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în conținutul articolului. Prin urmare, la cuprinsul art. 74 și 75 se va indica denumirea articolelor (spre exemplu, pentru art. 74 „Intrarea în vigoare a prezentului Cod”, iar pentru art. 75 - „Măsurile necesare punerii în aplicare a prezentului Cod”).

**Secretar de stat**

**Stanislav COPEȚCHI**

Digitally signed by Copețchi Stanislav  
Date: 2023.11.20 11:00:18 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex: D.Bacalim, m. 247<sup>1</sup>  
Tel: 022 20-14-35  
diana.bacalim@justice.gov.md