



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

19.04.2024 nr. 04/1-3679
la nr. 09/1466 din 05.04.2024

Ministerul Sănătății

Urmare examinării proiectului *hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (controlul tutunului)* (număr unic – 1173/MS/2023), remis repetat spre avizare, comunicăm că, propunerile și observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.

Totodată, la forma actuală a proiectului de lege, din perspectiva rigorilor tehnicii legislative și al încadrării lui în contextul normativ, sunt de semnalat unele propuneri și observații:

La art. I (Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului):

Pct. 6, referitor la norma de modificare la art. 12 alin. (3), menționăm că intervenția legislativă nu ar corespunde procedurii tehnice de modificare prevăzută de *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*. Trebuie menționat că, în cazul în care proiectul vizează modificarea unor cuvinte/texte, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare, este important ca în dispoziția de modificare să se indice expres și fără echivoc partea din text (cuvântul/cuvintele/textul) care ar urma să fie substituită sau partea de text după care ar urma să fie introdusă/completată.

La pct. 7, referitor la textul preconizat pentru art. 13 alin. (6), semnalăm că prin utilizarea cuvintelor „Pe lângă obligațiile de raportare prevăzute în prezentul articol” este prea generală și imprecisă. Prin urmare, pentru o exprimare clară și precisă, recomandăm indicarea elementelor structurale exprese la care se face referire în contextul dat.

Pct. 10, referitor la art. 16 alin. (3) lit. a) și b), deoarece intervenția legislativă este de modificare a celor două litere subsumate aceluiași alineat, pentru o corectă redactare, partea introductivă necesită a fi redată astfel:

„10. Articolul 16:

la alineatul (3):”.

În continuare, se va redacta textul propus pentru lit. a) și b).

În ceea ce privește completarea *Legii nr. 278/2007* cu art. 16¹, din rațiuni de tehnică legislativă, dispoziția ce vizează completarea cu acest articol, necesită a fi marcată/insemnată cu numărul ordinar respectiv într-un punct distinct.

La pct. 11, semnalăm că dispoziția propriu-zisă urmează a fi încorporată în cadrul alineatului unic, astfel cum este specific procedeele de modificare a actelor normative.

La pct. 13, pentru o conturare eficientă a normei de modificare, sugerăm revizuirea cuvintelor „în tot cuprinsul articolului”, în sensul indicării exprese a elementelor structurale ale articolului vizat.

La pct. 14, partea introductivă, din rațiuni de ordin gramatical, este necesară scrierea cu inițială mică a termenului „Articolul”. Aceeași observație o reiterăm și pentru pct. 18, în ceea ce privește utilizarea cuvântului „Alineatul”.

La pct. 15, referitor la art. 21, pentru a fi asigurată respectarea uniformității în redactare, textul „(1¹)-(1²)” ar fi necesar de redat sub forma „(1¹) și (1²)”.

La pct. 18, pentru corectitudinea redactării, referitor la art. 24, textul „alineatul (1) va avea următorul cuprins:” necesită a fi redat în conținutul alineatului unic al părții dispozitive, dar nu din rând nou.

La pct. 20, referitor la art. 26, semnalăm că, în cazul expunerii în redacție nouă a unor elemente de structură consecutive se formulează o singură dispoziție de modificare. Astfel, la art. 26 alin. (1), normele ce vizează modificarea lit. b) și c) vor fi precedate de partea dispozitivă, cu următorul cuprins:

„literele b) și c) vor avea următorul cuprins:”.

La pct. 22, referitor la textul preconizat pentru art. 28 alin. (3), pentru o corectă exprimare, cuvintele „autoritățile publice centrale și locale” necesită a fi scrise sub forma „autorităților administrației publice centrale și locale”.

La pct. 24, referitor la art. 30 alin. (3), pentru previzibilitatea normei, considerăm necesară reformularea cuvintelor „stabilește procedura de aplicare a prezentului articol”. Or, în cazul în care într-un act normativ se prevede adoptarea unor norme în aplicarea sa, în textul acestuia urmează a fi stabilită instituția responsabilă pentru elaborarea și adoptarea acestora, nivelul actului prin care se aprobă și denumirea sa laconică. Denumirea actului normativ trebuie să exprime cu claritate obiectul reglementării. De reținut că, potrivit principiului legalității administrației, legea trebuie să reglementeze conținutul activității administrației, iar, potrivit principiului separării puterilor în stat, menționăm că, în cazul în care competența executivului nu este suficient determinată prin lege, acesta nu mai execută legea și nu mai acționează conform îndrumărilor legiuitorului, ci intervine după propria apreciere și astfel s-ar aduce atingere articolului 6 din *Constituție*.

La pct. 28, cu referire la textul preconizat pentru art. 37 alin. (3):

se propune excluderea cuvintelor „abilitate cu dreptul de eliberare a unor astfel de acte”, ca fiind excesive;

este de analizat propunerea în sensul substituirii cuvintelor „organele de specialitate cu drept de constatare și examinare a contravențiilor” cu cuvintele „organele competente să soluționeze contravențiile”. Reiterăm propunerea de mai sus pentru ultimul enunț, unde se regăsesc cuvintele „organului de specialitate cu drept de constatare și examinare a contravențiilor”.

La art. II (Art. VI din Legea nr. 25/2023 pentru modificarea unor acte normative):

În ceea ce privește alin. (1) lit. d), remarcăm faptul că, potrivit regulilor tehnicii legislative, în cazul în care un element de structură al actului normativ se expune într-o redacție nouă, dispoziția normativă propriu-zisă se plasează din rând nou, cu indicarea elementului de identificare respectiv.

La alin. (2), pentru rigoare în exprimare, se menționează despre substituirea cuvântului/cuvintelor sau textului respectiv cu un alt cuvânt/cuvinte sau text. Or, utilizarea termenului „sintagma” în proiect este eronată, motiv pentru care urmează a fi reformulat.

La art. III, se va indica alin. (5) al art. 25 din *Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului*, în vederea precizării elementului structural, în care se propun modificările. Adicional, în tot textul, pentru exprimarea corectă, cuvintele „alineatul”, „alineatele” urmează a fi substituite cu cuvintele „punctul”, respectiv, „punctele”.

La art. VI (Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018), semnalăm că potrivit exigențelor tehnicii legislative, diviziunile care cuprind modificările propuse la articolele din cod trebuie însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct. Aceeași observație este valabilă pentru art. VII.

La art. VII (Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008):

În ceea ce privește art. 91¹:

Referitor la modificarea preconizată în denumire, termenul „cuvintele”, utilizat în al doilea caz, se va scrie sub forma sa corectă „textul”. Or, despre substituirea/completarea „cuvintelor” se menționează la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea/completarea „textului” respectiv.

Pentru o conturare eficientă a normei de modificare, sugerăm revizuirea cuvintelor „în tot cuprinsul articolului”, în sensul indicării exprese a elementelor structurale ale articolului vizat.

La sancțiunea de la alin. (10), textul „, cu sistarea paginii web în cazul comercializării prin internet” este necesar de exclus, deoarece o astfel de sancțiune nu se regăsește la art. 32 alin. (2) din cod.

Referitor la textul preconizat pentru dispoziția de la alin. (17), pentru corectitudinea exprimării, sugerăm scrierea textului „tuturor autorităților publice ale statului, instituțiilor medico-sanitare, instituțiilor sportive, indiferent de tipul de proprietate” sub forma „tuturor autorităților administrației publice centrale și locale, întreprinderilor, instituțiilor, organizațiilor, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare”.

Referitor la textul preconizat pentru dispoziția de la alin. (18), pentru corectitudinea redactării, cuvintele „autoritățile publice locale” urmează a fi scrise sub forma „autoritățile administrației publice locale”.

În partea ce ține de expunerea în redacție nouă a dispoziției de la alin. (21), pentru o facilă identificare, este necesară inserarea numeralului „21” în debutul textului propus.

La alin. (23), cuvintele „Acceptarea de către autoritățile publice centrale și locale”, „acceptarea de către autoritățile centrale și locale, alte structuri cu sau fără statut de persoană juridică care îndeplinesc funcții publice în ramura legislativă, executivă sau judecătorească” ar fi necesar de revizuit/exclus, deoarece, potrivit art. 17 alin. (1) din același cod, este pasibilă de răspunderea contravențională persoana juridică, cu excepția autorităților publice.

La art. IX (Dispoziții finale și tranzitorii), din considerente de redactare:

la alin. (1), propunem substituirea textului „pct. 14 în partea referitoare la completarea cu alin. (1¹) și (1²)” cu textul „pct. 15 partea ce completează art. 21 cu alin. (1¹) și (1²)”, iar cuvintele „care vor intra în vigoare peste 12 luni de la data publicării” propunem a fi substituite cu textul „care intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi”;

la alin. (3) sbp. 1) sugerăm a fi redat, în felul următor:

„1) Guvernul, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va asigura republicarea, în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, a Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului, cu modificările operate inclusiv prin prezenta lege, dându-le articolelor și alineatelor o nouă numerotare și corectând, după caz, toate referințele la articolele și la alineatele Legii nr. 278/2007.”.

Cu titlu de remarcă generală, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, actele normative propuse spre modificare urmează a fi expuse în ordinea cronologică în care au fost adoptate.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copetchi Stanislav
Date: 2024.04.19 08:51:40 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

