



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

28 mai 2014

CPS-nr. 254

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 3 din 09.01.2014, lectura II)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern și aprobat în prima lectură în ședința de plen a Parlamentului din 13 februarie 2014.

Pe marginea proiectului de lege nominalizat au parvenit mai multe propuneri și obiecții din partea deputaților în Parlament, Comisiei protecție socială, sănătate și familie și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Comisia sesizată în fond a supus dezbaterilor propunerile și obiecțiile parvenite, rezultatele cărora sînt expuse în anexă la prezentul raport, constituind partea lui integrantă.

Urmare a dezbaterilor pe marginea proiectului de lege menționat, voturile membrilor Comisiei s-au repartizat în felul următor: 5 deputați au votat „pro”, iar 3 deputați - „împotrivă”. În aceste condiții Comisia a fost în posibilitatea de luare a unei decizii, decizia finală urmînd să fie luată de plenul Parlamentului.


Vladimir HOTINEANU,
Președintele Comisiei

Anexă
la Raportul proiectului de Lege pentru modificarea și
completarea unor acte legislative nr.3 din 09.01.2014

Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative,
în baza comasării proiectului nr.91 din 01.03.2013 cu proiectul nr.3 din 09.01.2014

Nr. în creșterea	Textul părții constitutive a proiectului actului legislativ la care se propun amendamente, propuneri și obiecții	Autorul amendamentului, propunerii și obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii și obiecției	Rezultatele examinării de către Comisia sesizată în fond	Note
1	2	3	4	5	6
1.	Art.I.	D-ul Mihai GODEA, deputat în Parlament D-ul Ion BUTMALAI, deputat în Parlament Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	La pct.1, lit.d) Art.I (nr.3 din 09.01.2014), semnalăm că în textul din paranteză se utilizează un termen eronat, termenul „pensie militară”. Legislația în vigoare în materie de pensii de asigurări sociale de stat nu prevede o astfel de categorie de pensie. Sugerăm reanalizarea textului din paranteză a acestei norme. În partea introductivă, semnalăm că pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor legislative, cuvintele „și completările” urmează a fi eliminate.	Se acceptă, substituirea la Art.I pct.1, lit.d) a textului din paranteze „(dacă nu este posibilă stabilirea pensiei militare în condițiile legii)” prin textul „dacă nu este posibilă stabilirea pensiei în condițiile Legii nr.1544-XII din 23.06.1993 asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne”. Totodată, în proiectul de lege comasat, Art.I din inițiativa legislativă nr.91 din 01.03.2013, devine Art.IV. Se acceptă.	

2.	Art.II.	<p>D-ul Mihai GODEA, deputat în Parlament</p> <p>D-ul Ion BUTMALAI, deputat în Parlament</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament</p> <p>D-na Oxana DOMENTI, deputat în Parlament</p>	<p>Observația de la Art.I, pct.1, lit.d) este valabilă în mod corespunzător și pentru Art.II, lit.a) (nr.3 din 09.01.2014).</p> <p>În partea introductivă, semnalăm că pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor legislative, cuvintele „și completările” urmează a fi eliminate.</p> <p>Se propune Art.II (nr.91 din 01.03.2013) să nu fie dezbătut de Parlament, deoarece a fost votat în decembrie 2013 o altă lege elaborată de Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei care a făcut modificări la aceleași articole pe care le-am propus eu în martie 2013 și deci nu mai sunt actuale, și-au pierdut din actualitate.</p> <p>La pct.3 din Art.II (nr.91 din 01.03.2013), să fie exclusă prevederea „cifra „6” se substituie cu cifra „12”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Art.II (nr.91 din 01.03.2013) a fost exclus din proiectul de lege comasat, la propunerea d-ei Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament.</p>	
3.	Art.III.	D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament	Se propune la Art.III (nr.91 din 01.03.2013), completarea la art.124 din Codul muncii cu alineatul (5), cu următorul conținut: „(5) În cazul nașterii	Se acceptă , în redacția propusă de Direcția generală juridică la acest articol.	

			multiple (gemeni sau în cazul mai multor copii), dreptul la concediu parțial plătit îl au concomitent ambii părinți sau concomitent două persoane asigurate menționate la alineatul (4)”. Direcția generală a juridică a Secretariatului Parlamentului	Pentru rigoarea redactării este necesară reformularea textului normei propuse pentru completarea art.124 din Codul muncii al Republicii Moldova, astfel: „(5) În cazul nașterii copiilor din sarcină gemelară, de tripleți sau multipleți, concediul parțial plătit se acordă ambilor părinți, la cererea lor scrisă, sau altor persoane asigurate, prevăzute la alin.(4) din prezentul articol”.	Se acceptă.	
			Direcția generală a juridică a Secretariatului Parlamentului	Întrucât proiectul de lege implică cheltuieli financiare publice din bugetul de stat, semnalăm că sunt aplicabile dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, în caz contrar adoptarea proiectului se face imposibilă. Totodată, în conformitate cu prevederile art.111 din Regulamentul Parlamentului, sugerăm completarea proiectului cu o normă consacrată controlului parlamentar și	Nu se acceptă. Cheltuielile financiare pentru plata indemnizațiilor militarilor pentru concediile prevăzute la Art.IV din proiectul comasat, pct.3 alineatele (7 ¹)-(7 ³) se încadrează în limitele fondului de salarizare, ținând cont că salariile militarilor sînt planificate pe tot anul în curs, fără depășirea limitei de personal aprobat. Modul de efectuare a controlului parlamentar asupra executării legilor este reglementat conform	

			termenii în care urmează a fi prezentat raportul de evaluare a implementării noilor prevederi.	art.111 din Regulamentul Parlamentului.	
4.	Art.IV. (în proiectul de lege comasat, Art.III din <i>nr.3 din 09.01.2014</i> devine Art.IV).	Direcția generală a juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>În partea introductivă din Art.III (<i>nr.3 din 09.01.2014</i>), semnalăm că pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor legislative, cuvintele „și completările” urmează a fi eliminate.</p> <p>La Art.III (<i>nr.3 din 09.01.2014</i>), pct.3, se atenționează că noua redacție a titlului art.14 din Legea nr.162-XIV din 22 iulie 2005 în raport cu cea în vigoare este ambiguă. Propunem menținerea textului actual în vigoare al titlului art.14 din Legea nr.162/2005, sau, de substituit termenul „concediile” din textul propus la această normă, cu sintagma „timpul de odihnă”, potrivit legislației în vigoare.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă, menținerea în redacție actuală a titlului Art.14. „Timpul de serviciu și dreptul la odihnă”.</p>	
		D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament	<p>La Art.I (<i>nr.91 din 01.03.2013</i>), pct.1, art.14 alin.(6), litera d) va avea următorul cuprins:</p> <p>„d) acordarea concediului de maternitate și a concediului de îngrijire a copilului.”;</p>	<p>Se acceptă, în redacția propusă de Guvern (<i>nr.3 din 09.01.2014</i>) la Art.III, pct.3, lit.d):</p> <p>„d) acordarea concediului de maternitate pentru femeile care îndeplinesc serviciul militar prin contract.”.</p> <p>Totodată, pentru asigurarea concordanței dintre prevederile alineatelor (6) și (7¹), se propune, la Art.IV. completarea pct.3.</p>	

				<p>alin.(6) art.14, după lit.e), cu literele f) și g):</p> <p>„f) acordarea concediului pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani pentru militarul prin contract;</p> <p>g) acordarea concediului pentru îngrijirea copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurrente de pînă la 16 ani pentru militarul prin contract.”</p>	
		<p>D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament</p>	<p>La Art.III (nr.3 din 09.01.2014), pct.3 alin.(7¹) art.14, se propune ca norma să prevadă dreptul militarilor de a beneficia inclusiv de indemnizație pentru îngrijirea copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurrente de pînă la vîrsta de 16 ani. Astfel, a doua propoziție a normei va avea următorul conținut: „Baza de calcul a indemnizației de maternitate, indemnizației pentru creșterea copilului pînă la împlinirea vîrstei de 3 ani, a indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani, sau în cazul copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurrente de pînă la 16 ani o constituie venitul mediu lunar realizat de către militarul prin contract în ultimele 6 luni calendaristice anterioare lunii în</p>	<p>Se acceptă parțial. Ca urmare a reanalizării prevederilor din Legea nr.289-XV din 22 iulie 2004 și din Legea nr.332 din 23 decembrie 2013, se propune revizuirea conținutului alin.(7¹) din inițiativa Guvernului nr.3 din 09.01.2014 cu formularea acestuia în alineatele (7¹)-(7³):</p> <p>„(7¹) Concediul de maternitate, inclusiv pentru soția militarului prin contract care se află la întreținerea acestuia, concediul pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, concediul pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 7 ani și concediul pentru îngrijirea copilului cu handicap pentru afecțiuni intercurrente de pînă la 16 ani se acordă conform dispozițiilor generale.</p> <p>(7²) Cuantumul și baza de calcul a indemnizațiilor pentru concediile</p>	

			care s-a produs evenimentul, similar persoanelor asigurate.”	prevăzute la alin.(7 ¹) se stabilesc în modul și condițiile prevăzute de Legea nr.289-XV din 22.07.2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, similar persoanelor asigurate. (7 ³) Indemnizațiile pentru concediile prevăzute la alin.(7 ¹) se plătesc la locul de serviciu al militarului prin contract din bugetul de stat.”	
	D-na Galina BALMOȘ, deputat în Parlament		În Art.III (nr.3 din 09.01.2014), pct.3, art.14 alin.(7 ¹) este stabilită baza de calcul șase luni. Anul trecut, în decembrie, a fost modificată baza de calcul pentru toate femeile asigurate de la 6 la 12 luni. Cum rămîne cu aceste categorii de mămici? Pentru noi e important ca baza de calcul să rămînă șase luni, pentru că 12 luni, să zicem, ar înrăutăți situația acestor femei, unor mămici. Dar legea de bază, care ați votat-o în decembrie, propune 12 luni. De aceea și am venit cu întrebarea: cum racordăm aceste două perioade?	Nu se acceptă. Baza de calcul a indemnizațiilor pentru concediile prevăzute la alin.(7 ¹) se propune să fie similară persoanelor asigurate, cum este prevăzut în Legea nr.289-XV din 22.07.2004, adică, 12 luni, începînd cu 1 aprilie 2014. Totodată, pentru militari situația nu se schimbă esențial fie că este baza de calcul 6 sau 12 luni, deoarece venitul militarilor, constituie solda lunară mărimea căreia este relativ stabilă, spre deosebire de persoanele asigurate care pot obține venituri mai mari în ultimele 6 luni, pînă la survenirea evenimentului asigurat.	
	Direcția generală juridică a Secretariatului		Considerăm necesară reanalizarea normei propuse la Art.III (nr.3 din 09.01.2014).	Se acceptă parțial. Normele privind stabilirea bazei de calcul a indemnizațiilor de asigurări	

		Parlamentului	pct.3, art.14 alin.(7 ¹), prin prisma noilor prevederi ale art.7 din Legea nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitatea temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, în redacția Legii nr.332/2013, care stabilește o nouă bază de calcul al indemnizațiilor de asigurării sociale. Totodată, avînd în vedere că norma propusă are caracter derogatoriu de la prevederile art.7 din Legea nr.289/2004, în redacția Legii nr.332/2013, semnalăm că potrivit normelor tehnicii legislative, pentru instituirea acesteia, actul legislativ în care se propune norma derogatorie trebuie să fie de nivel egal cu cel al reglementării de bază, în care se va utiliza formula „prin derogare de la....”, urmată de menționarea reglementării de la care se derogă.	sociale pentru militari au fost reanalizate și propuse în redacția expusă mai sus. Totodată, nu este necesară prevederea la fiecare normă a formulei „prin derogare de la....”, deoarece normele din Legea nr.162-XVI din 22 iulie 2005 sînt aplicabile militarilor, fiind norme speciale, în raport cu normele din legislația muncii și sistemul protecției sociale a salariaților civili.
		D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament	La Art.III (nr.3 din 09.01.2014), pct.3, în norma din art.14 alin.(14), se propune ca rechemarea militarilor din concediu să se admită numai în cazuri excepționale, prin ordinul conducătorului structurii militare, cu excepția concediului de maternitate, îngrijire a	Se acceptă parțial. Norma din alin.(14) se expune în următoarea redacție: „(14) Rechemarea militarilor din concediu se admite numai în cazuri excepționale, cînd cerințele apărării și securității naționale o impun, prin ordinul conducătorului structurii militare, cu excepția concediului de

			<p>copilului și concediului medical.</p> <p>maternitate și concediului medical. Conducătorul structurii militare se poate opune acordării concediului militarilor numai în cazuri excepționale, când cerințele apărării și securității naționale o impun, cu excepția concediului de maternitate și concediului medical.”.</p> <p>În cazurile excepționale, când cerințele apărării și securității naționale o impun, când militarul este rechemat din concediul de îngrijire a copilului de către conducătorul structurii militare, în concediul de îngrijire a copilului se poate afla altă persoană asigurată (<i>alt părinte sau bunica, bunelul</i>) care îngrijește nemijlocit de copil, asigurând, totodată, și principiul potrivit căruia ambii părinți au o răspundere comună pentru creșterea și dezvoltarea copilului (<i>art.18 din Convenția internațională cu privire la drepturile copilului din 20.11.1989, în vigoare pentru Republica Moldova din 25 februarie 1993</i>). Totodată, în Hotărîrea Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 (<i>v.pct.52-95 din aprecierea Curții și în Adresă</i>) se apreciază că statele se bucură de o marjă largă de apreciere în domeniul securității naționale, inclusiv a forțelor armate, și că</p>	
--	--	--	---	--


		<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>La Art.III (nr.3 din 09.01.2014), pct.3, norma din art.14 alin.(15), sunt utilizați termeni gen „trebuie”, „restul”, „concediu anual obligatoriu”, care trebuie reformulată și adusă în concordanță cu exigențele Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Or, textul legislativ propus nu este formulat clar, fluent și inteligibil și, prin urmare, forma și estetica exprimării nu corespunde stilului juridic, fapt ce reduce din claritate și precizia dispozițiilor acesteia.</p> <p>Mai mult, semnalăm că în legislația muncii în vigoare nu se regăsește o astfel de componentă a timpului de odihnă gen „concediu anual obligatoriu”, astfel că, sugerăm reanalizarea normei propuse.</p>	<p>drepturile militarilor, în unele cazuri, ar putea fi supuse unor restricții mai mari decât cele autorizate pentru civili.</p> <p>Se acceptă parțial redactarea textului alineatului (15): „(15) Militarul rechemat din concediu va folosi zilele neutilizate din concediu după ce a încetat situația ce a determinat rechemarea sau la o altă dată stabilită prin acordul părților. Folosirea de către militar a zilelor neutilizate a concediului se efectuează în temeiul ordinului comandantului (șefului) unității militare.”</p> <p>Denumirea concediului nu limitează dreptul militarilor și, respectiv, nu constituie obiect de sesizare sau de revizuire conform Hotărîrii Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012. Legislația muncii nu reglementează raporturile de serviciu a militarilor, categoriile de concedii, inclusiv și denumirea „concediu anual obligatoriu” acordat militarilor. Totodată, denumirea „concediu anual obligatoriu” prevăzut în Legea nr.162-XIV din 22 iulie 2005</p>	
--	--	---	--	--	--

		<p>D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament</p>	<p>La Art.I (nr.91 din 01.03.2013), pct.3, textele propuse pentru lit.d) și lit.j) alin.(4) art.32 din Legea nr.162-XIV din 22 iulie 2005, se propun a fi formulate, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în litera d), cuvintele „femeilor-militar”, se substituie cu cuvântul „militarilor”; <p>- litera j) va avea următorul cuprins: „j) aflarea militarului în concediul de îngrijire a copilului</p>	<p>(art.14) corespunde prevederilor Convenției privind concediile anuale plătite (revizuită) Nr.132 din 24.06.1970, ratificată prin Hotărîrea Parlamentului nr.1330-XIV din 26.09.97.</p> <p>Nu se acceptă. În pct.4 Art.IV, se propune redacția Guvernului (nr.3 din 09.01.2014), la art.32 alin.(4), în prima propoziție din lit.d), substituirea sintagmei „iar în cazul femeilor-militari care se află în concediul de maternitate sau de îngrijire a copilului” prin sintagma „iar în cazul femeilor care îndeplinesc serviciul militar prin contract, care se află în concediul de maternitate sau militarilor care se află în concediul pentru îngrijirea copilului;”. Aceste propuneri corespund prevederilor Convenției cu privire la protecția maternității Nr.103 din 28.06.52, care se aplică față de femei, precum și prevederilor art.4 alin.(4) din Legea nr.1245-XV din 18.07.2002, care stabilește că “femeile cu pregătire specială necesară pot îndeplini serviciul militar prin contract”.</p> <p>În pct.4 Art.IV, se propune redacția Guvernului (nr.3 din 09.01.2014). pentru executarea</p>	<p>Modificările propuse</p>
--	--	--	---	---	-----------------------------

		<p>– pe întreaga perioadă a concediului. Perioada concediului de îngrijire a copilului se include în vechimea de muncă generală, în stagiul de cotizare, în conformitate cu legislația în vigoare. Până la expirarea acestui termen, militarul are dreptul la continuarea serviciului militar;”.</p>	<p>Hotărîrii Curții Constituționale nr.12 din 01.11.2012 (v.pct.29-30, 52-95 din aprecierea Curții, pct.pct.3-4 din Hotărîre și Adresă), se propune expunerea prevederilor lit.j) alin.(4) art.32 din Legea nr.162-XIV din 22 iulie 2005, în următoarea redacție:</p> <p>„j) aflarea militarilor prin contract în concediul de îngrijire a copilului – pe întreaga perioadă a concediului. Până la expirarea acestui termen, militarul are dreptul la continuarea serviciului militar. Perioada concediului de îngrijire a copilului se include în vechimea de muncă generală, în perioada necontributivă a militarului asimilată stagiului de cotizare, în conformitate cu legislația în vigoare, dar nu se include în vechimea calendaristică a serviciului militar;”.</p>	<p>sînt contra- dictorii.</p>
	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>La pct.4, Art.IV din proiectul de lege comasat, pentru rigoarea redactării, textele propuse pentru lit.d) și lit.j) alin.(4) art.32 din Legea nr.162-XIV din 22 iulie 2005, urmează a fi reformulate, astfel:</p> <p>- în litera d), cuvintele „femeilor-militar”, se substituie cu cuvîntul „militar”;</p> <p>- în litera j). propoziția a doua.</p>	<p>Se acceptă, în redacția propusă de Guvern.</p> <p>Nu se acceptă. vezi mai sus</p>	

			<p>textul „dar nu se include în vechimea calendaristică a serviciului militar”, se exclude;”.</p>	<p>redacția adoptată de Parlament. Autorul propunerii de excludere a prevederilor vizate la lit.j) nu au prezentat argumente în favoarea excluderii acestui text. Conform prevederilor legislației în vigoare, perioada de îngrijire a copilului până la vârsta de 3 ani se include în vechimea de muncă generală. Admiterea includerii perioadei de îngrijire a copilului în vechimea calendaristică a serviciului militar va contribui la creșterea cazurilor când militarii, după revenirea din concediul respectiv, vor beneficia de avansare în grad militar, iar ulterior și pentru pensie viageră pentru vechime în serviciu militar, în dependență de perioada de aflare în concediu de îngrijire a copilului/sau copiilor, dar nu pentru performanțele în îndeplinirea serviciului militar.</p>	
5.	Art.V.	Comisia protecție socială, sănătate și familie	<p>Avînd în vedere că Hotărîrea Curții Constituționale este în vigoare la data adoptării, începînd cu data de 1 noiembrie 2012, suplimentar, se propune completarea proiectului cu un articol nou, avînd următorul conținut:</p> <p>„Art.V. – (1) Cuantumul indemnizațiilor pentru concediile prevăzute la alineatele (7¹)-(7³) la art.14, pct.3 din Art.IV al prezentei Legi se stabilesc și se</p>	<p>Se acceptă.</p>	

			<p>achită pentru evenimentul asigurat, survenit din 1 noiembrie 2012.</p> <p>(2) Indemnizațiile prevăzute la alineatele (7¹)-(7³) la art.14, pct.3 din Art.IV al prezentei Legi pot fi solicitate, în bază de acte justificative, în termen de 12 luni din data intrării în vigoare a prezentei Legi.</p> <p>(3) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.”.</p>		
6.	<p><i>nr.91 din 01.03.2013.</i></p> <p><i>nr.3 din 09.01.2014.</i></p>	<p>D-ul Vladimir HOTINEANU, deputat în Parlament</p> <p>D-na Liliana PALIHOVICI, deputat în Parlament</p> <p>D-ul Ion BUTMALAI, deputat în Parlament</p>	<p>Se propune la discreția deputaților pentru lectura a II-a de a veni în scris cu amendamente. Și, respectiv, comasarea proiectului nr.91 din 01.03.2013 cu proiectul nr.3 din 09.01.2014.</p>	Se acceptă.	


 Vladimir HOTINEANU,
 Președintele Comisiei