



Parlamentul
Republicii Moldova

Ryff nr. *100*
Osmartie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 al Legii nr.1585/1998
cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală
(nr.33 din 06.02.2020)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 al Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege menționat are ca obiect de reglementare modificarea art.4 din Legea nr.1585/1998, prin completarea acestuia cu un alineat nou – alin.(92), în scopul atribuirii dreptului *asigurătorului (Compania Națională de Asigurări în Medicină)* - de a acorda/suspenda statutul de persoană asigurată în sistemul public de asigurări sociale pentru „*pensionarii care beneficiază de pensie din partea altui stat*”, în baza cererii și a documentelor confirmative, începând cu 1 ianuarie 2021.

3. Conform prevederilor art.4 alin.(4) lit.j) din Legea nr.1585/1998, Guvernul are calitatea de asigurat pentru „*pensionari*”, iar evidența nominală a pensionarilor pentru care Guvernul are calitatea de asigurat, este ținută de Casa Națională de Asigurări Sociale (art.4 alin.(9) lit.c) din Legea nr.1585/1998).

Menționăm că, art.4 alin.(4) lit.j) din Legea nr.1585/1998 nu reglementează expres dreptul la asigurare obligatorie de asistență medicală pentru „*pensionarii care beneficiază de pensie din partea altui stat*”, cum este reglementat expres în cazul elevilor și studenților care își fac studiile peste hotarele țării (art.(4) alin.(4) lit.b) din Legea nr.1585/1998). Astfel, atenționăm că pentru a fi reglementată procedura de ținere

a evidenței unei categorii de persoane pentru care Guvernul are calitatea de asigurat, este necesar să fie modificat și art.4 alin.(4) lit.j) din Legea nr.1585/1998 în scopul reglementării exprese a dreptului la asigurare obligatorie de asistență medicală asigurată de Guvern, pentru categoria respectivă de persoane.

4. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege se întocmește *„conform modelului indicat în anexa nr.1”*, și trebuie să conțină: *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; fundamentarea economico-financiară; modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.*

În acest context, atenționăm că Nota informativă a proiectului de lege este întocmită cu încălcarea prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 și nu este întocmită conform modelului indicat în *anexa nr.1*.

De asemenea, menționăm că nota informativă a proiectului de lege nu conține informații relevante referitoare la numărul de pensionari care beneficiază de pensie din partea altui stat și care vor fi cheltuielile financiare necesare pentru implementarea prevederilor propuse, fiind specificat că „implementarea proiectului se va realiza în limitele Legii fondurilor de asigurări obligatorii de asistență medicală”. Totodată, în lipsa unor informații relevante, nu este clar mecanismul de acordare/suspendare a statutului de persoană asigurată de către Compania Națională de Asigurări în Medicină, și anume: care va fi termenul de examinare a cererilor respective, care sunt „documentele confirmative” ce trebuie anexate la cererile respective, dacă asiguratorul este în drept să solicite reconfirmarea periodică a statutului de persoană asigurată.

Astfel, ținând cont de cele expuse, considerăm oportun ca Nota informativă a proiectului de lege să fie revizuită, în sensul completării acesteia cu informațiile care lipsesc și întocmirii în conformitate cu structura reglementată în anexa nr.1 din Legea nr.100/2017.

5. Conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție, *orice propunere legislativă sau amendament care atrage majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare poate fi adoptat numai după ce este acceptat de Guvern.*

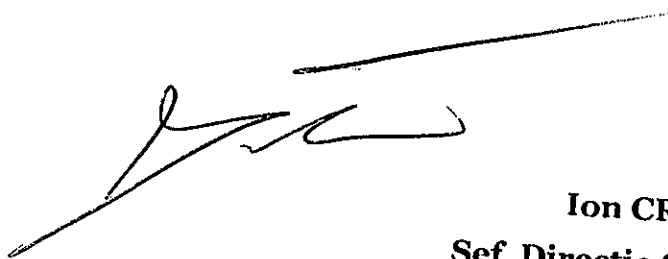
Ținând cont de faptul că, la moment evidența nominală a pensionarilor pentru care Guvernul are calitatea de asigurat este ținută de Casa Națională de Asigurări Sociale, implementarea prevederilor proiectului de lege implică cheltuieli financiare de la bugetul de stat, deși nota informativă la proiectul de lege nu conține informații referitoare la estimarea cheltuielilor financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului de lege propus. Astfel, atenționăm că întru respectarea

prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituție, pentru adoptarea prezentului proiect de lege, este necesar ca acesta să fie acceptat de Guvern.

Relevante în acest sens sunt și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, precum și pct.58 și pct.73-75 din Hotărârea Curții Constituționale nr.6 din 13.02.2014 pentru controlul constituționalității Legii nr.199 din 12 iulie 2013 privind scutirea de plata unor impozite contribuții, prime și defalcări, precum și privind anularea majorărilor de întârziere și a amenzilor aferente acestora (*Sesizarea nr.3a/2014*), care reiterează necesitatea existenței acceptului prealabil al Guvernului.

6. Întru respectarea prevederilor art.62 alin.(2) din Legea nr.100/2017, este necesar ca la Art.I. din proiect, trimiterea la Monitorul Oficial să fie expusă în următoarea redacție: „(*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art.280*)”.

De asemenea, întru respectarea art.51 alin.(5) din Legea nr.100/2017 este necesar ca prevederile propuse la Art.II. alin.(2) să fie expuse în următoarea redacție: „(2) *Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta*”.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție Generală

Ex.: Sarivan Ana
Tel.: 556