



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31/03-76-3123

Chișinău

20 martie 2024

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul articolului 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B*) inițiativa legislativă a Guvernului nr. 32 din 07.02.2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 210/2024.

Anexe (8 file):

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română și în limba rusă - 2 file);
2. Avizul asupra amendamentului (în limba română și în limba rusă – 6 file)

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Cătălina Șarpe
022 250 135

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>737</u>		
" <u>20</u> "	<u>03</u>	<u>2024</u>
Ora _____		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 210

din 20 martie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B).

Prim-ministru



Contrasemnează:

DORIN RECEAN

**Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării**

Dumitru ALAIBA

**Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 210/2024

AVIZ
asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea
unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite
digitalizarea serviciilor G2B)

Guvernul a examinat amendamentul AT nr. 01/03-01 din 4 martie 2024 la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 32 din 7 februarie 2024) de către domnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Amendamentul este înaintat în conformitate cu art. 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit argumentului prezentat, prin amendamentul vizat se propune:

a) abilitarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (în continuare – *ANRCETI*) cu funcția de prestare a serviciilor de evaluare a conformității și certificării echipamentelor de comunicații electronice, prin modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (art. 7 alin. (3), abrogarea lit. j), art. 8 alin. (5), completarea cu lit. c));

b) abilitarea ANRCETI cu atribuția de stabilire directă a plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, fără aprobarea metodologiei de calcul al acestora, prin modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (art. 40 alin. (2));

c) creșterea numărului de beneficiari ai Programului de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli, instituit prin Legea nr. 337/2022, precum și înlăturarea unor coliziuni juridice care nu permit atingerea deplină a scopului legii (completarea art. 2 lit. a) și prezentarea în redacție nouă a art. 4 alin. (3)).

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B) a fost elaborat în scopul ameliorării modului în care instituțiile statului interacționează cu antreprenorii, inclusiv pentru îmbunătățirea accesibilității și eficienței serviciilor publice, crearea unui mediu digital accesibil, sigur și incluziv, astfel asigurându-se accesibilitatea, calitatea serviciilor și eficiența prestării acestora, cu realizarea unui echilibru între satisfacerea intereselor beneficiarilor de servicii publice și a interesului public, precum și de a reduce barierele birocratice pentru inițierea și desfășurarea activităților de întreprinzător.

Sub aspect conceptual, ca urmare a faptului că amendamentul nu are tangență cu obiectul proiectului de lege, înregistrat în Parlament cu nr. 32 din 7 februarie 2024, considerăm că ar fi oportună excluderea denumirii generice a proiectului „(adaptarea cadrului normativ pentru a permite digitalizarea serviciilor G2B)”.

În acest context, semnalăm că propunerea de modificare a art. 2 și 4 din Legea nr. 337/2022 privind Programul de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli excedă domeniul de reglementare al proiectului legii, care vizează adaptarea cadrului normativ pentru digitalizarea serviciilor G2B. Subsidiar, amendamentul cu privire la Legea nr. 337/2022 ar fi rezonabil să fie promovat printr-o inițiativă legislativă separată.

Cu referire la pct. 1 subpct. 1 din amendament (prin care se propun modificări la art. 8 alin. (5) și art. 40 alin. (2) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în scopul abilitării ANRCETI cu funcția de prestare a serviciilor de evaluare a conformității și certificării echipamentelor de comunicații electronice), remarcăm faptul că art. 2 lit. e) din Legea nr. 424/2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător (Ghiliotina) prevede că cadrul normativ urmează să asigure delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor de evaluare ale conformității și altor servicii prestate contra plată.

Astfel, constatăm necesitatea corelării prevederilor amendamentului și art. 2 lit. e) din Legea nr. 424/2004, în vederea conformării cu cerințele art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Suplimentar, sub aspectul tehnicii legislative, relevăm că propunerile specificate în pct. 1 al amendamentului urmează a fi inserate în textul modificărilor în ordine succesivă, fiind modificată, totodată, și numerotarea elementelor structurale ale Art. I.

Cu referire la pct. 2 din amendament (prin care se propun modificări la art. 2 lit. a) și art. 4 alin. (3) din Legea nr. 337/2022, în scopul creșterii numărului de beneficiari ai Programului de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli, instituit prin Legea nr. 337/2022, precum și înlăturarea unor coliziuni juridice care nu permit atingerea deplină a scopului legii), constatăm că prevederile propuse substituie prevederile din art. III din proiectul de lege.

Prin urmare, proiectul de lege nu va conține prevederi care stabilesc posibilitatea depunerii, prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SLA GEAP), a notificării de către persoana fizică sau juridică care intenționează să furnizeze servicii poștale. Astfel, nu se va atinge obiectivul principal al proiectului – de a asigura, până la finele anului 2024, ca 100% de servicii publice (în sensul Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice) pentru mediul de afaceri (G2B) să poată fi prestate de către ANRCETI în format digital.

În vederea păstrării conținutului inițial al art. III din proiectul de lege, considerăm rezonabil ca normele propuse în pct. 2 din amendament să fie incluse ca un nou art. IV, iar art. IV din proiect să devină art. V, în cazul acceptării de către Parlament a includerii prevederilor amendamentului în inițiativa legislativă a Guvernului nr. 32 din 7 februarie 2024.

Cu referire la actualizarea plafonului maxim de rambursare a TVA producătorilor agricoli, în contextul prelungirii Programului de rambursare a TVA,

menționăm că prin Legea nr.444/2023 a fost prelungit termenul de realizare a Programului de rambursare a TVA pentru producătorii agricoli până în iunie 2024.

Totodată, plafonul maxim al rambursării a rămas neschimbat, limitându-se la suma TVA destinată deducerii pentru perioada fiscală ulterioară, reflectată în declarația privind TVA pentru perioada fiscală decembrie 2022. Reprezentanții fermierilor protestatari au solicitat actualizarea acestei limite la situația din decembrie 2023, din motivul acumulării, pe parcursul anului 2023, a unor sume ale depășirii TVA și atingerii plafonului constatat în decembrie 2022.

Pentru asigurarea actualizării plafonului de rambursare, propunerile din pct. 2 subpct. 2 din amendament referitoare la modificarea art. 4 alin. (3) din Legea nr.337/2022 se vor expune după cum urmează:

„Articolul 4 alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Suma totală rambursată pentru perioada Programului de rambursare a TVA nu poate depăși suma TVA destinată deducerii pentru perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația privind TVA pentru perioada fiscală decembrie 2022, majorată cu diferența pozitivă dintre suma TVA deductibilă aferentă procurărilor și suma TVA aferentă livrărilor efectuate în perioada ianuarie – decembrie 2023.”



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 210

от 20 марта 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на поправку к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты (адаптация
правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B)**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (принятие нормативно-правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B).

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр экономического развития
и цифровизации

Думитру АЛАЙБА

Заместитель Премьер-министра,
министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Владимир БОЛЯ

Министр финансов

Петру Ротару

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утвержден
Постановлением Правительства № 210/2024

ОТЗЫВ

на поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (адаптация нормативно-правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B)

Правительство рассмотрело поправку № АТ 01/03-01 от 4 марта 2024 года к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (адаптация нормативно-правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B), представленную в качестве законодательной инициативы (№ 32 от 7 февраля 2024 года) депутатом Парламента господином Александром Трубка, и сообщает следующее.

Поправка представлена в соответствии со статьей 59 Регламента Парламента, принятого Законом № 797/1996.

С точки зрения регламентирующего намерения согласно представленному обоснованию настоящей поправкой предлагается:

а) наделить Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий (в дальнейшем – НАРЭКИТ) функцией предоставления услуг по оценке соответствия и сертификации оборудования электронных коммуникаций путем внесения изменений в Закон № 241/2007 об электронных коммуникациях (пункт j) части (3) статьи 7 признать утратившим силу, часть (5) статьи 8 дополнить пунктом с));

б) наделить НАРЭКИТ полномочием напрямую устанавливать плату за использование радиочастотного спектра без утверждения методики ее расчета путем внесения изменений в Закон № 241/2007 об электронных коммуникациях (часть (2) статьи 40);

с) увеличить число бенефициаров Программы возмещения НДС для сельскохозяйственных производителей, учрежденной Законом № 337/2022, и устранить некоторые правовые коллизии, не позволяющие в полной мере реализовать цель закона (дополнить пункт а) статьи 2 и изложить в новой редакции часть (3) статьи 4)).

Проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (адаптация нормативно-правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B) был разработан с целью улучшения взаимодействия государственных учреждений с предпринимателями, в том числе повышения доступности и эффективности публичных услуг, создания доступной, безопасной и инклюзивной цифровой среды, обеспечивающей доступность, качество услуг и эффективность их предоставления,

с соблюдением баланса между удовлетворением интересов бенефициаров публичных услуг и публичным интересом, а также снижения бюрократических барьеров для инициирования и осуществления предпринимательской деятельности.

С концептуальной точки зрения, в связи с тем, что поправка не направлена на предмет проекта закона, зарегистрированного в Парламенте 7 февраля 2024 года за № 32, считаем целесообразным исключить общее название проекта «(адаптация нормативно-правовой базы для обеспечения цифровизации услуг G2B)».

В связи с этим отмечаем, что предложение о внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона № 337/2022 о Программе возмещения НДС для сельскохозяйственных производителей выходит за рамки проекта закона, целью которого является принятие нормативно-правовой базы цифровизации услуг G2B. Кроме того, считаем целесообразным провести поправку к Закону № 337/2022 в рамках отдельной законодательной инициативы.

В отношении подпункта 1 пункта 1 поправки (предусматривающей внесение изменений в часть (5) статьи 8 и часть (2) статьи 40 Закона № 241/2007 об электронных коммуникациях, о наделении НАРЭКИТ функцией предоставления услуг по оценке соответствия и сертификации оборудования электронных коммуникаций) отмечаем, что согласно пункту е) статьи 2 Закона № 424/2004 о пересмотре и оптимизации нормативно-правовой базы регулирования предпринимательской деятельности («Гильотина»), нормативная база должна обеспечивать разделение функций органов публичного управления по государственному регулированию, контролю и инспектированию и функций по предоставлению услуг по оценке соответствия и других платных услуг.

Таким образом, отмечаем необходимость соотнесения положений поправки и пункта е) статьи 2 Закона № 424/2004 с целью приведения их в соответствие с требованиями части (4) статьи 3 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

Кроме того, с точки зрения законодательной техники, отмечаем, что предложения, указанные в пункте 1 поправки, подлежат последовательному включению в текст поправок с соответствующим изменением нумерации структурных элементов статьи I.

В отношении пункта 2 поправки (предусматривающей внесение изменений в пункт а) статьи 2 и часть (3) статьи 4 Закона № 337/2022 с целью увеличения числа бенефициаров Программы возмещения НДС для сельскохозяйственных производителей, учрежденной Законом № 337/2022, а также устранения некоторых правовых коллизий, препятствующих достижению в полной мере цели закона) отмечаем, что предлагаемые положения заменяют положения статьи III проекта закона.

Таким образом, проект закона не должен содержать положений, устанавливающих возможность подачи посредством Автоматизированной информационной системы управления и выдачи разрешительных документов (АИС УВРД) уведомления физическим или юридическим лицом, намеревающимся оказывать услуги почтовой связи. Таким образом, основная цель проекта – обеспечение к концу 2024 года 100 %-го предоставления НАРЭКИТ публичных услуг (в соответствии с Законом № 234/2021 о публичных услугах) для бизнес-среды (G2B) в цифровом формате – достигнута не будет.

В целях сохранения первоначального содержания статьи III проекта закона считаем целесообразным включить нормы, предлагаемые в пункте 2 поправки, в качестве новой статьи IV, а статью IV проекта изменить на статью V, если Парламент согласится включить положения данной поправки в законодательную инициативу Правительства № 32 от 7 февраля 2024 года.

В отношении актуализации максимального предела возмещения НДС для сельскохозяйственных производителей в контексте продления Программы возмещения НДС отмечаем, что согласно Закону № 444/2023 срок реализации Программы возмещения НДС для сельскохозяйственных производителей был продлен до июня 2024 года.

При этом максимальный предел возмещения не изменился и ограничивается суммой НДС, подлежащей к вычету в следующем налоговом периоде, отраженной в декларации по НДС за налоговый период декабря 2022 года. Представители протестующих фермеров обратились с просьбой актуализировать данный предел с учетом ситуации, сложившейся по состоянию на декабрь 2023 года, в связи с накоплением в течение 2023 года сумм переплаты по НДС и достижением предела в декабре 2022 года.

В целях обеспечения актуализации предела возмещения предложения, содержащиеся в подпункте 2 пункта 2 поправки, касающейся внесения изменений в часть (3) статьи 4 Закона № 337/2022, следует изложить в следующей редакции:

«Часть (3) статьи 4 изложить в следующей редакции:

«(3) Общая возмещаемая сумма на период действия Программы возмещения НДС не может превышать сумму НДС к вычету, переходящую на следующий налоговый период, указанную в декларации по НДС за налоговый период декабря 2022 года, увеличенную на положительную разницу между суммой принятого к вычету НДС по закупкам и суммой НДС по осуществленным поставкам за период с января по декабрь 2023 года.».