



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.361 din 23.09.2022), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, amendamentele deputaților și avizul Guvernului Republicii Moldova a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați ai Parlamentului Republicii Moldova și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede modificarea Codului vamal, Codului fiscal și Legii cu privire la tariful vamal scopul căruia constă în abrogarea facilităților fiscale și vamale la comercializarea mărfurilor în regim duty-free și abrogarea conceptului ca atare de magazin duty-free.

Avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea acestui proiect de lege este pozitiv cu propuneri, fapt ce corespunde prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție.

Obiecțiile și propunerile înaintate la proiectul de lege și rezultatele examinării acestora sunt expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate și ținând cont de avizele pozitive ale comisiilor permanente, Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova, Comisia propune Parlamentului proiectul de lege spre examinare și adoptare în a doua lectură.

Dumitru ALAIBA,
Președintele Comisiei

LEGE
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 103, alineatul (6) se abrogă.
2. La articolul 104, litera h) se abrogă.
3. La articolul 123 alineatul (6) litera c), textul „ , magazin duty-free” se exclude.
4. La articolul 124, alineatul (5) se abrogă.
5. La articolul 125 alineatul (3), textul „de asemenea, livrează mărfuri supuse accizelor în magazinele duty-free,” se exclude.

Art. II. – Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare:

1. La articolul 28, litera k) se abrogă.
2. În anexa nr. 2 poziția 1 coloana a 2-a, textul „în magazin duty-free,” se exclude.

Art. III. – Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 98–99, art. 293), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 25 alineatul (2) litera c), cuvintele „și în magazinele cu comercializarea în regim de *duty free*” se exclud.

2. La articolul 30, litera l) se completează în final cu textul „, cu excepția magazinelor aflate în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat”.

Art. IV. – Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1:

la punctul 22), textul „magazinelor *duty-free*,” se exclude;

la punctul 32), textul „într-un magazin *duty-free*,” se exclude.

2. Secțiunea a 14-a se abrogă.

3. La articolul 98, textul „în destinațiile vamale zonă liberă sau magazin *duty-free*,” se substituie cu textul „în destinația vamală zonă liberă”.

4. La articolul 185 alineatul (1) litera f), textul „magazinelor *duty-free*,” se exclude.

5. Articolul 231:

la punctul 3), cuvintele „la import” se exclud;

punctul 21) se abrogă.

6. La articolul 324, alineatul (4) se abrogă.

Art. V. – La articolul 20 alineatul (1) din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 258–261, art. 489), cu modificările ulterioare, litera c) se abrogă.

Art. VI. – La articolul 20 alineatul (2) litera a) din Legea nr. 62/2008 privind reglementarea valutară (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 423–429, art. 859), cu modificările ulterioare, textul „*duty-free*” se exclude.

Art. VII. – La anexa nr. 5 din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 230–237, art. 262), cu modificările ulterioare, poziția 30 se abrogă.

Art. VIII. – La compartimentul I din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170–175, art. 494), cu modificările ulterioare, pozițiile 9–9² se abrogă.

Art. IX. – La articolul 32 alineatul (1) din Legea nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 400–406, art. 356), textul „duty-free” se exclude.

Art. X. – Codul vamal nr. 95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 219–225, art. 238), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 278 litera b), textul „ , magazinele duty-free” se exclude.
2. La articolul 285 alineatul (1), textul „sau în magazinele duty-free” se exclude.
3. În titlul VII capitolul III, secțiunea a 3-a se abrogă.
4. La articolul 343 alineatul (1) litera h), textul „ , al magazinelor duty-free” se exclude.
5. Articolul 393 se abrogă.

Art. XI. – (1) După expirarea termenului de valabilitate a licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, magazinul duty-free se lichidează și se interzice plasarea mărfurilor în destinația vamală magazin duty-free, precum și comercializarea mărfurilor în destinația vamală respectivă.

(2) În termen de 30 de zile de la data expirării termenului de valabilitate a licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free prezintă Serviciului Vamal darea de seamă privind mărfurile aflate în stoc în destinația vamală respectivă.

(3) După prezentarea dării de seamă, Serviciul Vamal, în termen de 14 zile, face inventarierea mărfurilor plasate în destinația vamală magazin duty-free.

Persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free este obligată, în termen de 30 de zile de la data finalizării inventarierii efectuate de către Serviciul Vamal, să declare și să plaseze mărfurile aflate în destinația vamală magazin duty-free în alte destinații vamale.

(4) În cazul expirării termenului de 30 de zile prevăzut la alin. (3) și al constatării prezenței în stoc a mărfurilor a căror situație nu a fost soluționată, Serviciul Vamal încheie din oficiu destinația vamală magazin duty-free pentru mărfurile respective, cu emiterea deciziilor de regularizare privind încasarea drepturilor de import de la persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală respectivă.

(5) În perioada de după expirarea termenului de valabilitate a licenței și până la momentul expirării termenului de 30 de zile prevăzut la alin. (3), mărfurile aflate în stoc sunt sub supraveghere vamală.

Art. XII. – După expirarea termenului de valabilitate a licenței pentru activitatea magazinului duty-free se permite desfășurarea activității de către magazinele aflate în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat pe principii generale aplicabile pe teritoriul Republicii Moldova, cu achitarea tuturor impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național.

Art. XIII. – (1) Prezenta lege intră în vigoare după cum urmează:

– prevederile art. I, II, ale art. III pct. 1, în partea ce ține de modificarea art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, ale art. IV, V, VII și X intră în vigoare la data de 4 septembrie 2023;

– prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile art. IV pct. 5, în partea ce ține de modificarea art. 231 pct. 3) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 și cele ale art. IX intră în vigoare la data de 23 decembrie 2022, iar prevederile art. III pct. 2, în partea ce ține de modificarea art. 30 lit. c) din Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, ale art. VI, VIII, XI și XII – la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Налоговый кодекс № 1163/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 8 февраля 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Часть (6) статьи 103 признать утратившей силу.
2. Пункт h) статьи 104 признать утратившим силу.
3. В пункте с) части (6) статьи 123 слова «, магазина duty-free» исключить.
4. Часть (5) статьи 124 признать утратившей силу.
5. В части (3) статьи 125 слова «поставляющему подакцизные товары в магазины duty-free,» исключить.

Ст. II. – В Закон о таможенном тарифе № 1380/1997 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Пункт k) статьи 28 признать утратившим силу.
2. В графе 2 позиции 1 приложения 2 слова «магазина duty-free,» исключить.

Ст. III. – В Закон о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции № 1100/2000 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 98–99, ст. 293), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В пункте с) части (2) статьи 25 слова «и магазины беспошлинной торговли» исключить.

2. Пункт 1) статьи 30 дополнить словами «, за исключением магазинов, размещенных в международных пунктах пропуска через государственную границу;».

Ст. IV. – В Таможенный кодекс Республики Молдова № 1149/2000 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 1 января 2007 года), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1:

в пункте 22) слова «, магазинов duty free» исключить;

в пункте 32) слова «в магазине duty free,» исключить.

2. Главу 14 признать утратившей силу.

3. В статье 98 слова «или магазина duty free» исключить.

4. В пункте f) части (1) статьи 185 слова «, магазинов duty free» исключить.

5. В статье 231:

в пункте 3) слова «при импорте» исключить;

пункт 21) признать утратившим силу.

6. Часть (4) статьи 324 признать утратившей силу.

Ст. V. – Пункт с) части (1) статьи 20 Закона о контроле над табаком № 278/2007 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 258–261, ст. 489), с последующими изменениями, признать утратившим силу.

Ст. VI. – В пункте а) части (2) статьи 20 Закона о валютном регулировании № 62/2008 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 423–429, ст. 859), с последующими изменениями, слова «duty free» исключить.

Ст. VII. – Позицию 30 приложения 5 к Закону о внутренней торговле № 231/2010 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2021 г., № 230–237, ст. 262), с последующими изменениями, признать утратившей силу.

Ст. VIII. – Позиции 9–9² раздела I приложения 1 к Закону о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160/2011 (Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 170–175, ст. 494), с последующими изменениями, признать утратившими силу.

Ст. IX. – В части (1) статьи 32 Закона об авиационной безопасности № 192/2019 (Официальный монитор Республики Молдова, 2019 г., № 400–406, ст. 356) слова «беспошлинной торговли» исключить.

Ст. X. – В Таможенный кодекс № 95/2021 (Официальный монитор Республики Молдова, 2021 г., № 219–225, ст. 238), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В пункте b) статьи 278 слова «, магазин duty free» исключить.
2. В части (1) статьи 285 слова «или в магазинах duty free» исключить.
3. Часть 3 главы III раздела VII признать утратившей силу.
4. В пункте h) части (1) статьи 343 слова «магазинов duty free,» исключить.
5. Статью 393 признать утратившей силу.

Ст. XI. – (1) По истечении срока действия лицензии на деятельность магазина duty free, в том числе для обслуживания дипломатического корпуса, магазин duty free ликвидируется и запрещается помещение товаров под таможенное назначение магазина duty free, а также реализация товаров в рамках соответствующего таможенного назначения.

(2) В течение 30 дней со дня истечения срока действия лицензии на деятельность магазина duty free, в том числе для обслуживания дипломатического корпуса, лицо, поместившее товары под таможенное назначение магазина duty free, представляет в Таможенную службу отчет о товарах, числящихся в остатках под таможенным назначением магазина duty free.

(3) После представления отчета Таможенная служба в течение 14 дней проводит инвентаризацию товаров, помещенных под таможенное назначение магазина duty free. Лицо, поместившее товары под таможенное назначение магазина duty free, обязано в течение 30 дней со дня завершения проведенной Таможенной службой инвентаризации задекларировать товары, находящиеся под таможенным назначением магазина duty free, и поместить их под другое таможенное назначение.

(4) В случае если 30-дневный срок, предусмотренный в части (3), истек, и установлено наличие числящихся в остатках товаров, состояние которых не определено, Таможенная служба по собственной инициативе прекращает для соответствующих товаров таможенное назначение магазина duty free, издав решение об урегулировании по взиманию ввозных платежей с лица, поместившего товары под соответствующее таможенное назначение.

(5) В период после истечения срока действия лицензии и до истечения 30-дневного срока, предусмотренного в части (3), товары, числящиеся в остатках, находятся под таможенным надзором.

Ст. XII. – По истечении срока действия лицензии на деятельность магазина duty free, разрешается осуществление деятельности магазинами, размещенными в международных пунктах пропуска через государственную границу, на общих принципах, действующих на территории Республики Молдова, с уплатой всех налогов, сборов и взносов в национальный публичный бюджет.

Ст. XIII. – (1) Настоящий закон вступает в силу следующим образом:

– положения статей I, II, пункта 1 статьи III в части, касающейся внесения изменения в пункт с) части (2) статьи 25 Закона о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции № 1100/2000, статей IV, V, VII и X вступают в силу с 4 сентября 2023 года;

– в отступление от положений части (2) статьи 56 Закона о нормативных актах № 100/2017 положения пункта 5 статьи IV в части, касающейся внесения изменения в пункт 3) статьи 231 Таможенного кодекса Республики Молдова № 1149/2000, и положения статьи IX вступают в силу с 23 декабря 2022 года, а положения пункта 2 статьи III в части, касающейся внесения изменения в пункт с) статьи 30 Закона о производстве и обороте этилового спирта и алкогольной продукции № 1100/2000, статей VI, VIII, XI и XII – со дня опубликования настоящего закона в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Sinteza
rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr.361 din 23.09.2022), II lectură

<i>Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare</i>	<i>Propunerile de modificare și completare</i>	<i>Amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile comisiilor parlamentare, Guvernului Republicii Moldova și Direcției generale Juridice, conținutul obiecției sau propunerii</i>	<i>Rezultatele examinării</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Codul vamal nr. 95/2021	Art.I. - Codul vamal nr. 95/2021 (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.219-225 art.238), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> La articolul I, sursa de publicare se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). Prin urmare, la dispoziția introductivă, din referința sursei de publicare a actului supus modificării cuvintele „publicat în” se vor exclude.	<u>Se susține.</u>
Codul vamal nr. 1149/2000 Articolul 231. Tipurile de contravenții vamale cu răspundere materială Sînt considerate încălcare a reglementărilor vamale pasibilă de răspundere materială următoarele contravenții vamale:	Art. II. - Codul vamal nr. 1149/2000 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 01 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 5. La articolul 231 punctul 21) va avea următorul cuprins: „21) comercializarea cu ridicata și mica ridicată a mărfurilor a căror listă se stabilește în condițiile legii.”	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> La articolul II, punctul 5 va avea următorul cuprins: „5. Articolul 231: a) la punctul 3), cuvintele „la import” se exclud; b) punctul 21) se abrogă.” <u>DI Gheorghe ICHIM, deputat în Parlament</u> Articolul II. – Codul vamal nr. 1149/2000 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 01 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: La articolul 231 punctul 21) se abrogă. Motivarea:	<u>Se susține.</u>

<p>3) nedeclararea, în termenele stabilite, a mărfurilor la import;</p> <p>21) comercializarea cu ridicata și mica ridicată a mărfurilor, inclusiv din încăperile auxiliare și depozitele magazinelor duty-free, sau comercializarea cu amănuntul în magazinele duty-free a mărfurilor interzise pentru a fi introduse pe sau scoase pentru vânzare de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, precum și a altor mărfuri a căror listă se stabilește în condițiile legii;</p>	<p>Potrivit art. 229 alin. (3) din Codul vamal, persoanele juridice și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător fără a se constitui persoană juridică sunt pasibile de răspundere materială în conformitate cu prevederile Codului vamal.</p> <p>Din prevederile art. 231 punctul 21) din Codul vamal, subiectul răspunderii sunt persoanele juridice și persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător fără a se constitui persoană juridică care comercializează cu amănuntul și/sau ridicata în magazinele duty free.</p> <p>Articolul 231 punctul 21) din codul vamal stipulează că în magazinul duty-free pot fi plasate orice mărfuri, cu excepția celor prohibite de a fi introduse și scoase de pe teritoriul vamal, de a fi comercializate în Republica Moldova, precum și a altor mărfuri stabilite de legislație iar mărfurile a căror comercializare în Republica Moldova este limitată pot fi vândute în magazinul duty-free, cu respectarea legislației. Respectiv, prin excluderea prevederilor ce țin de activitatea magazinelor duty free norma dată devine inaplicabilă. Or, în redacția propusă de autorul proiectului la art. 231 punctul 21) din Codul vamal, nu este clar definită identitatea faptelor, subiectul răspunderii și relațiile sociale protejate prin instituirea prohibițiilor de la această normă.</p> <p>Subsidiar, principiul legalității și al certitudinii juridice este esențial pentru garantarea încrederii în statul de drept și constituie o protecție împotriva arbitrarului. Așadar, asigurarea și respectarea acestui principiu obligă edictarea normei într-o manieră clară și previzibilă.</p>	
--	---	--

		<p>Or, pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate, art. 231 punctul 21) din Codul vamal trebuie să fie formulat cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite, mai ales în cazul dat, când norma dată stipulează o încălcare a reglementărilor vamale pasibilă de răspundere materială și respectiv aplicarea sancțiunii materiale.</p> <p><u><i>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</i></u></p> <p>La Art.II, Codul vamal nr.1149/2000, pct.5.</p> <p>Norma de modificare a art.231 pct.21) prevede că se consideră încălcare a reglementărilor vamale pasibilă de răspundere materială contravenția vamală comercializarea cu ridicata și mica ridicată a mărfurilor a căror listă se stabilește în condițiile legii.</p> <p>Atenționăm că norma de trimitere în alb la o listă ce se stabilește în condițiile legii, nu poate fi acceptată în redacția propusă deoarece nu întrunește criteriile de calitate a legii stabilite expuse în Hotărârea Curții Constituționale nr.26/2010, care prevede că: „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite”.</p>
--	--	--

<p>Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal</p> <p>Articolul 28. Scutirea de taxa vamală</p> <p>Sînt scutite de taxa vamală:</p> <p>k) mărfurile plasate și comercializate în magazinele duty-free amplasate în zona intrării/plecării și pe teritoriul Republicii Moldova, în barurile și restaurantele duty-free;</p>	<p>Articolul IV - Articolul 28 litera k) din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova ediție specială din 01 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se abrogă.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>Articolul IV va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. IV. - Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 1 ianuarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 28, litera k) se abrogă.</p> <p>1. La poziția 1 coloana 2 din anexa nr. 2, textul „în magazin duty-free,” se exclude.</p> <p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La Art. IV, Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, anexa nr.2, pct.2 stabilește cuantumul taxei pentru vămirea mărfurilor plasate în magazin duty-free, necesită a fi modificat în contextul proiectului de lege, cu reformularea corespunzătoare a dispoziției de modificare și a structurii normelor de modificare.</p>	<p><u>Se susține,</u> în contextul amendamentului dlui D.Alaiba.</p>
<p>Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător</p> <p>Anexa nr.1</p> <p>NOMENCLATORUL ACTELOR PERMISIVE</p> <p>eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător</p> <p>I. Actele permiseive care fac parte din categoria licențelor</p>	<p>Articolul V - La compartimentul I din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, pozițiile 9 - 9² se abrogă.</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La Art. V, Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător Întru asigurarea respectării principiului transparenței decizionale, la examinarea proiectului de lege urmează a se prezenta informația concretă privind subiecții activității licențiate specificate la pozițiile 9-9² din compartimentul I din anexa nr.1 la Legea nr.160/2011, termenul de valabilitate a licențelor și explicate condițiile de desfășurare a activității acestora urmare schimbării regimului juridic vamal.</p>	<p><u>Se susține,</u> în contextul amendamentului dlui D.Alaiba.</p>

				<p>Potrivit principiilor de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător stabilite la art.5 din Legea nr.160/2011, urmează a se asigura respectarea principiilor: a) egalitatea în drepturi și egalitatea intereselor legitime ale tuturor persoanelor fizice și persoanelor juridice care practică activitate de întreprinzător; b) transparența și previzibilitatea actelor permise necesare inițierii, desfășurării și/sau încetării activității de întreprinzător; c) transparența decizională în domeniul autorizării activității de întreprinzător; d) reglementarea materială și procedurală prin acte legislative a condițiilor și a procedurilor de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>În acest sens, urmează a fi concretizate normele finale și tranzitorii, care să prevadă în mod expres modul de desfășurare a activității de către magazinele amplasate în aeroporturi, în porturi, la bordul aeronavelor, la bordul navelor, barurile și restaurantele la bordul navelor, magazinul duty-free pentru deservirea corpului diplomatic (a se vedea Art.VI alin.(2) din Legea nr.119/2019).</p>
N r. crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Alte autorități /entități implicate	
9	Licență pentru activitatea magazinelor duty-free în aeroport, la bordul aeronavelor		Serviciul Vamal	
9 ¹	Licență pentru activitatea magazinelor duty-free în port, la bordul navelor		Serviciul Vamal	
9 ²	Licență pentru activitatea barurilor și restaurantelor duty-free la bordul navei		Serviciul Vamal	
<p>1. Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului</p> <p>Articolul 20. Trasabilitatea</p> <p>(1) Toate pachetele unitare de produse din tutun:</p> <p>c) dacă sunt destinate plasării și vânzării în magazinele, barurile și restaurantele cu regim duty-free, se marchează, prin metoda și în locul stabilite de producător,</p>				<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Suplimentar celor expuse, atenționăm, că proiectul de lege nu asigură plenitudinea de reglementări în contextul problemei abordate și nu prevede în dispozițiile finale și tranzitorii un termen pentru elaborarea proiectelor de acte normative de către Guvern în scopul aducerii în concordanță a cadrului normativ în vigoare.</p>
				<p>Se susține, în contextul amendamentului dlui D.Alaiba.</p>

și cu mențiunea „Doar pentru vânzări în magazine duty-free. 2. Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior			Anexa nr.5	<p>În acest sens atenționăm asupra lipsei în proiect a normelor de modificare la art.20 alin.(1) lit.c) din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului, pct.30 din anexa nr.5 la Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, art.32 alin.(1) din Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică (cu specificarea condițiilor de activitate corespunzătoare), art.20 din Legea privind reglementarea valutară nr.62/2008, art.25 alin.(2) lit.c) din Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, etc.</p> <p><u>DI Dumitru ALAIBA, deputat în Parlament</u></p> <p>Art. I. – La litera l) al articolului 30 din Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.98–99, art.293), cu modificările ulterioare, în final se completează cu sintagma „cu excepția magazinelor aflate în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat”.</p> <p>Art. II. – La articolul 20 alineatul (1) din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.258–261, art.489), cu modificările ulterioare, litera c) se abrogă.</p> <p>Art. III. – La litera a) alineatul (2) al articolului 20 din Legea nr.62/2008 privind reglementarea valutară (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.423–429, art.859), cu modificările ulterioare, textul „duty-free amplasate”</p>
NOMENCLATORUL unităților comerciale				
Nr. crt.	Tipul unității comerciale	Descriere	Noțiți	
D. SPECIALIZAREA MAGAZINELOR				
30	MAGAZIN DUTY-FREE	Unitate comercială care activează în condițiile legislației. Magazinele duty-free amplasate la bordul navelor sunt notificate autorității publice locale unde este amplasat portul de înregistrare a navei, cele amplasate la bordul aeronavelor sunt notificate conform adresei juridice a întreprinzătorului		
3. Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică				

Se sustine.

<p>Articolul 32. Controlul de securitate al proviziilor de aeroport</p> <p>(1) Controlul de securitate al proviziilor de aeroport destinate vânzării sau utilizării în zonele de securitate cu acces restricționat ale aeroporturilor, inclusiv al proviziilor destinate magazinelor duty-free și restaurantelor, este efectuat de către Poliția de Frontieră.</p> <p>4. Legea privind reglementarea valutară nr.62/2008</p> <p>Articolul 20. Plăți și transferuri între rezidenți și nerezidenți pe teritoriul Republicii Moldova</p> <p>(1) Pe teritoriul Republicii Moldova plățile și transferurile dintre rezidenți și nerezidenți se efectuează în monedă națională, de asemenea, în valută străină, cu excepția cazurilor prevăzute la alin.(2).</p> <p>(2) Nu se permite efectuarea pe teritoriul Republicii Moldova a plăților și transferurilor în valută străină între rezidenți și nerezidenți în cazul:</p> <p>a) comercializării mărfurilor și/sau prestării serviciilor în magazine, restaurante, hoteluri,</p>	<p>se substituie cu textul „amplasate în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat.”.</p> <p>Art. IV. – La anexa nr.5 din Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior (replicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.230-237, art.262) poziția 30 se abrogă.</p> <p>Art. V. – La articolul 32 alineatul (1) din Legea nr.192/2019 privind securitatea aeronautică Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.400-406, art.356 cuvintele „duty-free” se exclud.</p> <p>Articolele I, III și VI din amendament vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, articolul V va intra în vigoare la data de 23.12.2022, iar articolele II și IV vor intra în vigoare la data de 04.09.2023.</p> <p>Art.. – La litera c) alineatul (2) al articolului 25 din Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (replicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.98–99, art.293), cu modificările ulterioare, textul „ și în magazinele cu comercializarea în regim de <i>duty free</i>” se exclude.</p> <p>Articolul intra în vigoare la data de 04.09.2023.</p> <p>Articolele din proiect urmează a fi renumerate în ordinea adoptării legilor.</p> <p>Argumentare</p> <p>Prin prezentul amendament, se propune îmbunătățirea proiectului de lege în scopul asigurării prevederilor art.29 alin.(2) din Legea 100/2017 și anume pentru a se evita lacunele legislative, soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să</p>
--	---

<p>stații de alimentare, alte unități similare de comercializare a mărfurilor și/sau de prestare a serviciilor care activează pe teritoriul Republicii Moldova, cu excepția unităților care activează pe mijloace de transport aflate în trafic internațional, precum și a magazinelor <u>duty-free</u> amplasate în aeroporturi internaționale, la bordul aeronavelor antrenate în curse internaționale sau la punctele internaționale de trecere a frontierei de stat;</p> <p>5. Legea nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice</p> <p>Articolul 25. Marcarea producției alcoolice importate</p> <p>(2) Sînt exceptate de la marcarea cu „Timbru de acciz” berea, băuturile pe bază de bere, precum și producția alcoolică care întruनेşte cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>c) îndreptată în zonele vamale libere și în magazinele cu comercializarea în regim de <i>duty free</i>;</p>		<p>acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare al proiectului. Astfel, în scopul aducerii în concordanță a cadrului normativ în vigoare cu proiectul de lege este necesară ajustarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului, Legii nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, Legii nr.192/2019 privind securitatea aeronautică, Legii privind reglementarea valutară nr.62/2008, Legii nr.1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice.</p>	<p><u>Directia generală juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p>	<p>Se sustine, în contextul</p>
---	--	---	--	---------------------------------

		<p>Potrivit art.29 alin.(2) din Legea 100/2017, pentru a se evita lacunele legislative, soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare al proiectului.</p> <p>În cazul în care agenților economici respectivi li se garantează dreptul de a desfășura activitatea de vânzare a mărfurilor în condiții generale, fără licență, nu este specificat în ce condiții se admite desfășurarea activității de vânzare a mărfurilor și de prestare a serviciilor, pe ce perioadă, dacă pot pretinde și alți subiecți la desfășurarea unor asemenea activități în condiții de egalitate și echitate, și ce fel de regim vor avea mărfurile. Ținem să amintim că Codul vamal nr.95/2021 transpune cadrul normativ comunitar în domeniu, asigurând și garantând respectarea principiilor și regulilor internaționale în domeniu, care nu permit reglementarea unor regimuri nedefinite și nedeterminate.</p> <p>Considerăm că legea în redacția propusă nu oferă suficientă claritate privind activitatea subiecților legii în condiții speciale ale regimurilor juridice reglementate de legislația domeniului vamal cu regulile și procedurile de admitere în locurile special destinate aflate sub supravegherea și controlul organului vamal. În lipsa unor reglementări clare în acest sens, se constată încălcarea celor trei criterii de claritate a legii, stabilite prin H.C.C. nr.26/2010, și se impune necesitatea revizuirii textului proiectului de lege.</p>	amendamentului dlui D.Alaiba.
--	--	--	-------------------------------

	<p>Articolul VI - Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile prezentei legi intră în vigoare, după cum urmează:</p> <p>Art. I. – Art. IV la data de 04 septembrie 2023;</p> <p>2) Art. V - la data de 01 octombrie 2022.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>Articolul VI va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. VI. (1) După expirarea termenului de valabilitate al licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, magazinul duty-free se lichidează și se interzice plasarea mărfurilor în destinația vamală magazin duty-free, precum și comercializarea mărfurilor în destinația vamală respectivă.</p> <p>(2) În termen de 30 zile de la data la care a expirat termenul de valabilitate a licenței pentru activitatea magazinului duty-free, inclusiv pentru deservirea corpului diplomatic, persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free prezintă Serviciului Vamal darea de seamă privind mărfurile aflate în stoc în destinația vamală magazin duty-free.</p> <p>(3) După prezentarea dării de seamă, Serviciul Vamal, în termen de 14 zile, face inventarierea mărfurilor plasate în destinația vamală magazin duty-free. Persoana care a plasat mărfurile în destinația vamală magazin duty-free este obligată, în termen de 30 zile de la data finalizării inventarierii efectuate de Serviciul Vamal, să declare și să plaseze mărfurile aflate în destinația vamală magazin duty-free în alte destinații vamale.</p> <p>(4) În cazul expirării termenului de 30 de zile, prevăzut în alin. (3), și al constatării prezentei în stoc a mărfurilor a căror situație nu a fost soluționată, Serviciul Vamal încheie din oficiu destinația vamală magazin duty-free pentru mărfurile respective, cu emiterea deciziilor de regularizare privind încașarea drepturilor de import de la persoana care a plasat</p>	<p><u>Se susține.</u></p>
--	--	--	---------------------------

		<p>mărfurile în destinația vamală respectivă.</p> <p>(5) În perioada de după expirarea termenului de valabilitate al licenței și până la momentul expirării termenului de 30 de zile, prevăzut în alin. (3), mărfurile aflate în stoc sunt sub supraveghere vamală.”</p>	
		<p><u>DI Dumitru ALAIBA, deputat în Parlament</u></p> <p>Art. VI – După expirarea termenului de valabilitate a licenței pentru activitate a magazinului duty-free, se permite activitatea magazinelor aflate în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat pe principii generale aplicabile pe teritoriul Republicii Moldova cu achitarea tuturor impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național.</p> <p>Articolele I, III și VI din amendament vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, articolul V va intra în vigoare la data de 23.12.2022, iar articolele II și IV vor intra în vigoare la data de 04.09.2023.</p> <p>Articolele din proiect urmează a fi renumerotate în ordinea adoptării legilor.</p> <p>Argumentare</p> <p>Se mai propune ca agenților economici respectivi li se garantează dreptul de a desfășura activitatea de vânzare a mărfurilor în condiții generale, fără licență, cu cu achitarea tuturor impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național.</p>	<p><u>Se susține.</u></p>
		<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>Se completează cu articolul VII cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. VII. (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele</p>	<p><u>Se susține.</u></p>

		<p>normative, prezenta lege intră în vigoare după cum urmează:</p> <p>1) art. I-IV - la data de 4 septembrie 2023;</p> <p>2) art. II pct. 5 lit. a) - la data de 23 decembrie 2022;</p> <p>3) art. V și VI - la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.”</p> <p>Suplimentar la cele expuse, examinând practica UE, este de menționat că menținerea magazinelor duty-free exclusiv la ieșirea din țară și exclusiv în aeroporturi reprezintă o practică general acceptată în lume, aceasta contribuind la promovarea producției autohtone, la atragerea consumatorilor străini, precum și la sporirea activităților operatorilor economici în zonele delimitate.</p> <p>Totodată, pornind de la argumentele expuse în nota informativă la proiect, în cazul în care există dificultăți la asigurarea controlului asupra regimului respectiv și, în consecință, riscuri de concurență neloială, se consideră oportune, în vederea reducerii acestora, examinarea posibilității de modificare a cadrului normativ aferent și revizuirea asortimentului de mărfuri pasibil comercializării în magazinele duty-free</p>	<p><u>Nu se sustine</u>, în contextul propunerilor din avizul Guvernului Republicii Moldova</p>
		<p><u>DI Vadim FOTESCU, deputat în Parlament</u></p> <p>Articolul VII. – Prin derogare de la prevederile legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreținător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, licențele eliberate până la</p>	

		<p>data intrării în vigoare a prezentei legi care expiră până la data indicată în Articolul VI alin. 1 se consideră prelungite de drept până la data de 04 septembrie 2023.</p> <p>Notă de argumentare:</p> <p>Scopul amendamentului propus spre examinare este de a asigura o concurență clară precum și excluderea monopolului și situației dominante pe piață a unui singur agent economic care va avea posibilitate de a dicta propriile reguli consumatorului. Amendamentul nu necesită alocarea unor surse suplimentare din bugetul de stat, din contra creează premise pentru plata diferitor impozite.</p> <p>La capitolul susmenționat țin să atrag atenția autorului proiectului de bază că prin promovarea acestuia se creează o poziție neconformă pe piața duty-free deoarece prin excluderea licenței magazinelor duty free din legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494) apare o situație confuză prin care în acest domeniu rămâne doar un singur jucător ceea ce nu este caracteristic unui stat de drept, politicilor anticorupție promovate activ în spațiul moldovean precum și principiului bunei funcționări și creării unui climat corect mediului de afaceri.</p>	și amendamentului dlui D.Alaiba.
--	--	---	----------------------------------



Dumitru ALAIBA,
Președintele Comisiei