



Direcția juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-83-23

www.parlament.md

04 03 2012

Dj-2 Nr. 106

AVIZ

la proiectul legii cu privire la recensământul populației și  
al locuințelor din Republica Moldova în anul 2014  
(nr.318 din 15.02.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.92 din 14.02.2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Obiectivul principal al proiectului, conform Notei informative, este crearea cadrului juridic pentru efectuarea recensământului populației și locuințelor în scopul eficientizării activității de culegere de informații ample și de calitate privind numărul și distribuția teritorială a populației, a structurii demografice și socio-economice, date referitoare la gospodăriile casnice, locuințe și condiții de locuit ale populației etc.

Totodată, prin proiectul de lege se urmărește armonizarea legislației naționale cu acquis-ul UE, creînd cadrul necesar aplicării Regulamentului (CE) nr.763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământului populației și al locuințelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.218/14 din 13 iulie 2008.

Potrivit pct.21 din Hotărîrea Guvernului nr. 1345 din 24.11.2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, *tabelul de concordanță folosit pentru a demonstra compatibilitatea unui act normativ național cu legislația comunitară însoțește în mod obligatoriu actul normativ pe întreg parcursul circulației sale, pînă la adoptarea sa, după caz, de către Guvern sau Parlament.* În acest context, menționăm că, la dosarul de însoțire a proiectului înaintat spre examinare în Parlament nu a fost anexat tabelul de concordanță întru verificarea gradului de compatibilitate a proiectului cu legislația Uniunii Europene.

Plus la aceasta, în conformitate cu art. 23 alin.(2) lit.e) din Legea nr. 780/2001, *dosarul de însoțire a variantei finale a proiectului de act legislativ va cuprinde și avizele, sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice și rezultatele expertizelor.* Reieșind din importanța și consecințele acestui

proiect de lege, constatăm necesitatea prezentării avizelor instituțiilor publice de al căror domeniu ține obiectul respectivului proiect. Totodată, considerăm necesar coordonarea proiectului de lege cu Centrul Național de Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Cu privire la **textul proiectului de lege**, relatăm următoarele:

1. Potrivit practicii legislative în materie, precizarea faptului că actul normativ intern creează cadrul juridic necesar aplicării unor regulamente ale Uniunii Europene se realizează în cuprinsul preambulului. *Inițiatorii proiectelor de acte normative care sînt supuse avizării obligatorii și transpun direct norme comunitare în dreptul intern*, în temeiul prevederilor pct.16 din Hotărîrea Guvernului nr. 1345/2006, vor introduce în proiectul respectiv, după partea introductivă, o mențiune din care să reiasă cu claritate actul comunitar care a fost preluat. Totodată, conform art.24 din Legea nr.780/2001, *preambulul precede clauza de adoptare*. În această ordine de idei, pentru o mai bună sistematizare a elementelor constitutive ale actului legislativ, propunem ca textul clauzei de adoptare să succeadă preambulul.

2. La preambulul proiectului de lege, cu referire la denumirea Regulamentului (CE) nr.763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, pentru fluența redactării, este necesar ca expresia „*recensămîntului populației și locuințelor*” să fie redată sub forma „*recensămîntului populației și al locuințelor*”. Totodată, luna publicării în Jurnalului Oficial al Uniunii Europene este indicată greșit. Astfel, cuvîntul „*iulie*” urmează să fie înlocuit cu cuvîntul „*august*”.

3. Conform art.1 alin.(1) din proiectul de lege, *prezenta lege stabilește principiile și modul de organizare și efectuare a recensămîntului populației și al locuințelor, precum și de prelucrare a informației obținute în cadrul acestuia*. Din analiza tuturor prevederilor, constatăm că, proiectul de lege nu reglementează toate aspectele specificate în obiectul de reglementare, ceea ce-i acordă un caracter lacunar. Reieșind din faptul că, aceasta este o lege integrală care are drept scop formarea resurselor informaționale naționale privind numărul și repartizarea teritorială a populației, precum și a fondului locativ considerăm oportun completarea proiectului cu prevederi de rigoare care ar reglementa toate situațiile juridice ce pot să apară în procesul implementării ei.

4. La art.3 din proiectul de lege, este dată definiția termenului "*chestionar de recensămînt*". În textul proiectului se utilizează atât termenul "*chestionar de recensămînt*", cât și termenul de "*chestionar de recensămînt cu informație primară (individuală)*", precum și termenul de "*documentație de recensămînt*". Astfel, autorul utilizează termeni diferiți pentru același fenomen fapt care contravine dispozițiilor art. 19 lit. (e) al Legii nr. 780/2001, potrivit căreia, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia. În această ordine de idei, întru uniformizarea acestor noțiuni în cuprinsul proiectului de lege și evitarea creării unor confuzii, considerăm oportun, utilizarea în tot cuprinsul proiectului de lege a termenului de "*chestionar de recensămînt*".

5. Cu referire la termenul de "*reședință obișnuită*" definit la art.3 din proiect, menționăm că prevederile art. 19 lit.c) și e) al Legii nr.780/2001 accentuează faptul că *terminologia trebuie să fie compatibilă cu cea folosită de legislația UE, constantă și uniformă cu legislația în vigoare și legislația UE*. Punctul 7 al Hotărîrii Guvernului nr. 1345/2006, de asemenea, stipulează că *la elaborarea proiectului de act normativ național urmează a fi respectată terminologia legislației comunitare în mod corespunzător*. Sub acest aspect notăm, că termenul de "*reședință obișnuită*" necesită a fi revăzut pentru racordarea definiției date la noțiunea prevăzută la art.2 lit.(d) pct.(i) și (ii) din Regulamentului (CE) nr.763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensămîntului populației și al locuințelor.

6. Precizăm că, la art.5 alin.(2) din proiect, este prevăzută efectuarea recensămîntul de probă în luna aprilie a anului 2013 în scopul înlăturării deficiențelor și perfecționării instrumentului statistic pentru recensămîntul general nefiind indicat clar cine și în baza cărui act normativ va fi stabilită perioada concretă pentru efectuarea recensămîntului de probă.

7. La art.6 alin.(2), pentru un spor de precizie normativă, este necesară concretizarea organelor care vor conlucra cu Biroul Național de Statistică. Totodată, din analiza art. 6 nu este clar cine va aproba componența nominală, precum și cine va selecta personalul temporar de recensămînt. Pentru a evita apariția în practică a situațiilor confuze și de conflict sugerăm specificarea în proiect a aspectelor relatate.

8. Întru acordarea unui plus de claritate terminologiei, la art.7 alin.(1) lit. b) cifra 5), este necesară concretizarea termenul „*altă situație*”. Totodată, pentru a exclude orice divergențe în interpretare, este necesar de a preciza termenul „*dotarea locuinței*” prevăzut la art.7 alin.(1) lit.b cifra 9), care este un termen general și vag. Tot din aceste considerente, propunem reformularea expresiei „*perioadă(dată)*” prevăzută la art.7 alin.(1) lit.b) cifra 12) din proiect.

9. La art.7 alin.(4) din proiect, pentru un spor de rigoare în redactare, în sintagma „*se face pe baza declarației*” se va înlocui prepoziția „*pe*” cu prepoziția „*în*”.

10. La art.8 alin.(2) din proiect, se utilizează expresia "*în modul stabilit de legislație*". Prin utilizarea acestei sintagme se face referire generală la cadrul normativ fără menționarea unui act concret. Reieșind din textul respectivei norme, considerăm că este oportun de a se indica actul normativ concret care face referire la eticheta oficială în acest caz. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.13 din proiect care utilizează sintagma „*în conformitate cu prevederile legislației în vigoare*”.

11. Potrivit art.9 alin.(2) din proiect, termenul limită de publicare a rezultatelor finale nu va depăși 27 de luni de la momentul de referință al recensămîntului. Menționăm că, nota informativă nu conține nici o justificare referitoare la stabilirea respectivului termen.

12. În acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă, la art.9 alin.(3) din proiectul de lege, după sintagma „*Legii cu privire la statistica oficială*” urmează a se introduce numărul, legislatura și data adoptării respectivei legi.

13. La art.10 alin.(1) este oportună introducerea sintagmei „*prin contract individual de muncă*” după cuvintele „*temporar de recensămînt*”.

Asupra oportunitatea adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.

Ex. O. Turturica  
Tel. 268-261



**Șef Direcție**  
**Ion CREANGĂ**