



Parlamentul  
Republicii Moldova

CSN 06 nr. 195

15.07.2020

## **Comisia securitate națională, apărare și ordine publică**

**Raport**  
asupra proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative

**(nr.106 din 05.03.2020)**  
**lectura II.**

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, în temeiul art.65 din Regulamentul Parlamentului, a examinat amendamentele, obiecțiile și propunerile înaintate asupra prezentului proiect de lege.

Decizia argumentată a Comisiei asupra acestora se conține în sinteza amendamentelor care este parte integrantă al prezentului raport.

Reieșind din cele sus-menționate, Comisia solicită plenului Parlamentului adoptarea acestuia în lectura a doua.

**Alexandru JIZDAN**  
**Președintele Comisiei**

**SINTEZA**  
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor  
la proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative  
(nr.106 din 05.03.2020) lectura II.

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei sesizate în fond
I.	IV.	V.	VI.
1.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Suplimentar la legile menționate la art.I-IV. din proiect, urmează a fi modificate și Legea nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, precum și Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, întrucât acestea fac referire la Legea nr.274/2011 privind integrarea străinilor care este expusa în redacție nouă la Art.V din proiect. Astfel, de exemplu, la art.33 alin.(1) lit.n), art.35 din Legea nr.270/2008 cuvântul „activități”/ „activitățile” urmează a se substitui cu cuvântul „măsuri”/„masurile”, iar la art.2 alin.(2) din Legea nr.105/2018, trimiterea la „art.2 alin.(1) lit. a), d)-g)” urmează a se substitui cu textul „art.2 alin.(1) lit.a)-d)”.	- Se acceptă parțial. Comisia propune completarea proiectului cu un articol nou, privind dispozițiile finale și tranzitorii, prin care Guvernul după adoptarea prezentei legi în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, va aduce actele normative în concordanță cu prezenta lege, iar în termen de 6 luni va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în conformitate cu prezenta lege.
2.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	În Art.V din proiect se observă utilizarea neuniformă a terminologiei, fapt ce ar putea genera tălmăciri eronate a normelor din lege. Astfel, potrivit art.2 alin.(1) din redacția nouă propusă pentru Legea nr.274/2011, prevederile legii se vor aplica următoarele categorii de străini: a) străini titulari ai dreptului de ședere provizoriu; b) străini titulari ai dreptului de ședere permanent;	-Se acceptă parțial. Cu referire la „beneficiarii de protecție internațională”, terminologia este respectată reieșind din prevederile Legii nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova. Cu referire la „beneficiarii de azi politic”, articolul 5 alin.(5) din Art.V. din proiect stabilește că “Beneficiarii de azi politic în Republica Moldova beneficiază de măsurile prevăzute pentru beneficiarii de protecție internațională.”

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei sesizate în fond
I.	IV.	V.	VI.
		<p>c) străini cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova;</p> <p>d) beneficiari de protecție internațională sau de azil politic.</p> <p>În această ordine de idei, remarcăm că, în textul propus pentru modificarea Legii nr.274/2011 autorul utilizează sintagmele:</p> <p>- „beneficiari de protecție internațională sau de azil politic” la art.2 alin.(1);</p> <p>- „beneficiari de protecție internațională” la art.8, art.10 alin.(7) și (8), art.12 alin.(5), art.14 alin.(3), art.15 alin.(2), art.21 alin.(1) și (9), art.27 alin.(2), art.28 alin.(2);</p> <p>- „beneficiarii de azil politic” la art.21 alin.(12).</p> <p>De asemenea, la art.18 alin.(3) și (4) diferențiază „minorii străini” de „minorii care au obținut protecție internațională”.</p> <p>Reieșind din cele expuse, și ținând cont de prevederile Legii nr.270/2008 care operează cu sintagme ca „beneficiari de protecție internațională, de protecție temporară și de azil politic” și „minor beneficiar de protecție internațională, de protecție sau de azil politic”, este imperativ necesară revizuirea Art.V din proiect, întru aducerea în concordanță a noțiunilor vizate și respectarea prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017.</p> <p>Suplimentar, atenționăm că la art.3 din Legea nr.270/2008 noțiunea de „azil politic” este definită ca fiind protecție excepțională acordată străinului</p>	<p>Similar și Legea 270/2008 în articolul 27 alin.(5) stabilește că „Persoanele cărora li s-a acordat azil politic au drepturile și obligațiile prevăzute la art. 33 și 34”.</p> <p>Respectiv pe parcursul Legii se face trimitere doar la beneficiarii de protecție internațională.</p> <p>Suplimentar articolul 4 alin.(1) utilizează terminologia „beneficiari de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic”, considerate 3 categorii distincte cu un statut juridic definit.</p> <p>Cu referire la termenul „minorii”, considerăm oportun de a schimba denumirea articolului 18 din proiect „Integrarea minorilor”, inclusiv la alin.(1) și (3).</p> <p>Cu referire la minorii care au obținut protecție internațională este important de menținut formularea reieșind din specificul categoriei.</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei sesizate în fond
I.	IV.	V.	VI.
3.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	de către Președintele Republicii Moldova, iar prin „beneficiar de protecție internațională” se înțelege cetățean străin sau apatrid căruia i sa recunoscut statutul de refugiat sau i s-a acordat protecție umanitară, astfel cum sunt definite la art.17 și 19. Cu referire la prevederile statuate la art.5 din Legea nr.274/2011, invocăm necesitatea aprobării de către Guvern a mecanismului de includere a străinilor în măsurile de integrare, or, la moment, acesta este aprobat prin Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr.42 din 16.02.2016.	- Se acceptă parțial. Comisia propune completarea proiectului cu un articol nou, privind dispozițiile finale și tranzitorii, prin care Guvernul după adoptarea prezentei legi în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, va aduce actele normative în concordanță cu prezenta lege, iar în termen de 6 luni va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în conformitate cu prezenta lege.
4.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	La art.10 alin.(5) din Legea nr.274/2011, în redacția propusă prin Art.V, din proiect sunt reglementate unele chestiuni organizatorice care țin de desfășurarea sesiunilor de acomodare socioculturală. Considerăm că, prevederile date nu constituie obiectul prezentei legi și urmează a fi incluse în actele interne ale autorității responsabile de desfășurarea acestor sesiuni.	- Nu se acceptă. Norma în cauză are menirea de a explica modul de asigurare a acomodării socioculturale în Republica Moldova, respectiv considerăm oportun de a fi menținută. Totodată, propunem înlocuirea cuvintelor “pot fi” cu “sunt”.
5.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Art.55 alin.(1) din Legea nr.100/2017 prevede expres că: „Reglementările de același nivel și având același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederile ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.” În această ordine de idei menționăm următoarele:	- Nu se acceptă. Articolul 11 alin.(3) se referă la modul de elaborare și aprobare a Metodologiei de studiere a limbii de stat și coordonarea cu autoritatea competentă pentru străini. Alineatul (5) se referă la modul de evaluare a nivelului de cunoaștere a limbii și eliberarea certificatului. Articolul 31 lit.a) se referă la atribuțiile autorităților în domeniul integrării, separat enumerate.

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiectiei	Conținutul amendamentului, propunerii, obiectiei	Decizia Comisiei sesizate în fond
I.	IV.	V.	VI.
		<p>-la art.11 din Legea nr.274/2011 alin.(3) și (5) urmează a fi excluse, deoarece dublează prevederile art.31 lit.a) și lit.b) ale aceleiași legi;</p> <p>-la art.14 din Legea nr.274/2011 alin.(4) și (5) urmează a fi excluse, deoarece dublează prevederile art.150 alin.(2) și (5) din Codul educației;</p> <p>-art.17 din Legea nr.274/2011, de asemenea, urmează a fi exclus, deoarece dublează prevederile art.31 lit.d) din proiect, precum și cele regăsite la art.140 alin.(1) lit.t) și art.151 alin.(5) din Codul educației.</p>	<p>Articolul 31 lit.b) se referă la competența Ministerului Educației, Culturii și Cercetării de a elabora metodologia sesiunilor de acomodare socioculturală.</p> <p>Cu referire la prevederile articolelor 14 și 17 considerăm oportună menținerea în proiect în beneficiul străinului, pentru a facilita accesul la informație și prezența unui act de consultare pe aspect referitoare la accesarea drepturilor.</p> <p>Cu referire la Articolul 31 lit.d) se referă la atribuțiile autorităților în domeniul integrării, separat enumerate.</p>
6.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	Cu referire la art.20 din Legea nr.274/2011, considerăm că acesta urmează a fi înserat după art.12 al aceleiași legi, într-un respectare consecutivității normelor.	- Se acceptă.
7.	Direcția Generală Juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>În coroborare cu prevederile art.63 alin.(1) și (4) din Legea nr.100/2007, subliniem necesitatea divizării proiectului de lege examinat în două proiecte separate, și anume:</p> <p>1) Proiectul de lege privind modificarea Legii nr.274/2011 privind integrarea străinilor;</p> <p>2) Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (cadrul conex la Legea nr.274/2011).</p>	<p>- Se acceptă parțial.</p> <p>În vederea respectării normelor de tehnică legislativă, se propun următoarele modificări:</p> <p>1. Transferarea Art.V. al proiectului la Art.I. cu renumerotarea corespunzătoare a articolelor cu numere romane.</p> <p>2. Textul „Articolul V. – Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 48, art. 144), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:”, se modifică în redacția următoare: „Articolul I. – Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 48, art. 144), se republică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, și va avea următorul cuprins:”</p>

Nr. crt.	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei sesizate în fond
I.	IV.	V.	VI.
			<p>3. Excluderea din Art. V., privind Legea nr.274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, a „Capitolului VI. Dispoziții finale și tranzitorii și a conținutului Art.36”;</p> <p>4. Completarea proiectului de lege în final cu Art.VI cu următorul conținut:</p> <p>„Art.VI. Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prezentă lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2021.</p> <p>(2) Guvernul:</p> <p>a) va asigura, în modul stabilit, republicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Legii nr.274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova;</p> <p>b) în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>c) în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în conformitate cu prezenta lege;</p>

Alexandru JIZDAN  
Președintele Comisiei

