



5 ianuarie 2016

13
G.8 nr. 1

Aviz

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea art. 57 Cod
Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008**

(nr. 465 din 13.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu și, în conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către un deputat în Parlament, fiind în corespundere cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege, conform notei informative, este protejarea unor categorii de persoane social-vulnerabile cum ar fi pensionarii, studenții și alte persoane care se bucură de unele plăți cu caracter permanent și pentru care pensiile, bursele, indemnizațiile constituie unica sursă de existență.

II. În vederea respectării procedeeor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

3. Conform prevederilor art.25 alin.(5), art.34 alin.(2), art.36 alin.(3), art.54 alin.(1) din Legea nr.780/2001, se impune respectarea anumitor reguli la elaborarea actelor legislative.

Astfel, dat fiind faptul că proiectul de lege nu prevede completarea legii, titlul proiectului de lege urmează să fie redat astfel ***"LEGE pentru modificarea art.57 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008"***.

4. La ***"Articol unic"*** din proiect, în vederea asigurării utilizării uniforme a terminologiei juridice în conținutul actelor legislative, conform art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, sintagma ***"Alin. (2), art. 57 Cod Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008"*** se va substitui prin sintagma ***"Art. 57 alin. (2) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:"***.

5. Nota informativă a prezentului proiect de lege nu corespunde cerințelor art.20 din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001.

Atenționăm că în nota informativă a proiectului de lege lipsește analiza referitoare la aplicabilitatea alin.(2) al art.57 din Codul contravențional și anume autorul nu face referire la cazuri de încălcare intenționată cu mai mult de 2 luni a termenului stabilit pentru plata pensiilor, burselor, indemnizațiilor, precum și pentru efectuarea altor plăți cu caracter permanent, stabilite prin lege.

Mai mult ca atât, din informațiile prezentate de Inspectoratul de Stat al Muncii, în calitate de agent constatatator, menționăm că pînă în prezent nu a fost întocmit nici un proces-verbal de constatare a contravenției prevăzută de alin.(2) art.57 din Codul contravențional al Republicii Moldova.

Astfel, pentru excluderea riscului prejudicierii intereselor statului, nota informativă trebuie să includă condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui.

6. Deși formal, inițiativa legislativă corespunde rigorilor procedurale stabilite de lege, totuși obiectul reglementării prezentului proiect, ține de politica sancționării pecuniare exercitată de stat ca măsură de constrângere statală, atribuție ce-i revine de drept Ministerului Justiției. În acest context, considerăm necesar consultarea poziției Ministerului Justiției care trebuie să fie una decisivă.

De asemenea, menționăm că conform art.409 din Codul contravențional al Republicii Moldova, autoritatea administrativă abilitată cu dreptul de a constata contravențiile prevăzute de alin.(2) art.57 din cod este Inspectoratul de Stat al Muncii. Astfel, considerăm necesar consultarea opiniei și a Inspectoratului de Stat al Muncii.

7. Este de menționat, că proiectul dat de lege propune majorarea sancțiunilor pentru persoanele fizice, care sînt executori simpli în cazul procesării ordinelor de transferare/netransferare (plată/neplată) a mijloacelor bănești, ordine date de persoanele cu funcții de răspundere, și în cazurile posibile, au suficientă răspundere juridică, doar deservind tehnic procesele de plată a pensiilor, burselor și indemnizațiilor.

Astfel, majorările propuse în proiect, se prezintă a fi nejustificate și neîntemeiate, în special dat fiind faptul, că autorul nu oferă suport analitic și argumentat, atât vizavi de majorarea sancțiunilor aplicate față de persoanele fizice, dar și față de toate categoriile de persoane indicate în art. 57 alin.(2) din Codul contravențional al Republicii Moldova.

Totodată, achitarea categoriilor de plăți nominalizate la art.57 alin.(2) din Codul contravențional țin în mare parte de responsabilitatea statului, iar majorarea

15

sanctiunilor în forma propusă de autor poate genera repercusiuni negative pentru sistemul autorităților publice.

8. Conform prevederilor art.58 alin.(1) din Legea pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului nr. 797-XIII din 02.04.1996, proiectul de act legislativ trebuie remis Guvernului spre avizare.

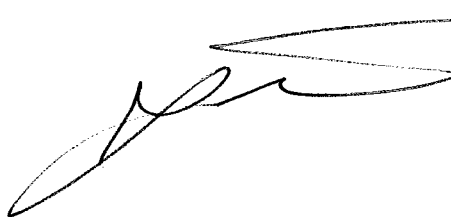
Proiectul de lege dat urmează a fi supus avizării și consultării publice obligatorii, conform cerințelor art.21 din Legea nr.780/2001.

9. Este de menționat, că la moment în Parlamentul RM se află la examinare mai multe proiecte de legi (57 din 06.03.2015, 65 din 12.03.2015, 78 din 17.03.2015, 103 din 30.03.2015, 111 din 01.04.2015, 118 din 01.04.2015, 119 din 02.04.2015, 162 din 27.04.2015, 292 din 24.07.2015, 293 din 27.07.2015, 316 din 04.09.2015, 354 din 30.09.2015, 406 din 22.10.2015, 417 din 30.10.2015 și 418 din 30.10.2015, 458 din 12.11.2015, 459 din 12.11.2015, 460 din 12.11.2015, 461 din 12.11.2015, 462 din 12.11.2015, 465 din 13.11.2015, 469 din 16.11.2015, 480 din 25.11.2015, 498 din 09.12.2015), prin care se propune modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova, dintre care nouă proiecte de acte legislative sunt înregistrate de domnul deputat Vasile Bolea în calitate de autor sau coautor.

Astfel, conform art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, este prevăzut, că dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

10. În contextul obiecțiilor expuse în aviz, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi redactat și ajustat la exigențele normelor tehnicii legislative, precum și a prevederilor Legii nr. 780/2001.

Ținând cont de cele sus expuse, recomandăm autorului reevaluarea oportunității promovării proiectului dat și perfectarea acestuia, cu eliminarea tuturor obiecțiilor menționate.

 **Ion CREANGĂ**
Șef Direcție

Ex: Constantin Butnaru
tel: 268-298